

2019年退休人员基本养老金提高5%左右——

养老金“十五连涨” 1.18亿人受益

经济日报·中国经济网记者 韩秉志

视点

中国新闻奖专栏

近日，人力资源和社会保障部、财政部联合下发《关于2019年调整退休人员基本养老金的通知》，明确从2019年1月1日起，为2018年底前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的企业和机关事业单位退休人员提高基本养老金水平，也是继2016年以来连续第4年同步安排适当提高企业和机关事业单位退休人员养老金水平。

那么，究竟哪些人能受益？养老金如何调、何时发？针对上述问题经济日报·中国经济网记者采访了人社部有关负责人和相关专家。

范围明确体现公平

据介绍，此次调整基本养老金的人员范围是，2018年12月31日前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的企业和机关事业单位的退休人员

人社部有关负责人表示，这样的安排，是我国职工基本养老保险制度待遇确定机制决定的。按照现行制度，无论是企业，还是机关事业单位，都同样实行与职工平均工资及个人缴费情况挂钩的基本养老金计发办法。

“简单地说，2019年退休人员退休时基本养老金以2018年职工平均工资为计发基数，而2018年退休人员退休时基本养老金以2017年职工平均工资为计发基数，在退休时已适当分享上年经济社会发展成果。按照这一原则，在调整基本养老金时，将范围确定为上年底退休人员，避免当年退休人员既享受上年工资增长，又享受当年待遇调整的情况，以体现公平。这也是在历次调整基本养老金时的一贯做法。”这位负责人表示，预计将有1.18亿名退休人员受益。

调整比例与去年持平

2019年养老金待遇能提高多少？这是退休人员普遍关心的话题。按照通知规定，2019年总体调整比例与2018年持平，即总体调整水平为2018年退休人员月人均基本养老金的5%左右。

人社部有关负责人表示，作为一项社会政策，基本养老金调整要突出保基本兜底线功能，确保退休人员基本生活。调整水平的确定需重点考虑两方面因素：一是经济增长对退休人员基本生活的影响，主要是职工平均工资增长、物价上涨情况；二是养老保险基金可承受，制度可持续。

中国劳动和社会保障科学研究院

有多少人会受益

预计将有1.18亿名退休人员受益

调整办法和去年一样吗

此次调整，继续统一采取定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合的调整办法

定额调整

体现社会公平，同一地区各类退休人员调整标准基本一致

挂钩调整

体现“多缴多得”“长缴多得”的激励机制，使在职时多缴费、长缴费的人员多得养老金

适当倾斜

体现重点关怀，主要是对高龄退休人员和艰苦边远地区退休人员等群体予以照顾

2019年养老金调整多少

总体调整水平为2018年退休人员月人均基本养老金的5%左右

人员范围和时间如何确定

从2019年1月1日起，为2018年底前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的企业和机关事业单位退休人员提高基本养老金水平

院长金维刚表示，鉴于2018年职工平均工资涨幅和物价增幅都基本保持平稳，2019年经济运行形势稳中有变，并面临下行压力，养老保险基金收支压力不断加大，国务院决定2019年退休人员养老金总体调整的增幅与2018年持平，即继续按照5%的增幅提高退休人员的养老金水平。这有利于增强人民群众的获得感和幸福感，也有利于基本养老保险基金运行的可持续发展。

继续坚持“并轨”原则

今年养老金调整继续坚持“并轨”原则，调整办法与2016年、2017年、2018年基本相同，企业和机关事业单位统一实行“定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合”的“三结合”调整办法。

据介绍，定额调整是指同一地区各类退休人员统一增加相同额度的养老金，体现社会公平；挂钩调整是指增加的养老金与个人缴费年限、养老金水平挂钩，体现“多缴多得”“长缴多得”的激励机制，使在职时多缴费、长缴费的人员多得养老金；适当倾斜则体现重点关怀，主要是对高龄退休人员等群体予以照顾。这一调整办法能够适当调节退休人员收入差距，体现了二次分配更加注重公平同时兼顾激励的原则。

金维刚表示，各地将按照国务院关于退休人员养老金待遇调整的统一要求，结合本地区实际情况，兼顾企业与机关事业单位退休人员的利益，按照“定额调整、挂钩调整、适当倾斜”的方式，合理确定其中各个部分的具体标准，制定具体的实施办法。但由于各地经济发展水平和退休人员状况之间存在一定的差异，各地之间的具体调整办法和水平也会有所不同。

此外，具体到“5%左右”的调整比例，这是企业和机关事业单位全部退休人员待遇调整的总体人均水平，并不是所有退休人员都按照5%的比例调整。

“在养老金待遇调整方面，由于每位退休人员的缴费年限和已有养老金水平都存在显著差异，并非所有退休人员都按照5%的比例调整养老金待遇，每位退休人员实际增加的养老金绝对额也不一定相同。”金维刚说。

将从今年1月1日起补发

值得注意的是，《关于2019年调整退休人员基本养老金的通知》中明确规定，“对自行提高调整水平、突破调整政策、存在违规一次性补缴或提前退休行为的地区，将予以批评问责，并相应扣减中央财政补助资金”。

“这一政策主要是为了严肃工作纪律，加强对地方监管，确保养老保险基金中央调剂制度顺利实施，并不会因此影响退休人员个体的调整水平，也不会因此影响基本养老金的按时足额发放。”人社部相关负责人表示。

从时间进度上，各地要在2019年5月31日前，结合本地区实际，制定具体实施方案。人社部、财政部对地方具体实施方案进行审批后，各地将抓紧组织实施，尽快将增加的养老金发放到退休人员手中。各地发放到位时间可能不尽相同，但对退休人员而言，无论各地在何时开始组织发放，都将从2019年1月1日起补发。

随着国家连续多年调整养老金，未来是否会建立调整机制？对此，金维刚透露，目前国家有关部门正在总结过去调整退休人员养老金的做法和经验的基础上，研究建立兼顾企业和机关事业单位退休人员的基本养老金的合理调整机制，努力实现各类退休人员养老金待遇调整机制的统一，增强公平性，增进广大退休人员的获得感和幸福感。

直播间

棉衣先别收，“换季式”寒潮来了

3月19日起，一股较强冷空气开始影响全国大部分地区，不仅气温降了，沙尘、雨雪、强对流、大风天也都接踵而至。据介绍，此次寒潮强度大、范围广，各地群众在3天之内将可能体会到夏、秋、冬三季气温，可谓“换季式”寒潮。

**问：**未来几天，天气将如何变化？  
**主持人：**近期全国大部天气回暖，各地气温持续上扬，最高气温20℃以上国土范围达到280万平方公里左右。

不过，升得高，跌得往往更狠。此次冷空气过程主要影响时段为3月19日至22日。具体而言，19日，新疆、内蒙古大部就开始出现降温；20日，冷空气势力范围将扩展至西北、华北和东北等地；21日，从黄河流域到江南地区都将出现明显降温；22日，南岭以南地区将受其影响；22日至23日，冷空气将影响广东、广西、海南等地。

大部分地区的降温幅度将达到6℃至10℃。其中内蒙古中部、东北地区中南部等局地降温可达12℃以上。3月23日凌晨最低温度4℃线将位于江淮一带。

**问：**中央气象台发布的寒潮蓝色预警意味着什么？  
**主持人：**寒潮是一种大型天气过程，一般多发生在秋末、冬季、初春时节。寒潮来袭时会造成大范围急剧降温、大风和雨雪天气，将给渔业、农业、交通、建筑、花卉甚至人们的健康带来危害，所以寒潮来临前气象台会发出预警信号以做准备。

但是，并不是所有冷空气过程都叫寒潮。中央气象台发布的寒潮蓝色预警信号说明48小时内最低气温将下降8℃以上，最低气温小于等于4℃，陆地平均风力可达5级以上。若是达不到蓝色预警的初级标准，只能叫作较强冷空气或是一般冷空气。

**问：**寒潮来袭，该注意些什么？  
**主持人：**3月份是冷空气活跃期，更是寒潮多发期。气象专家提醒，本次寒潮过程沙尘、雨雪、强对流、大风等天气齐至，公众需注意提前防范。大部地区降温明显，需根据天气变化及时调整着装，谨防感冒。雨雪天气出行需注意交通安全，并关注强对流天气预警信息，防范雷暴、大风、冰雹、短时强降水等带来的不利影响。

在寒潮预警情况下，江、河、湖、海水面上的船舶应及时回港停泊；大风期间行人应注意尽量少骑自行车，不要在广告牌、临时搭建物附近逗留；大风降温易引发呼吸道、心脑血管等多种疾病，公众需加强防范，中小學生要及时添衣保暖和注意上学路上安全；农村注意做好蔬菜保暖防冻和大棚设施加固；交通、公安等部门要按照职责做好道路结冰应对准备工作。

（本期主持人 郭静原）

02:15

聚焦

微信封停上千账号——

打击非法信贷需不遗余力

本报记者 陈 静

近来，随着“714高炮”非法现金贷及融360涉嫌为现金贷提供导流服务被曝光，违规放贷、暴力催收等问题引发了全社会的广泛关注。

微信安全中心近日发布的《关于打击微信个人非法信贷类行为的公告》显示，从2019年起截至目前，根据用户投诉提交证据，微信安全团队共计对2500多个非法发放贷款账号进行了阶梯式处理，并对1000多个非法发放贷款群进行了封停处理。

微信方面将所谓“非法发放贷款行为”，定义为“未经金融监管部门批准，以营利为目的，向不特定的对象出借资金，以此牟取高额非法收入的行为”。微信安全中心还在公告中强调，根据国家相关法律法规，以及《腾讯微信软件许可及服务协议》《微信个人账号使用规范》的要求，微信个人账号以任何形式发布、展示、传播各类金融借贷信息的，均需取得相关借贷业务行政许可，规范从事借贷经营业务。

北京亿达（上海）律师事务所律师董毅智表示，对于现金贷之类的非法信贷，各平台一直利用各种方式规避监管，并寻求在规避监管之后的套利空间，这已经涉及侵害公民个人信息乃至人身权利及民事权利，必须尽快严加整治，“对非法信贷的治理不能仅仅通过曝光，也不仅仅是金融监管部门的问题，需要多个部门协同推进。同时，还要针对不正常的消费观念予以引导。”

北京市互联网金融行业协会则在3月19日发布了《关于相关企业为非持牌放贷机构提供导流服务的风险提示函》，提醒为非持牌放贷机构提供导流服务的金融超市及相关互联网平台，立即下架合作机构的所有“现金贷”产品，并保存自2017年12月份打击“现金贷”以来的相关历史数据；主动联系协会，积极参与互联网金融行业的自律检查活动，联合摸排检查涉嫌“714高炮”超利贷和“现金贷”的放贷机构，并向协会提交自律检查报告。

同时，北京市互联网金融行业协会还表示，已组建包括律师、会计师、专业人士在内的20多人摸排检查小组，对全市非持牌放贷机构进行全面摸排检查，是否存在“超利贷”和“现金贷”业务。

本版编辑 郭存举 李 瞳

新规向全社会征求意见,运营企业不得挪用用户押金——

交通运输新业态有了“紧箍咒”

共享单车的押金终于有说法了。3月19日，交通运输部发布《交通运输新业态用户资金管理办法（试行）》（以下简称“新规”），新规就网约车、汽车分时租赁、共享单车等交通新业态资金和押金管理办法向社会征求意见。新规明确运营企业原则上不收取用户押金，确有必要收取的，应当基于协议，提供运营企业专用存款账户和用户个人银行结算账户两种资金存管方式，供用户选择。用户押金归用户所有，运营企业不得挪用。

共享单车是移动互联网和租赁自行车融合发展的交通运输新业态，为群众短距离出行提供了新选择。但其在发展过程中，存在企业主体责任履行不到位、用户权益保障不足等问题。截至目前，共享单车OFO退押金问题已持续数月，仍有超过1000万人在排队。

针对共享单车发展中暴露的问题，早在2017年8月份，有关部门发布了《关于鼓励和规范互联网租赁自行车发展的指导意见》，明确提出了用户押金管理的要求。“但是相关规定在一些共享单车企业并没有得到有效落实，导致押金安全和稳定风险比较突出。目前，已经发生了多起企业挪用押金、无法退还用户押金等维权事件，引起了社会广泛关注，也造成了一些不良影响。”交通运输部副部长刘小明说。

此次出台的新规明确，鼓励运营企业采用服务结束后直接收取费用的方式提供服务。采用收取用户预付资金方式提供服务的，预付资金的存管和使用应当依法合规。运营企业承担保障依规存入其专用存款账户用户资金安全的主体责任。

“我们鼓励免押金服务，如果要收取押金的话，企业要依法合规，规范管理，实行即租即收、即退即还，且必须专户管理。如果租人需要退押金，必须及时退付。”交通运输部部长李小鹏说。

针对收取押金的数额，新规明确，汽车分时租赁的单车押金金额不得超过运营企业投入运营车辆平均单车成本价格的2%；互联网租赁自行车的单车押金金额不得超过运营企业投入运营车辆平均单车成本价格的10%。此外，运营企业应当在与服务协议中明确押金收取数目和扣除押金条件，在网络平台显著位置明示押金退还方式、程序和周期。

对于押金退还的时间，新规也做出了严格规定。根据新规，用户申请退还押金时，存管银行和其他支付服务机构

新闻深一度

企业要依法合规,规范管理,实行即租即收、即退即还,且必须专户管理。如果租人需要退押金,必须及时退付

运营企业应当在与用户签订的服务协议中明确押金收取数目和扣除押金条件,在网络平台显著位置明示押金退还方式、程序和周期