

# 推动创新创业创造向纵深发展

□ 王昌林 罗 蓉

## “调查研究”

近年来,我国创新创业创造蓬勃发展,2018年日均新设企业超过1.8万户、市场主体总量超过1亿户,对推动新旧动能转换和经济结构升级、扩大就业和改善民生、实现社会公平和社会纵向流动发挥了重要作用,为促进经济增长提供了有力支撑。

当前,我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,要进一步把创新创业创造引向深入,鼓励更多社会主体创新创业创造,有力拓展经济社会发展的空间。下一步,需继续发挥创新创业创造在扩大就业、促进创新等方面的重要作用,同时在原有基础上进一步升级,巩固近年来快速发展的新业态、新模式,向更广阔的领域拓展,使创新创业创造在更大范围、更高层次和更深程度上蔚然成风。

推动创新创业创造向纵深发展,要正确处理好四方面关系。

**处理好坚持审慎包容态度与完善监管的关系。**创新创业创造必然触及现有利益格局与相关体制机制,带来各种问题。应该看到,任何新生事物的发展都有利有弊,关键要看它是利大于弊还是弊大于利、是否符合历史潮流。因此,需对创新创业创造采取审慎包容的态度,鼓励支持新技术、新产品、新业态、新模式发展。与此同时,也要强化事中事后监管,坚决防止其野蛮生长,把相关风险降到最低。

**处理好成功与失败的关系。**创新本身就意味着做过去没有做过的事情,失败的概率自然高一些。在推进相关工作中,既要加大对初创企业、高成长企业的支持力度,努力提高创业企业的存活率,同时也要宽容失败,允许试错,努力在全社会营造鼓励创新、宽容失败的氛围。

**处理好科研与创新创业创造的关系。**科学研究、技术发明、创新是几个紧密联系又有区别的概念。科研不等同于创新,科学研究、技术发明只是在创新创业创造“万里长征”中走出的第一步。推动创新创业创造需要坚实的科技基础,要大力推动科技成果转移转化,但不是鼓励科学家去创业,而是支持他们把有实用价值的成果通过许可等方式向创业者和企

## 成绩斐然 亦有短板

近年来,创新创业创造蓬勃发展,取得了显著成效。具体表现为:新登记市场主体快速增长,科技型企业大量涌现;创业热情不断迸发,创业群体更加多元,创业意愿和创业潜力高于国际平均水平;创业投资大幅增长,新三板挂牌数持续增长,IPO活跃度不断攀升;相关体制机制改革深入推进,创新创业创造生态不断完善。

在此带动下,新技术、新产品、新业态、新模式不断涌现,极大促进了经济发展新动能的成长,催生了多种灵活的就业形态,在经济增速放缓的情况下,我国就业实现了不降反增。据统计,仅仅是“平台+就业者”的电商生态就提供了1500万个直接就业机会,此外在关联产业还产生

## 既是大势所趋 又是形势所需

当前,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,国际环境也发生了复杂深刻变化。新的内外部形势,使推动创新创业创造向纵深发展,成为一个“必选项”。

**一是更好把握新一轮科技革命和产业变革的迫切需要。**当前,以人工智能、量子信息、移动通信、物联网、生物医药、新能源、新材料等为代表的重大技术加速应用、实现突破,自然科学与人文社会科学之间、科学与技术之间、技术与技术之间交叉融合,引发人类生产、流通、社交等领域发生深刻变

## 理清发展思路 明确目标任务

业转移。

**处理好政府与市场的关系。**创新创业创造从创意的“种子”变为新技术、新产品、新业态甚至新产业,需要政府精心呵护,营造一个良好的生态,提供必要的条件。这与通过抓大项目、抓招商引资等发展传统产业的方式有很大不同。在此过程中,政府既不能缺位,也不能越位,应着力发挥竞争政策的基础性作用,发挥好企业主体作用,更多利用市场机制促进创新创业创造发展。

更好推动创新创业创造向纵深发展,要重点在以下几个方面发力:

**一是大力推进技术创新。**进一步完善科技成果产权管理体制,改革科研人员评价机制,打通科技成果转移转化的“最后一公里”。加快科研体制改革,打破体制机制障碍,大力促进有创业意愿的科研人员更好创业,让更多科研成果得到及时转化,让更多科研人员释放创新活力。

**二是加强对种子期、初创期和高速成长期创业企业的融资扶持。**对政府引导基金的投资重点、投资阶段、运作模式以

### “堵点”和“痛点”不容忽视

了超过3000万个间接就业机会。创新创业创造的带动效应可见一斑。

但也要看到,当前创新创业创造的发展水平与推动经济高质量发展的要求还有一定距离,主要表现为“三多三少”:一是在商业模式方面体现较多,在技术方面尤其是在颠覆性、原始性技术方面体现较少;二是在“互联网+”领域的体现较多,在生物技术、先进制造等领域的体现较少,特别是紧密结合当地资源和实体经济开展的创新创业创造较少;三是创新创业创造集聚区较多,但有特色、高水平的较少,而且地区之间的差距也比较大。

更值得重视的是,当前我国创新创业创造生态和环境还存在一些“堵点”和“痛

### 应在更大范围、更高层次和更深程度上发展

化,为解决人口与健康、食品、资源、环境等重大问题提供新的手段。创新创业创造不仅符合全球科技革命和产业变革的历史潮流,也符合当今世界进入互联网时代的历史潮流,是大势所趋。

**二是推进供给侧结构性改革、实现经济高质量发展的必然要求。**创新创业创造是一个不断解放和发展生产力、变革生产关系的过程,是提高生产效率的动力之源。把握高质量发展阶段的现实要求,推进供给侧结构性改革,根本上要靠创新。无论是降低企业成本,促进产业转型升级,提升企业发展水平和质量,还是提高要素质量和配置

### 探寻推动创新创业创造向纵深发展的现实路径

及管理制度进行调整,加大对重点行业、起步及成长阶段企业的支持力度,调动民间资本投资的积极性。适应创业投资高风险的特点,建立投资失败容错机制,加大现有支持创业投资税收优惠政策的落实力度,同时支持金融机构开发适应“双创”的融资新产品。

**三是为创业者提供更多专业指导。**推动创新创业创造服务平台向提升服务功能、增强造血能力转变,进一步完善创业服务产业链,开展强强合作、互补合作,形成资源和信息共享平台,为创业企业提供从项目到产业化的全链条创业服务。充分发挥大企业在市场渠道、资金等方面的优势,加强创业者与大企业的联系,促进创业企业成长。

**四是建立审慎包容、公平竞争的市场环境。**适应新技术、新业态融合发展的趋势,进一步完善开办企业的程序,简化中小创业者的审批手续和办事流程。降低创业者进入重点领域的门槛,取消和减少阻碍创业者进入养老、医疗等领域的附加条件,加强事中事后监管。加强知识产权

点”。适应新技术、新产品、新业态、新模式发展的监管体制尚不健全,教育、医疗卫生、养老、电力、交通、文化等领域的市场准入仍存在较高壁垒;部门间政策不衔接、不配套,部分法律法规不健全,一些促进创新创业创造的政策难以真正落地;产学研之间,创新链与产业链之间缺乏有效的联动机制,人才、技术、资金对创新创业创造的支撑不足;相关平台建设同质化,以孵化器、众创空间为代表的创新创业创造平台数量不少,但大部分服务内容单一,对创业孵化资源的整合和服务能力较弱,运营成本偏高,主要依赖补贴维持,入驻平台的创新企业和人才比重低,缺乏领军的大企业和创业者。

效率,从根本上讲都必须大力推进以科技创新为核心的全面创新,必须激发和保护企业家精神,鼓励更多社会主体投身创新创业创造。

**三是建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴中国梦的现实选择。**建设社会主义现代化强国,必须大力实施创新驱动发展战略,切实加强基础研究和应用基础研究,突破一批关键核心技术,提高原始创新能力;必须大力推动创新创业创造,推进科技成果转化,促进产业结构升级,大力弘扬创新 and 企业家精神,建设强大的科技实力,切实提升创新能力。

保护,完善相关法律法规。

**五是加强高校、科研机构与企业的联系。**要打破创新创业创造的“孤岛”,大力推进高校、科研机构与企业间的技术要素流动,鼓励高校、科研机构通过许可、转让、入股等方式推动技术要素向中小企业转移。

**六是大力促进国际合作。**进一步加大国际先进技术、人才、资金等要素“引进来”的力度,按照优势互补、合作共赢原则,充分发挥我国市场、人力资源等优势,在信息、生物、节能环保等领域建设国际科技创新合作园区,加强孵化、工程化平台建设,推动重大技术产业化示范和应用。

**七是营造宽容失败的文化氛围。**加大对成功创业者和创业事迹的宣传力度,推广优秀创业企业及创业团队的先进模式和经验;在全社会大力弘扬创新和企业家精神;积极倡导敢为人先、宽容失败的创新文化,树立崇尚创新、创业致富的价值导向。

(作者单位:中国宏观经济研究院)

## 撷英

国务院发展研究中心学术委员会副秘书长、研究员来有为提出:

### 进一步改善环境

### 助力服务贸易创新发展

当前,我国服务贸易既面临良好的发展机遇,也面临国际贸易规则变化和国际竞争加剧等方面的挑战。在此背景下,需深化体制机制改革,进一步优化服务贸易的发展环境,大力推动服务贸易创新发展。

一是积极推进服务贸易便利化。加大对服务贸易的政策支持力度,完善服务贸易出口退(免)税政策,加快形成系统性、机制化、全覆盖的服务贸易政策体系。优化对服务贸易的管理模式和监管方式,深化服务业领域“放管服”改革,积极推进服务贸易便利化,提高投资、通关、商检、外汇管理等便利化水平,为服务贸易企业的海外投资和服务进出口营造良好环境。

二是充分发挥改革试点的作用。改革试点要以改革成果推进改革深化,以扩大开放倒逼管理创新,不断探索完善配套的制度体系建设。鼓励地方因地制宜探索财政、税收、金融等方面政策措施对服务业新产业、新技术、新业态、新模式的支持方式,优化资源配置。

三是积极探索服务业对外开放的新领域。扩大服务业对外开放是我国对外开放的重中之重。今后要将扩大服务业对外开放与深化国内改革结合起来,积极探索服务业对外开放的新领域,平衡好保护和开放的关系,进一步放宽服务业市场准入并提高透明度;加快实施自由贸易区战略,积极商签服务贸易合作协定;着力推动引资、引技、引智有机结合,提高我国服务业的发展品质。

四是营造良好的服务贸易国际合作环境。近年来,高标准的服务业开放已成为各国推进贸易投资自由化的新高地。我们要把握好深化国内改革和扩大对外开放的节奏,吸收符合国际贸易发展趋势的贸易投资自由化、便利化的相关合理内容,努力与国际高标准规则接轨。同时,在国际经贸规则重构中积极提出符合中国发展利益、体现中国优势的新议题、新规则。积极开拓“一带一路”沿线国家服务贸易市场,逐步深化双向的服务业合作。

五是进一步加强知识产权保护。主动适应知识产权保护的规律和现实需要,继续完善我国知识产权保护相关法律法规,加快新兴领域和新兴业态知识产权保护制度建设,提高知识产权审查质量和审查效率。

六是支持服务贸易企业开展自主创新和国际合作。培育一批具备自主创新能力 and 国际竞争力的服务贸易企业,提升我国在全球服务市场的地位。促进主业突出、有特色、善创新的中小服务贸易企业发展,加强对中小服务贸易企业参加境内外展会的分类指导工作,支持中小服务贸易企业开拓国际市场,融入全球供应链,满足国际市场多元化、个性化的服务需求。引导服务贸易企业拓展离岸服务外包业务领域,重点发展软件和信息技术、互联网、研发、设计、中医药等领域的服务外包。

国务院发展研究中心产业经济研究部研究室主任、研究员许召元提出:

### 推动制造业高质量发展

### 要在四个关键环节下功夫

从2010年起,我国就成为全球第一制造大国,但也要看到,我国还不是制造强国,面临着发达国家愈发明显的制约,以及发展中国家的低成本竞争挑战,传统的规模扩张、低质量增长道路已经难以维系,必须坚持创新驱动,以优胜劣汰提高效率,推动高质量发展。推动制造业高质量发展,需在四个关键环节下足功夫。

第一,打造奖优罚劣的市场机制,创造有利于高质量发展的外部环境。市场经济的核心在于以最高效率的方式提供人们所需的各种物品,而最有效率的方式就是竞争。应在明晰规则和监管的情况下,充分发挥市场的力量,让优秀者脱颖而出,让竞争促进优胜劣汰,促进企业不断进步。推进企业优胜劣汰,要加强监管和服务,特别是尽快完善企业诚信体系建设,加大对企业产品质量抽查的力度,并充分利用信息技术,让上下游和消费者能够便捷获取企业产品质量等相关信息;要完善市场环境,加大对市场监管的投入,打击假冒伪劣产品,尤其是要加强对电商等新兴商业领域的监管,保护消费者权益。

第二,支持研发创新,掌握核心技术。研发创新需要产、学、研、用各方发挥合力,其中企业是研发的主体,但政府的作用尤其重要。要增强制造业技术创新能力,构建开放、协同、高效的共性技术研发平台,健全以需求为导向、以企业为主体的产学研一体化创新机制。特别是要抓紧布局国家实验室,加大对中小企业创新的支持力度。

第三,鼓励数字化智能化改造,促进技术升级。目前,世界各国新一代智能制造技术发展迅速,随着信息技术和智能机器人成本不断降低,这些信息化、数字化和智能化技术,可以显著提高企业生产效率,降低生产成本,提高竞争力。应该看到,数字化智能化改造需要大量的资金投入 and 系统解决方案的完善,政府对此需提供有力的系统化的政策支持。

第四,降低实体经济成本。我国企业发展水平参差不齐,不少企业面临非常严峻的国际竞争,而制造业实现转型升级和高质量发展不可能一蹴而就,尤其是传统产业升级需要脚踏实地、认真真地做精做专。近年来,我国在劳动力、环保、质量和安全等各方面的成本上升很快,不少企业受此影响无力参与国际竞争。国际市场一旦失去就很难再拿回来,因此,当前需要着力减税降费,多方面降低企业负担,让企业先保住市场份额,再进一步转型升级,提升自身竞争力。(肖伟)

# 做好技术引进需把握三个重要问题

□ 陈晓东

## 观察者说

技术在国家之间的分布具有不均衡性,资源供给也具有时效性。从理论上讲,技术相对落后的国家可以通过投入大量的研发资金实现技术进步。但现实情况是,技术后发国家一般缺乏雄厚的基础研究实力与足够的资金投入。所以,从发达国家引进先进技术,成为这些国家快速实现技术进步的首选。一般而言,这些国家不仅可以通过技术引进促进生产力水平的提高,缩小与技术先发达国家之间科技和经济领域的差距,而且还可以通过消化、吸收以及自主创新,形成后发优势和比较优势。

改革开放40年来,我国通过引进发达国家先进的设备与技术,迅速提高了生产效率和质量水平,加快缩小与先进国家的技术差距,并进一步通过消化、吸收和自主创新实现了跟跑、并跑,甚至在一些领域实现了领跑。大规模的技术引进,使我国整体技术水平实现了质的飞跃,在促进产业结构不断优化和推动高技术产业迅猛发展的同时,培养了大量科技人才。在

技术引进的过程中还越来越重视对引进技术的消化吸收,并在此基础上不断地进行自主创新,取得了令人鼓舞的成绩,产业创新能力得到迅速提升。

应该看到,发展高新技术产业是推动经济社会实现高质量发展和提升产业竞争力的重要因素,也是建设创新型国家的重要一环。当前,我国的高新技术与发达国家相比总体上存在较大差距,一些关键核心部件还受制于人。在经济全球化的背景下,应该继续做好技术引进工作,使我国高新技术产业的创新水平得到更快提升。

但必须强调的是,新时代做好技术引进,必须进一步优化结构,加强消化与吸收,大力推进自主创新,为我国早日建成现代化经济体系、实现高质量发展奠定基础。

**一是加大对适宜性技术的引进力度。**当前,我国面临产业转型升级步伐缓慢、高科技产品缺乏等比较突出的问题,许多产业缺乏相关领域的核心技术,这与技术引进中对软件技术和知识技能等的引进不足有很大关系。以往的教训是,由于忽视软件技术引进、人员培训,以及对自身技术条件的考虑不足,我们在引进成套设备后难以掌握和控制生产设备的现象较为严重,一些企业选择重新改造设

备,降低了设备效率。在没有很好地消化吸收新技术的情况下,不断引进更新更多的机器设备,不仅浪费了大量的有限资金,还加大了人力成本的投入。今后,必须高度重视技术引进的适用性问题,或者直接加大对适宜性技术的引进力度。

**二是加快消化吸收先进技术。**长期以来,我国对进口技术的消化与吸收没有给予足够的重视,忽视了技术引进与消化吸收协调发展的重要性。国际经验表明,对于进口的每1美元技术,企业需要配套2至5美元来消化与吸收。据日本工业技术院机械技术研究所在20世纪60年代中期对日本技术进口和技术吸收支出的调查,日本机械工业研究支出的16.9%用于外部进口,而68.1%的支出用于消化吸收。今后,我们必须高度重视技术引进与消化吸收的关系,处理好引进适当技术和先进技术的关系,为实现未来10年至20年的技术创新和产业变革奠定基础。应该看到,我们无法统一为所有产业选择先进技术或适用技术,但必须认真考虑当前发展阶段以及当下的消化吸收能力,还要充分考虑长远的产业规划和技术发展趋势,使我国的技术引进不仅要当前有用有效,而且要能促进自主创新更好发展。

**三是大力推进自主创新。**新中国成立以来,我国在对一些尖端技术的集成攻关方面具有优势,但在一些高端技术和基础技术发展上,与西方发达国家相比在技术储备、研发能力和科技人才等方面还有很大的差距。全球化时代以及各国不同的资源禀赋决定了很多技术及产品来自于相互协作,技术引进也是一些发展中国家解决经济发展难题的一个快速、便捷、有效的手段。但作为大国,我国对一些重大的基础技术及产品必须有自己的技术积累和人才储备。当前,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,这对产业结构升级提出了更高要求。因此,在制定技术引进政策时,必须以促进产业结构优化升级为导向,加快消化吸收所引进的先进技术,不断积累科技实力,实现技术引进与自主创新有机统一,促进产业结构升级与自主创新协同发展。

当前,我国既面临新技术赶超的历史机遇,也面临与发达国家差距拉大的严峻挑战。必须加快建设创新型国家,全面提升创新实力,认真总结技术引进与使用的成败得失,力争在新一轮全球竞争中赢得战略主动。

(作者系中国社会科学院工业经济研究所执行研究员)