坚决兑现对企业和社会的承诺,困难再多也一定要把这件大事办成办好——

"史上最大规模"减税降费如何落地见效

经济日报 • 中国经济网记者



从4月1日起,我国制造业等行业增值税税率将由16%降至13%,交通运输业和建筑业等行业增值税税 率将由10%降至9%。此次减税降费力度之大超过预期,是减轻企业负担、激发市场活力的重大举措,是完 善税制、优化收入分配格局的重要改革,是宏观政策支持稳增长、保就业、调结构的重大抉择——

日前,国务院常务会议明确增值税 减税配套措施,部署落实《政府工作报 告》更大规模减税。

《政府工作报告》提出,全年减轻 企业税收和社保缴费负担近2万亿元。 同时,明确了降低增值税税率、下调城 镇职工基本养老保险单位缴费比例等具 体措施。这次堪称"史上最大规模"的 减税降费将产生哪些影响?如何更好地 保障相关政策落地见效?对此,经济日 报·中国经济网记者采访了相关部门负 责人、专家学者和企业人士。

激发微观主体活力

财政部发布的最新数据显示,今年 前2个月,全国一般公共预算收入 39104亿元,同比增长7%。其中,税 收收入35114亿元,同比增长6.6%。 这两项指标的增长率,均比去年同期大 幅下降,主要原因是实施年初明确的小 微企业普惠性税收减免, 以及全面落实 新个人所得税法。这一信号显示出减税 降费政策红利正加速释放。

"减税降费是今年积极财政政策的 头等大事,是减轻企业负担、激发市场 活力的重大举措,是宏观政策支持稳增 长、保就业、调结构的重大举措,具有 一举多得的效果。"财政部部长刘昆说。

实施更大规模减税降费,是今年确 保经济运行在合理区间的一项重要举 措。中国财政科学研究院院长刘尚希认 为,减税政策将对激发微观主体活力, 促进"六稳",推动经济转型升级发挥 积极、重要作用。

"此次减税降费总额近2万亿元, 这么大的减税降费规模, 无论是在中国 还是在国外都是空前的。"北京国家会 计学院财税政策与应用研究所所长李旭 红说。

值得注意的是,《政府工作报告》 在明确一系列减税举措的同时, 还回应 了企业呼声较大的社保费问题,明确 "下调城镇职工基本养老保险单位缴费 比例,各地可降至16%"。同时,还要 求"稳定现行征缴方式,各地在征收体 制改革过程中不得采取增加小微企业实 际缴费负担的做法,不得自行对历史欠 费进行集中清缴"。

李旭红表示,既减税又降费,有利 于切实降低企业负担。"企业负担不仅 有税,还包括费,尤其是中小企业,对 于费负担的反映更为突出。因此, 从整 体降低企业负担、轻装上阵促发展的角 度来看,只有税费并降,形成合力,才 能产生更好的政策效应。"李旭红说。

"对于社保缴费的历史遗留问题, 如一些中小企业欠缴、少缴,要制定明

15% 10% 等行业增值批率 僧師輕 降至 9% 国务院常务会议决定 进一步扩大进项税抵扣范围, 对政策实施后纳税人新

为落实《政府工作报告》更大规模减税的剖署。

将旅客运输服务纳入抵扣,并把纳 增的留抵税额, 按有关规定 税人取得不动产支付的进项税由 予以退还 分两年抵扣改为一次性全额抵扣, 增加纳税人当期可抵扣进项税 对主营业务为邮政、电信、现 相应调整部分货物服务 代服务和生活服务业的纳税人, 按 进项税额加计10%抵减应纳税额, 政策实施期限暂定截至2021年底 确保所有行业税负只减不增 中西部地区和困难县市倾斜

确规定,根据企业实际情况,采取措施 予以妥善处理,稳定预期。社会保险改 革应该有一个整体设计, 既要降低缴费 负担,又要保障社保可持续。"刘尚

力度之大超过预期

"《政府工作报告》中提到的减 税降费消息,就像一缕春风吹到了我 们的心里。"山东颜山泵业有限公司是 一家机械制造企业,公司负责人成志 军表示,此次制造业税率从16%下调 到13%,预计公司将获得200万元的 税收减免,"这为企业研发投入带来了 新的动力和资金源泉,今年我们公司 将继续加大新产品研发投入和智能生 产线改造"。

实际上,增值税改革近年来一直在 持续推进,影响较大的包括营改增、简 并税率等。此次将制造业等行业现行 16%的税率降至13%,力度之大超过 很多业内人士和企业预期。

福建漳州天福茶业有限公司受益于 一系列税收优惠政策, 仅去年增值税税 率下调,就实现减税约128万元。"今

年税率再次下调,预计公司增值税还能 再减约500万元。节约下来的资金,公 司将用于加大产品研发投入,提高产品 市场竞争力。现在,企业发展的劲头更 足了!"该公司财务负责人陈建川说。

在刘尚希看来,以直接降低税率为 主要减税方式,是这次减税的一大突出 特点,"这种降税率的减税方式与以往 缩小税基的减税方式相比,能够更加有 效地引导和改善预期。税基减税是藏在 暗处,大多数人并不是很了解,但税率 降低的社会心理影响更强烈, 更能有效 引导预期"。

国家税务总局收入规划核算司司长 蔡自力表示,总体来看,这次更大规模 减税重点是进一步降低制造业和小微企 业负担,是减轻企业负担、激发市场活 力的重大举措,是完善税制、优化收入 分配格局的重要改革,是宏观政策支持 稳增长、保就业、调结构的重大抉择。

确保政策落地生根

减税降费措施落定,社会反响迅 速。日前,奔驰、宝马、沃尔沃、捷豹 等多家车企相继宣布下调车型售价,其 中最高降幅超8万元。虽然豪车离普通 百姓日常生活较远,但这无疑传递出减 税降费持续推进的强烈信号,从4月1 日起实施的降低增值税税率政策,将很 快惠及广大企业和消费者。

"一分部署、九分落实"。《政府工 作报告》提出了包括近2万亿元减税降 费在内的很多目标任务和政策举措,如 何确保政策落实、目标实现? 国务院研 究室副主任郭玮日前在国新办吹风会上 就上述问题表示,《政府工作报告》制 定的目标任务和举措相互配套,并有一 系列有效的机制确保落实。

"首先是会前方案扎实。制定的目 标任务和举措相互配套、能落实。在方 案制定过程中, 充分考虑了政策的落 实。"郭玮表示,以实施更大规模减税 降费为例,有关部门认真分析情况、反 复研究政策, 权衡对比不同的方案, 包 括增值税改革降税后如何弥补降税所带 来的收支缺口。

《政府工作报告》要求,为支持企 业减负,各级政府要过紧日子,想方设 法筹集资金。"《政府工作报告》既考 虑到了减税降费,又考虑到了财政的可 持续性问题。由于全年减轻企业税收和 社保缴费负担近2万亿元,这会给各级 财政带来很大压力。因此,通过增加特 定国有金融机构和央企上缴利润, 压缩 一般性支出及'三公'经费等一系列举 措,平衡财政收支,从而实现企业减税 降费与财政可持续性兼容的良好局 面。"李旭红说。

除了顶层设计的统筹考虑, 财税等 有关部门的具体落实也十分关键。据了 解,国家税务总局已印发《关于做好 2019年深化增值税改革工作的通知》, 从汇集改革合力、做实改革举措、确保 改革成效三方面提出12项具体举措, 确保降低增值税税率等各项改革措施如 期落实到位、落地生根。

税务总局局长王军在深化增值税改 革动员部署会议上表示,深化增值税改 革是2019年实施更大规模减税降费的 "重头戏",是减轻企业负担、激发市场 活力的重大举措,各级税务机关要把贯 彻落实好增值税改革、切实减轻实体经 济税收负担, 摆在重中之重的突出位 置,实打实、硬碰硬,不折不扣狠抓落 实, 让企业和人民群众有实实在在的获

"目前,从国家税务总局到省、 市、区、县税务局都成立了减税降费工 作领导小组,制定任务清单和作战图, 逐级压实责任,确保政策落地落细。同 时,企业层面也应该主动作为,加强政 策学习及运用,尽早实现减税降费红 利。"李旭红说。

《执业药师职业资格制度规定》即将发布-

严打"挂证"绝不手软

本报记者 韩秉志

3月15日晚,中央广播电视总台曝光了重庆市部分药 品零售企业执业药师"挂证"问题。对此,3月20日人 力资源和社会保障部回应表示,将继续保持打击"挂证" 高压态势,督查配合有关部门,从严从重打击"挂证"行 为,不断营造职业资格健康发展良好环境。

人社部称,近年来药品监管、工程建设等领域"挂 证"问题突出,严重影响了国家职业资格制度的健康发 展,扰乱了相关行业的市场发展秩序,给公共安全、公 民人身财产安全带来了隐患。按照国务院要求,人社部 会同有关行业主管部门不断加大打击力度。

2017年4月份,人力资源和社会保障部印发《关于 集中治理职业资格证书挂靠行为的通知》, 统筹协调有关 行业主管部门,集中部署打击药品流通、环评、建设、专 利代理等领域的"挂证"问题,集中曝光了一批"挂证" 人员。第一批共曝光65名"挂证"的执业药师。截至 2019年1月底,全国执业药师注册管理信息系统中共录 入"挂证"执业药师330人。

2018年11月份,住房和城乡建设部会同人力资源和 社会保障部、工业和信息化部、交通运输部、水利部、铁 路局、民航局等七部门共同印发《关于开展工程建设领域 专业技术人员职业资格"挂证"等违法违规行为专项整治 的通知》,采用社保比对、人事档案核查等有效手段打击 工程建设领域的"挂证"行为。

目前,各地均按照要求部署开展专项整治行动,全面 排查,对核实的"挂证"人员依法依规严肃查处,撤销其 注册许可,3年内不得再次申请注册;将违规的人员和单 位列入建筑市场主体"黑名单",向社会公布。

另据介绍,央视3·15晚会曝光执业药师"挂证" 问题后, 国家药监局迅速行动, 已在全国范围部署开 展为期6个月的药品零售企业执业药师"挂证"行为集 中整治。对于药品零售企业存在"挂证"执业药师 的,撤销其《药品经营质量管理规范认证证书》,直至 吊销《药品经营许可证》,通报当地医保管理等部门, 取消其医保定点资格;对于存在"挂证"行为的执业 药师,按照新修订的《执业药师职业资格制度规定》 处理, 纳入信用管理"黑名单", 实施多部门联合惩 戒、共同打击。

记者进一步了解到,人力资源和社会保障部近日会同 国家药监局修订完成了《执业药师职业资格制度规定》, 将于近期发布。文件强化对执业药师、药品零售企业违法 行为的监管,将执业药师"挂证"纳入常规化管理,对查 实"挂证"的执业药师,将撤销其注册证书,并作为个人 不良信息记入全国执业药师注册管理信息系统。在上述不 良记录撤销前,不能再注册执业。



网上找房要小心这些陷阱

-套照片成为多套房源共用"实景"、相同房源价 格相差数十万元……房产中介通过发布虚假房源、伪 造房屋交易价格等方式,诱导购房者、租房者上钩的情 况频频发生。针对虚假房源信息,消费者如何防范 辨别?本期主持人为您答疑解惑。

问:房源信息暗藏哪些玄机?

主持人:"有图也不一定有真相!"有过租房或购买 二手房经历的消费者都这么说。一不留神就可能碰到 "假房子"。精心修图的照片、远低于市场平均水平的 价格、天花乱坠的介绍……这些已经成为部分中介机 构吸引消费者眼球的惯用伎俩。

《中国房产服务行业消费者满意度调查报告》显 示,逾六成消费者表示在接受房产服务时经历过纠 纷。在影响诚信的各种指标中,房源信息的真实性、泄 露客户隐私等问题名列前茅。

假房源之所以屡禁不止,核心原因在于一个"利" 字。部分经纪人和商家发布虚假房源的主要目的只有 一个,那就是吸引客户上钩。

问:如何识别网上的虚假房源?

主持人:首先,看价格。消费者在购房时要了解房 源小区的平均价格和历史成交价,一般房产成交价格 很少会低于均价10%,如果低于均价15%以上,就有 可能有问题。

其次,观察房源图片。如果看到的房源图片是经 过精心修饰的,且完全感受不出有人居住过的痕迹,那 就很有可能是假房源。

同时,看描述。房源描述必须要和房源图片相符 合,如果房源描述里写着"家电、家具一应俱全",但在 图片里,只看见家具没看到家电,那就要小心了。

此外,买家还要注意看房源的描述是否被用于其 他房源,如果不同的房源有同样的描述,也很有可能存 在猫腻。

问:如何规范房源信息发布?

主持人:事实上,有关部门一直在努力解决假房源 问题。早在2013年7月份,住房和城乡建设部就下发 过通知,要求各地整顿和规范房地产中介市场秩序,严 肃查处房地产中介机构和经纪人的10类违法违规行 为,其中就包括"发布虚假房源信息,造谣、传谣以及炒 作不实信息误导消费者"的行为。

对于企业来说,要尽快建立全面信息披露等制度, 明确经纪人员和经纪机构的赔偿责任,引导经纪行业 减少不规范行为,构建以客户服务为导向的行业发展 新生态。

(本期主持人 王轶辰)



取消在城区、城镇落户的"稳定住所、稳定就业"迁入限制——

石家庄"零门槛"落户为哪般

本报记者 宋美倩 杜 铭 通讯员 杨佳薇

3月18日,河北省石家庄市出台 "零门槛"落户政策,全面取消在城 区、城镇落户的"稳定住所、稳定就 业"迁入条件限制。

3月19日上午9时,居民刘畅来到 石家庄市公安局裕华区分局东苑派出 所,审核资料、开具"核准表"、打印户口 页……仅用5分钟,她就成为了新政策 出台后首位办理落户的居民,拿到崭新 居民户口簿的那一刻,刘畅成为了一名 石家庄市市民。"没想到办理业务这么简 单,速度实在是太快了。"刘畅说。

石家庄市公安局人口管理支队副支 队长武卫民在接受经济日报记者采访时 表示,为推动户籍管理"效能革命"向 纵深发展,实现群众"有意就落户、户 口随人走"的进城落户"零门槛"愿 望, 石家庄市公安局研究出台了《关于 全面放开我市城镇落户限制的实施意 见》,取消在城区、城镇落户"稳定住 所、稳定就业"迁入条件限制,在石家

庄市全面放开城区、城镇落户。 "今后,省外户口人员申请迁入石 家庄市区、县(市)城区和建制镇的, 凭居民身份证向落户地派出所申请户口 迁入,同时可随迁配偶、子女、双方父

)新闻深一度

石家庄市公安局研究出台了《关于全面放开我市城镇落户限 制的实施意见》,取消在城区、城镇落户"稳定住所、稳定就业"迁入 条件限制,在石家庄市全面放开城区、城镇落户

未来的城市竞争,其实是人才竞争。城市发展,既需要高端人 才,也需要大量技术人才和一般服务人员

母户口。"武卫民介绍说。

据了解,新政策实施后,石家庄市 各派出所内前来咨询、办理落户手续的 群众络绎不绝。19日至20日两天时 间,已有1123名群众办理了石家庄城 区、城镇户口。

近年来, 西安、合肥、深圳等地纷 纷出台人才引进新政。落户门槛、资格 条件一降再降,从海外人才、研究生到 大学生、中专生,各地都希望获得大量 新鲜的人才"血液",给城市发展注入 新动能。相比其他城市而言, 石家庄此 次户籍新政更加彻底,原因何在?

专家表示,与西安、郑州、济南等

省会城市相比,石家庄的位置有些微 妙。不仅附近有北京、天津两大超级城 市,而且未来近在咫尺的雄安新区建设 也将吸引大批人才, 甚至省内的保定、 廊坊都在承接部分首都疏解的功能和人 口。石家庄面临的发展压力可想而知。

值得注意的是, 石家庄人口总量虽 已跃入千万级别,但增长较为缓慢。 2015年石家庄市常住人口为1070万, 2018年为1095.16万,3年仅增长了25 万人,增幅仅为2%左右。

未来的城市竞争,其实是人才竞 争。城市发展,既需要高端人才,也需 要大量技术人才和一般服务人员。尤其

是随着我国人口加速老龄化, 未来劳动 力短缺将成为很多城市面临的难题。所 以, 石家庄意在通过对户籍制度彻底改 革, 充分激发城市发展活力。

"零门槛"落户会不会导致石家庄 人口激增, 医院、学校等公共设施人满 为患、城市不堪重负, 甚至刺激房价

石家庄市人力资源和社会保障局政 策法规处相关负责人表示,要让落户的 群众留得下,需要各相关部门紧密配 合,提供教育、住房、医疗以及稳定就 业等配套公共服务。

河北省住宅与房地产业协会常务副 会长张彦峰表示,"房住不炒"的定位 不会变化,即便迎来较大规模的人口增 长,石家庄房地产市场会保持相对

当然, 石家庄要吸引人才, 光靠给 户口还远远不够,经济发展水平、产业 结构、就业机会、就业创业软环境等条 件仍是关键因素。石家庄要把握京津冀 一体化发展带来的机遇,户籍制度改革 只是开了个头,未来还需要政府进一步 转变职能,持续提升城市管理水平,真 正把人口优势转化为发展动能。

本版编辑 郭存举 李 瞳