持续推进改革 坚定扩大开放

易纲对话雅各布·卢——

扩大金融业对外开放势在必行

本报记者 袁 勇

最近一年里，中国金融业开放取得了哪些进展，金融业开放之路该怎么走？3月24日，在中国发展高层论坛2019年会上，中国人民银行行长易纲与美国前财政部长雅各布·卢就这些问题展开高端对话。

易纲表示，当前，中国金融业开放已取得突破性进展。2018年4月，人民银行在博鳌代表中国政府宣布的金融开放时间表中的11项具体措施，目前绝大部分已落地，极少数尚未落地的，其修法程序已到最后阶段，相关申请的受理工作已经开始。外资金融机构进入中国市场取得明显进展：瑞士银行对瑞银证券的持股比例提升至51%，实现绝对控股；安联（中国）保险获准筹建，成为我国首家外资保险控股公司；美国标普公司获准进入我国信用评级市场；美国运通公司在我国境内发起设立合资公司，筹备银行卡清算机构的申请已经审查通过。

“中国金融市场开放程度、竞争力和影响力不断提升，受到国际市场的普遍肯定和认可。”易纲表示，2018年，境外投资者投资中国债券市场增加近6000亿元，目前总量达到约1.8万亿元。去年6月和9月，我国A股正式纳入MSCI指数，富时罗素宣布将A股纳入其指数体系。彭博公司确认将于2019年4月起将中国债券纳入彭博巴克莱债券指数。

易纲说，人民币汇率形成机制改革也在有效推进中，中国将坚持市场化原则，不断完善以市场供求为基础，参考一篮子货币进行调节、有管理浮动汇率制度，中央银行已经基本上退出了对外汇市场的日常干预，人民币汇率弹性不断增强，市场主体越来越适应浮动的人民币汇率。

尽管如此，扩大金融业对外开放依然势在必行。易纲说，金融业开放是我国对外开放格局的重要组成部分。扩大金融业对外开放是我国的自主选择，这既是金融业自身发展的需要，也是深化金融供给侧结构性改革、实现经济高质量发展的内在要求。

对于如何进一步扩大金融业开放，易纲认为有5点考虑：坚持金融服务业开放、金融市场开放与人民币汇率形成机制改革相互配合，协调推进；全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度；完善金融业开放的制度规则，实现制度性、系统性开放；改善营商环境；完善金融监管。

“金融业开放本身并不是金融风险产生的根源，但开放过程可能提高金融风险防范的复杂性。”易纲表示，未来我国将进一步完善金融风险防控体系。包括充分发挥国务院金融稳定发展委员会的统筹协调作用，统筹把握各领域出台政策的力度和节奏，形成政策合力；健全货币政策和宏观审慎政策双支柱调控框架；加快金融市场基础设施建设，做好金融业综合统计；健全问题金融机构的处置机制。

雅各布·卢对中国金融业扩大开放提出了建议。他认为，当中国金融系统更加融入世界以后，与市场进行及时的沟通非常重要。各国央行负责人都有很大的压力，因为他们要与市场进行沟通，需要把政策背后的理据详细地向国际人士做出解释。

雅各布·卢认为，金融业开放过程中，要警惕发生传导风险的可能。国际金融危机已过去11年，但人们不应忘记其中的教训，中国金融业开放应该从这些教训中学习，往前推进。

在谈到金融创新时，雅各布·卢表示，对于金融创新，不应该用“开红灯或者开绿灯”的方法进行“一刀切”。政府不应遏制技术发展，而是应该成为技术创新的支持者，让新技术更加稳健，让金融交易更加安全。

“新技术冒头的时候，没人能说得准是好还是不好，我们只能借助经验判断。如果新的金融技术对用户的权益构成了威胁，对金融交易造成了冲击，就应该相应地进行监管调整。”雅各布·卢说。

刘昆对话迈克尔·斯宾塞——

开源节流并举破解收支矛盾

本报记者 周明阳

3月24日，在中国发展高层论坛2019年会“积极财政政策新举措”分论坛上，中国财政部部长刘昆与美国纽约大学教授、诺贝尔经济学奖获得者迈克尔·斯宾塞，就如何平衡减税规模与财政承受能力等议题进行了对话。

在谈到制定财政政策的目的时，刘昆表示，财政部门始终坚持以人民为中心的发展思想，突出财政的公共性、公平性，使改革发展成果更多更公平惠及广大人民群众。今年在财政收支平衡压力较大的情况下，确保基本民生投入只增不减，推动完善相关领域的支出政策和机制设计，提高保障和改善民生水平。

刘昆说，今年将着力解决群众关心的教育、医疗、社会保障等方面突出问题，支持发展更加公平更有质量的教育，继续提高城乡居民基本医保和大病保险保障水平，推进多层次养老保障体系建设，提高退休人员基本养老金，适当提高城乡低保、专项救助等标准。深入实施产业、就业、教育、健康、社会保障等扶贫工程，增强贫困地区自我发展能力。

迈克尔·斯宾塞是中国发展高层论坛的“常客”。他说，每次参加论坛都有个深刻的体会，就是每一次学到的内容比自己提出的建议更多。

斯宾塞认为，财政政策有不同的目的，一是可以提供就业等公共服务，二是实现财富的再分配，三是投资一些重要的项目，支持经济长期、可持续的增长。在提供公共服务方面，比如医疗、养老、教育等，政府有义务加大投入。

在今年财政收支矛盾突出的情况下，财政支出安排方面如何做好平衡？对此，刘昆表示，今年将实施更大规模的减税和更为明显的降费，全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元。要实现财政收支的平衡，需要做到“开源”“节流”并举。在开源方面，良好的经济发展前景势必带来正常的财政收入增长；节流方面，既要当“铁公鸡”也要当“铁算盘”，除了刚性必保的支出之外，对于一般性支出中央财政压缩了超过10%。分配资金的时候，把资金用得更准确，把钱花得更好，让它转化为效益。

对于政府投资，迈克尔·斯宾塞认为，公共部门的投资能够使人民受益，它也是成功的增长战略的重要组成部分。此外，公共部门的投资与私营部门的投资互为补充，当私营部门的投资不足、流动性紧缺时，需要政府的投资补上缺口，在这方面中国做得很好，做到了其他国家做不到的事。

刘昆表示，中国特色社会主义制度是中国发展最大的保障，也是最大的基础。为了解决减税降费带来的困难，通过统筹收入、赤字和调用预算稳定调节基金等方式，加上实施中央和地方压减一般性支出，收回长期沉淀资金等措施，今年预算安排财政支出超过23万亿元，增长6.5%，中央对地方均衡性转移支付增长10.9%。安排财政赤字2.76万亿元，比2018年增加3800亿元，赤字率由2.6%适度提高到2.8%。

刘昆说，从全国财政的平衡上看，在大幅度的减税降费的条件下，中国能够做到财政上的平衡，“在这个过程中，我们将把财政资金使用得更好，满足社会经济发展各方面的需要，也包括民生方面的需要”。

迈克尔·斯宾塞提醒：“中国政府在投资方面应该注重增加有效投资，避免低回报的投资。”对此，刘昆表示，中国全面实施预算绩效管理，确保每一分钱花得其所、用得安全，尽早发挥财政资金作用，推动政策落地见效。未来将继续增加中央基建投资规模，优化投资方向和结构。

宁吉喆对话约瑟夫·斯蒂格利茨——

稳中求进深化供给侧结构性改革

本报记者 徐惠喜

中国于2015年启动供给侧结构性改革，提出了去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板5大任务。几年来，供给侧结构性改革不断深化。

在3月24日举行的中国发展高层论坛2019年会上，国家发展和改革委员会副主任宁吉喆与美国哥伦比亚大学教授、诺贝尔经济学奖获得者约瑟夫·斯蒂格利茨，就供给侧结构性改革展开高层对话。

宁吉喆首先就中国深化供给侧结构性改革取得的成绩、思路和举措向与会中外嘉宾进行了介绍。“中国经济运行面临的问题，既有总量性的，也有结构性的；既有需求侧的，也有供给侧的，但主要矛盾仍然是供给侧结构性的，供给体系不适应需求结构变化、经济循环不够顺畅。”宁吉喆表示，围绕“破、立、降”这三方面供给侧结构性改革的重点任务，中国出台实施了一系列重要措施，取得了明显成效。

——在“破”的方面，着力进行结构性去产能、系统性优产能。稳妥处置僵尸企业，重点行业供求关系发生明显变化。

——在“立”的方面，全力推动创新转型。去年，全国研究与开发经费支出占GDP的比重达到2.18%，达到了经济合作与发展组织成员国的平均水平。高技术制造业、战略性新兴制造业同比分别增长11.7%、8.9%，战略性新兴服务业营业收入同比增长14.6%。工业增加值去年突破30万亿元，制造强国建设持续推进。

——在“降”的方面，大力实施减税、清费、降负，降成本的额度持续扩大。过去一年，为各类市场主体减负约1.3万亿元。

约瑟夫·斯蒂格利茨是中国改革开放的见证者，自1981年来多次访华，对中国经济的发展脉络极为熟悉，今年是他第16次参加中国发展高层论坛。他说，过去20年，中国取得了巨大的经济成就，有近8亿人实现了脱贫，迈入了中等收入国家的行列，在某些领域已成为世界的引领者。但他也坦言，作为最大的发展中国家，中国的人均收入水平还只是最发达国家的五分之一，这意味着在技术、知识、人力资本等方面还需追赶，同时需要应对收入分配不平等和环保等方面的问题。

斯蒂格利茨表示，中国需要高质量增长，从供给和需求两侧入手，实现供需平衡。“错误的供给侧结构性改革会削弱需求，并阻碍增长，还可能会加剧不平等，并产生其他问题。正确的供给侧改革可以提振需求、平衡眼下和未来，并实现其他目标。”斯蒂格利茨说，美国1980年开始进行的供给侧结构性改革，有很多重要的经验和教训值得借鉴，要避免减税和放松监管导致的经济减速和不平等加剧。

供给侧结构性改革的下一步方向和重点在哪里？宁吉喆表示，国家发展改革委将更多采取改革的办法，更多运用市场化、法治化的手段，在贯彻落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针上狠下功夫，重点做好四方面工作：一是巩固“三去一降一补”的成果，持续加大“破、立、降”力度；二是增强微观主体活力，充分发挥企业和企业家主动性、积极性；三是提升产业链水平，大力推动产业迈向中高端；四是畅通经济循环，加快建设现代化经济体系。

斯蒂格利茨建议，要考虑增加研究、教育、医疗方面的投资，以及增加学前教育和农村的投入，为妇女和老年人提供更多的机会。

“就业很重要，在中国人口结构发生变化的情况下，需要更好地利用劳动力市场，让更多女性和老年人有机会继续工作。”斯蒂格利茨表示，房地产虽是重要产业，但它带来的经济增长是比较单一的。中国应该尽量减少房地产业的投资，更多关注制造业和服务业的发展。

声音

戴姆勒股份公司董事会主席蔡澈：

中国已进入尖端创新时代

本报记者 廉 丹

> 中国不仅仅是一个市场，也是未来发展的风向标。中国的人口体量、消费模式、创新精神在全球都是独一无二的。目前，中国已进入了尖端创新的时代

“本届论坛的主题是‘坚持扩大开放 促进合作共赢’，这既是中国过往成功经验的高度概括，也是通往未来成功的路线图。”3月24日，中国发展高层论坛2019年会外方主席、戴姆勒股份公司董事会主席蔡澈表示。

“戴姆勒与北京汽车集团成立的合资企业北京奔驰汽车有限公司，其在10年前的规划产能仅3万台。现在，北京奔驰已经成为戴姆勒在全球最大的生产基地，年产量是最初规划产量的16倍。这是为什么我们要把戴姆勒德国以外最大的研发中心设在北京的原因。”蔡澈表示，对于包括戴姆勒在内的许多国际制造企业来说，中国已成为全球最重要的单一市场。

蔡澈认为，中国不仅仅是一个市场，也是未来发展的风向标。中国的人口体量、消费模式、创新精神在全球都是独一无二的。经过近几十年追赶式的增长之后，中国已经进入了尖端创新的时代。在很多方面，中国的发展提供了很好的教材，展示出开放与合作才是推动经济快速增长真正的动力。

蔡澈表示，时代充满挑战，复杂动荡的国际环境、经济下行的压力正在动摇全球商界人士的信心，“但是，我认为可以用一句中国成语来回应，我们不能因噎废食。在当前充满挑战的国际环境下，我们应更加坚定不移地继续推动自由贸易和开放市场。中国在这方面发挥着重要作用”。

力拓集团首席执行官夏杰思：

全方位参与中国未来发展

本报记者 袁 勇

> 中国市场足够广阔，且发展前景良好。近年来，中国对环境保护的重视程度大大提升，全面转向绿色发展，这为力拓提供了更多机遇

3月24日，力拓集团首席执行官夏杰思在中国发展高层论坛2019年会上表示，力拓对中国市场充满信心，也有很强的意愿全方位参与中国的未来发展。

“1973年，力拓将位于西澳皮尔巴拉地区的铁矿石正式运往中国。截至目前，我们已经向中国供应了超过25亿吨铁矿石，这些铁矿石能够铸造的钢材，可以建造1.5万个鸟巢。”夏杰思说。

夏杰思认为，中国市场足够广阔，且发展前景良好。近年来，中国对环境保护的重视程度大大提升，全面转向绿色发展，这为力拓提供了更多机遇。“中国刚刚公布的2019年经济增长预期并不差，因此我们不会改变目前的中国战略和市场计划。此外，我相信中国在环境保护方面的政策也不会改变，我们将继续为中国市场供应高质量的矿石。”

夏杰思说，“一带一路”倡议可能会带来更多如钢材等原材料方面的需求，这对力拓来说是重要的市场空间。

谈及中国刚刚通过的《外商投资法》，夏杰思说，力拓是一家国际化的贸易公司，在全世界许多地区都有矿山，力拓非常支持自由贸易和公平贸易。因此，他非常支持《外商投资法》等倡导自由贸易的政策和法规。

安利公司董事会联合主席德·狄维士：

企业家精神是发展基石

本报记者 廉 丹

> 中国在促进大众创业、万众创新过程中取得的成就对全世界产生了重要影响。一个快速发展的市场对创业和创新来说，都是非常有利的条件，中国恰恰就处于这样的阶段

“全世界人民都有相似的梦想，都希望过上更好的生活。人们看到了创业给他们生活带来的变化，于是在寻找各种各样的创业机会。”3月24日，美国安利公司董事会联合主席德·狄维士在中国发展高层论坛2019年会上说。

回顾安利的发展经验，德·狄维士表示，企业家精神是企业发展的基石，安利希望通过传达鲜活的企业家精神来带动、帮助希望创业的人群。有数据显示，中国有高达91%的人认同企业家精神和鼓励创业的做法。

德·狄维士表示，中国在促进大众创业、万众创新过程中取得的成就对世界产生了重要影响。据统计，2018年前8个月，中国每天有1.6万余家新企业创立。中国推出了很多政策扶持中小企业，毋庸置疑，这能够进一步激发中国的企业家精神，促进中国的发展。“我们相信，一国的经济增长与民众的消费需求提升都可以通过创新创业得以实现。”

“创业对个人、家庭、社会以及国家都是有好处的，创业不再仅仅是个人的梦想，而是会实实在在地影响到很多人的生活。”德·狄维士说，一个快速发展的市场对创业和创新来说，都是非常有利的条件，中国恰恰就处于这样的阶段。