

发现

平谷大桃「安家」戈壁滩

本报记者 乔文汇

新疆春晓，薄雾轻绕。车行新疆和田大地，茫茫戈壁掠过车窗。忽然，一座座大棚映入眼帘，洛浦县杭桂镇和佳新村到了。钻进温室大棚，只见一株株树苗整齐排列，有的已经绽出新芽。“这里共90座大棚，栽种了4万株桃树苗。”和佳新村党支部书记郑金君告诉记者。

这批桃树“身世”特殊，它们来自“中国桃乡”北京市平谷区，去年11月20日，经过6天颠簸，辗转抵达洛浦县。对口支援和田地区的北京市注重为援疆地培育新优势、新动能。北京市援疆干部、洛浦县委副书记徐申申说，洛浦在发展林果业上具有优势，应扩大这一优势。经专家论证后，决定引进平谷大桃。于是，4万株平谷大桃树苗“西迁”，落户4000公里外的和田。

“和田光照条件好、昼夜温差大，适宜种植平谷大桃。”北京市援疆干部、林果专家张锐信心坚定：“除了原有的核桃、红枣之外，要给戈壁滩增加一抹亮色，洛浦林果业会增加一张新名片。”

为确保西迁桃树更好适应环境，平谷区组织技术专家进驻洛浦，从规划、选种、栽培、管理等环节提供服务和支撑，开展了桃树嫁接和管理技术现场培训。平谷区对口到洛浦县发展的企业、合作社，在农产品加工设备等方面给予一定的支持和补贴；洛浦县则协助落户企业改造大棚，配建水电线路设施。

适宜的自然条件、良好的发展前景，吸引平谷企业、合作社西行考察。很快，平洛心意农业科技有限公司、平洛森农农业科技有限公司、万胜天农业科技有限公司等企业在洛浦县注册落户。

平谷“桃王”屈海全牵头成立的洛浦县平洛心意农业科技有限公司，流转杭桂镇90座温室大棚，利用平谷技术、标准和品牌，建设大桃生产示范区，带动贫困户脱贫。“今年4月份首茬大桃就能成熟上市了，我会比平谷种出的桃子口感好。”屈海全对“西迁”桃树信心十足：“明年将进入盛果期，亩产能达到3000公斤。”

平谷大桃西迁，使这一林果产业在转移中扩大了优势。平谷有资金、有技术、有经验、有销售渠道，但土地资源有限；洛浦则适宜种植林果，而且可利用土地资源丰富，有条件让平谷大桃“安家”，产业发展前景广阔。杭桂镇和佳新村温室大棚，就是建在闲置土地上，实现了“戈壁滩上建绿洲”。

此外，平谷大桃扎根洛浦，拓宽了当地脱贫攻坚渠道。目前，有26名村民在平洛心意公司务工。“我们将进一步扩大培训覆盖面，组织种桃能手讲授种植技术。通过示范带动，引导受援地乡亲们自发地种桃树，让平谷大桃在洛浦大地扎根、生根。”徐申申说。

优化营商环境 提升综合竞争力

河北承德：只进一个门 办事一次成

本报讯 记者宋美倩、通讯员威力东报道：“真是太感谢了，我只跑一次就把事儿办成了。”河北承德时代文化传媒有限公司经理高立冬到承德市行政审批局办理业务“只进一扇门”和“到一个窗口办理所有事项”为目标，对其实行了容缺受理，当场办理了变更登记。

现在，像承德时代文化传媒有限公司一样办理行政审批事务在承德办事只跑一次已经成为常态。承德市行政审批局局长刘秉奇告诉记者，承德市自2018年开始推行“六个一”工作法，实施“承德办事一次成”改革以来，政务服务效率整体提升60%，10万余件政务服务事项实现了一次办成。

“六个一”工作方法，即公开“一张清单”，承德集中梳理所有审批项目，从中确定一次办成的项目具体目录，要求行政审批机构严格按照目录执行；研发“一个平台”，承德建设“互联网+政务服务”平台和“满意承德”APP，按照网络统一、云平台统一、应用系统统一、技术标准统一、数据格式统一的“五统一”原则研发，覆盖市、县、乡三级一体化政务服务；优化“一批流程”，出台了《关于进一步优化投资建设项目建设审批流程若干措施（试行）》，建立“分段实施、一家牵头、容缺受理、并联审批、联合勘验、限时办结”等配套制度，进一步精简申报材料，简化审批环节，明确审批时限；升级“一个大厅”，承德市以企业和群众办事“只进一扇门”和“到一个窗口办理所有事项”为目标，完善提升各级政务服务大厅功能；制定“一套标准”，承德按照政务服务规范化、行政审批法治化、现场管理秩序化三项要求，分别制定了《政务服务事项标准化服务指南》《推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度实施方案》《政务服务大厅综合服务标准》等多项规则制度，让每个行政审批人员均能做到有章可循，规范操作；健全“一个体系”，承德市制定了政务服务大厅考核管理办法，在整个审批环节建立健全常态化跟踪、督导、通报机制，并将其工作成效纳入领导干部目标考核责任制。

“承德办事一次成”改革红利不断释放。2018年，全市在建亿元以上项目1006个、10亿元以上项目133个、竣工投产329个，完成投资1296.3亿元。全市新增市场主体2.58万户，同比增长13.36%。

本版编辑 陈艳陶 琦

《中国城市群一体化报告》显示，12个城市群占全国GDP比重持续提升——

城市群一体化是高质量发展驱动力

经济日报·中国经济网记者 熊丽

区域看点

《中国城市群一体化报告》对我国12个大型城市群一体化水平作出了评估，长三角、京津冀、珠三角三大城市群的经济份额超过40%。城市群一体化成为高质量发展、区域均衡发展的重要驱动力



日前，中国发展研究基金会发布《中国城市群一体化报告》。报告对我国12个大型城市群一体化水平作出了评估，涵盖了157座地级以上城市，占全国国土总面积的19.57%。

报告选取的12个城市群分别是京津冀、长三角、珠三角、成渝、武汉、长株潭、辽中南、哈长、关中、中原、海西及山东半岛城市群。分析表明，2006年至2015年，12个城市群占全国GDP的比重从70.56%上升至82.03%，年均增长超过1个百分点。所有城市群占全国经济份额的比重都得到了提升，反映出经济活动向城市群集中的趋势。其中，长三角、京津冀、珠三角三大城市群的经济份额超过40%。

“这表明抓住城市群，就抓住了中国经济的根本。”中国发展研究基金会秘书长助理、研究一部主任俞建拖说。

经济活动向城市群集中

为什么关注城市群？

2018年末，我国常住人口城镇化率达到59.58%。按照国际经验，到2030年我国城镇化率可能达到70%。“就目前看，我国12个大城市群是人口居住增长较快的地方。由大城市、中等城市、城镇聚集形成的城市群，在中国城镇化发展过程中具有重要作用。五大发展理念的落实，也与城市群的发展密不可分。”中国发展研究基金会副理事长兼秘书长卢迈说。

卢迈分析说，在创新方面，国际经验已经证明，人口集聚与经济发展和创新密切相关。人的集聚过程，也是人才集聚的过程。在协调方面，当前我国正面临经济结构转型和动能转换，在城市群内部先解决好城乡和地区内部的协调，再带动其他地区发展，是一个比较重要的现实选择。

“在城市群中的投资效率更高。比如交通，很多人说高铁等投资已经饱和，但如果从城市群快速交通、一小时通勤圈来看，交通还有很多需要发展的地方。其他相关基础设施以及公

共服务等，也需要进一步协调发展。”卢迈说。

在绿色发展方面，公共服务、能源利用等在城市群中可以更加有效。在开放方面，城市群发展越好，其开放度也越高。在共享方面，城市群内部能先做到共享，让流动人口、农民工等有条件享受更好教育和医疗方面的服务，才能更好地帮助到其他地区。

俞建拖指出，城市不仅是简单的空间概念，城市实际上是一种机制，是人类社会互动协同合作的方式。大城市以及以其为中心的城市群，因其规模经济效应、集聚效应以及高水平的专业化分工，成为经济活力的源泉和国家竞争力的高地。

“全球层面都有这个特征，越聚集，增长越快。”俞建拖表示。在经济活动向城市群集中的同时，这12个城市群占总人口的比重从61.12%上升到63.07%，增加了1.95个百分点。但是，我国人口向城市群地区的集中过程仍然缓慢，主要发生在长三角、珠三角和京津冀三大城市群。这三个城市群总人口占的比重为2.54个百分点，高出12个城市群总体的人口份额增长。《中国城市群一体化报告》认为，这表明在这三个地区经济增长对人口的吸纳能力最高，稳就业要优先在三大城市群地区施策。

城市群一体化水平提高

党中央、国务院《关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》提出，加强城市群内部城市间的紧密合作，推动城市群间产业分工、基础设施、公共服务、环境治理、对外开放、改革创新等协调联动，加快构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇化格局。

目前，我国城市群发展的一体化水平如何？研究发现，在2006年至2015年间，除了山东半岛外，所有其他城市群内部经济发展差距都在缩小。这对我国区域均衡发展有重要启示，推动城市群发展是实现区域均衡发展的必由之路。研究还表明，除成渝外，所有其他城市群财政支出差距相对于经济发展差距变得更加微弱，财政均等化的速度快于经济均等化。

为更好地评估区域一体化发展情况，中国发展研究基金会开发了ACEP指数，用于测量12个城市群的一体化水平。其中，A反映的是区域经济集聚度，C是连接性，E是经济均等化水平，P是政策协同性，该指数具有简易、直观和政策含义清晰的特点。

结果表明，在考察期间，所有城市

提升金融供给质量 畅通资金循环堵点

吉林战略性新兴产业蓬勃发展

本报记者 李己平

东北振兴

吉林省委、省政府为增强微观主体融资获得感，提升金融供给质量，畅通资金循环堵点，统筹推进稳增长、强基础、补短板、调结构、促融合，把更多金融资源配置到战略性新兴产业等经济社会发展的重点领域和关键环节，全省战略性新兴产业实现蓬勃发展。截至2018年底，全省战略性新兴产业贷款余额515.05亿元，同比增长17.14%，增速高于各项贷款平均增速11.64个百分点，经济发展新动能得到较好培育。其中，节能环保、新能源和生物产业初具规模，贷款余额分别达243.3亿元、123.9亿元和69.3亿元；高端制造业转型升级势头显现，全省医药制造业、电气机械和器材制造业中长期贷款余额同比分别增长13.7%、15.6%。“我们主要从事生物质颗粒锅炉制

造，2017年刚刚起步时在邮储银行贷了200万元流动资金。今年，生物锅炉制造市场红红火火，客户络绎不绝，我们扩大生产规模，在邮储银行贷了950万元，办理过程手续简单、放款快，真是解了企业的燃眉之急。”长春创都节能科技有限公司负责人感慨道。近几年，邮储银行吉林省分行落实中央和吉林省委、省政府深化金融供给侧结构性改革，增强金融服务实体经济能力的部署，通过不断创新担保方式、扩大抵押物范围等方式支持企业用贷，解决小微企业“融资难”的痛点。

吉林省地方金融监督管理局局长胡斌介绍说，该局按照吉林省委、省政府确定的工作方向，不断提升金融对战略性新兴产业的支持力度，推动互联网、大数据、人工智能深度融合，突出抓好数字经济与汽车、石化、食品、冶金、医药、装备制造6大传统产业的“1+6”融合发展，加快发展新兴产业新业态新模式，促进金融和实体经济良性循环。

强化规划引领，加强对战略性新兴产业融合发展的政策支撑。吉林省陆续制定了《关于营造安全高效金融环境的实施意见》和《关于金融支持民营经济发展的实施意见》，将信贷资源更多地向战略性新兴产业倾斜，产业信贷规模进一步扩大。国家开发银行吉林省分行制定了战略性新兴产业客户小企业贷款审批快速通道。邮储银行吉林省分行加强有效资金投放，新兴产业贷款结余4200万元，较年初新增3040万元，增幅262.07%，有效地推动了行业健康发展；开通绿色评审通道，提前介入项目前期调查和项目方案设计环节，进一步缩短审查流程，提高审批效率。民生银行长春分行改变传统信贷方式，创新评估、评审办法，针对电子信

息、节能环保、医药健康和生物制造产业开辟绿色评审通道，为7户新兴产业企业累计投放信贷14.9亿元。丰富融资模式，拓展战略性新兴产业融资渠道。鼓励银行、担保、创投等机构加强合作，引导各类社会资本支持战略性新兴产业发展，积极为战略性新兴产业引入合格投资者。国开行吉林省分行深化银政企合作，引导和支持成长型企业参与战略性新兴产业重点领域和重大工程，与企业开展专项建设基金、技术改造项目贷款、PPP等领域深度合作，优先将战略性新兴产业企业纳入省级拟上市企业资源后备库。此外，吉林省还设立了省级科技风险投资基金，加强对科技型中小企业科技成果转化应用。

创新产品服务，全面提升战略性新兴产业的金融服务质量。完善“投贷债租证”综合金融服务。建行吉林省分行加快网络银行创新产品推广应用，重点支持一汽集团上游主要零部件生产厂家。