

运用多种方式开展法律监督,有力保护长江

# 铁面司法守护“母亲河”

经济日报·中国经济网记者 李万祥

## 聚焦

检察机关综合运用立案监督、介入侦查引导取证、提起公诉、检察建议、申请先予执行等多种方式开展法律监督,铁面司法、智慧履责,有力保护着长江“母亲河”。

### 生态修复先行 严惩非法捕捞

长江岳阳城陵矶段,东面为三江口长江水域。三江口是洞庭湖入长江之口,是长江江豚种群进行迁移的唯一通道,也是多种鱼类洄游和产卵的越冬场和育幼场,鱼类资源丰富,生态环境脆弱。历史上,该江段共分布有鱼类215种,近年来由于非法捕捞,渔业资源明显衰退,现在能够监测到的鱼类仅有58种。

2018年6月25日,洞庭湖边,社会公益组织、渔民和志愿者现场见证投放成鱼、幼鱼。这是湖南省岳阳市岳阳楼区人民检察院联合区人民法院、公安、渔政等部门组织的一场大型公益诉讼增殖放流生态保护活动。

此次活动与岳阳楼区人民检察院依法提起的一起刑事附带民事公益诉讼有关。该案中,被告人吴湘等12人被判判令履行生态修复义务,并承担生态评估费用。

吴湘与王光飞等人多次在洞庭湖水域使用国家明令禁止的“门板式”电网进行非法捕捞,共计捕获渔获物566.96千克,非法获利12280元。2018年1月1日,吴湘等人在洞庭湖大桥至长江城陵矶之间水域进行非法捕捞,被长江航运公安局岳阳分局民警当场抓获。

电鱼是国家明令禁止的一种捕捞方式。吴湘等采用的“门板式”电网能够释放出1000伏至2000伏的高压,是一种毁灭式的捕捞方式。专家介绍,这种捕捞方式导致各类受波及水生生物死亡或受损,侥幸逃脱电击的鱼类,其生理功能会遭受不同程度损伤,直接影响鱼类种群繁衍。同时,电流还会对水体中生物造成伤害,使鱼类饵料生物资源量显著降低,导致过电水域局部“荒漠化”,增加外来物种入侵的风险。

经中国水产科学研究院长江水产研究所评估,吴湘等非法电鱼损害了洞庭湖区和长江岳阳城陵矶段水域的渔业生态资源,造成成鱼损失量8600千克,鱼卵、仔鱼损失400余万尾。岳阳楼区人民法院一审判决,以非法捕捞水产品罪判处被告人吴湘有期徒刑6个月,判处被告人王光飞、陈科等拘役。

### 认定犯罪数额 严格依法追责

河砂是保持河床稳定和水流动态平衡不可缺少的铺盖层和保护层,而在不法分子眼中却是个巨大的蛋糕。

2013年春节后,采砂船舶主赵成春和运砂船舶主赵来喜共同谋划了一起“大买卖”:由赵成春负责在长江镇江段采砂,赵来喜以小船每船1500元、大船每船2400元的价格收

“使用电鱼方式捕鱼,是否构成非法捕捞水产品罪?非法采砂的砂石价格如何认定?被雇佣人员责任如何认定?这些法律适用的疑难问题,关系到对生态环境违法行为的定罪量刑。近日,最高人民法院公布的一组服务长江经济带发展典型案例对此作出明确解释。多种检察职能的运用,正在有力保护长江经济带发展



3月1日零时起,长江、珠江、淮河、钱塘江、闽江及海南内陆地水域进入为期4个月的禁渔期。图为重庆市渔政执法人员在云阳县境内的长江支流澎溪河上巡江执法。



3月1日,江西省举行2019年长江流域禁渔期同步执法行动暨增殖放流活动。同时,来自渔政及公安等相关部门的联合同步执法船队将开展为期10天的禁渔巡查执法,宣传禁渔制度和法规。

购。在未办理河道采砂许可证的情况下,赵成春雇佣李兆海、李永祥在长江镇江段119号黑浮下游锚地附近水域使用吸砂船非法采砂,将江砂直接吸到赵来喜的两艘货船上,再分别由赵来喜的雇工赵加龙、徐培金等人驾船将江砂运输至赵来喜事先联系好的砂库予以销售。

经鉴定,涉案江砂成分主要为石英砂,属于非金属矿产。赵成春、赵来喜、李兆海、李永祥非法采砂38万余吨,造成国家矿产资源损坏价值152万余元。赵加龙参与非法采砂22万余吨,价值90余万元;徐培金参与非法采砂15万余吨,价值62万余元。

2016年2月份,江苏省镇江市公安局水上分局对赵成春等人立案侦查。镇江市金山地区人民检察院派员提前介入。在如何确定江砂价值的问题上,承办检察官提出,以江砂

到达镇江本地的抵岸价格作为鉴定江砂价值节点,获得公安机关认可。

法庭上,被告人赵来喜及其辩护人称赵来喜只是运砂,没有采砂,不应当定性为非法采矿罪共同犯罪。公诉人答辩指出,赵成春与赵来喜分工协作,构成开采、运输、销售整体作案行为链,共同实施非法采砂行为,对长江砂业资源造成严重破坏,应属共同犯罪。法庭对检察机关指控的犯罪事实予以认定。

最后,法院作出一审判决,以非法采矿罪分别判处被告人赵成春、赵来喜有期徒刑3年6个月,并处罚金20万元;分别判处被告人李兆海、李永祥有期徒刑6个月,缓刑一年,罚金2万元;分别判处被告人赵加龙、徐培金罚金1.8万元、1.6万元。被告人违法所得142.52万元予以追缴,吸砂船予以没收。

### 督促职能部门履职 “精准化”保护公益

上海市崇明区位于长江入海口中心,全区共有1.6万余条大小河湖,拥有青草沙、东风西沙两个重要水源区,以及东滩鸟类国家级自然保护区、中华鲟自然保护区两个重要生态承载力。

上海市生态环境局2018年1月份至5月份的水质检测结果显示,上海市崇明区黑臭河道约1000条,占当地河道的10%左右,水环境治理任务较为繁重。上海市崇明区河长办向各乡镇河长办发出通知,要求开展自查并整改落实。然而,相关乡镇辖区内河道仍存在诸多黑臭水体,治理效果不佳。为推进黑臭水体治理,上海市崇明区人民政府、区河长办多次与崇明区人民法院沟通,希望发挥司法机关作用,形成合力共同推进黑臭水体治理。8月份,崇明区政府向检察机关移送了线索和材料。

2018年8月6日,崇明区人民法院成立“8·06”黑臭河道办案组。经调查核实,确定堡镇、中兴镇、长兴镇内10条河道存在较为严重的水质油黑污染。崇明区人民法院依法分别向三镇政府发出书面检察建议,督促三镇加强污水治理工作。

为增强检察建议“刚性”和实效,崇明区人民法院还在长兴镇政府组织开展了检察建议宣告送达。后经跟进监督,截至2018年12月份,三镇政府均已依法全面履职。整治后监测数据显示,崇明区优于三类水质的水体占监测水体70%以上,优于四类水质的水体约占90%,全区水体质量明显改善。

## 现场

# 野生黄羊“安家”记

本报记者 陈 力

今年2月底的内蒙古二连浩特,草原还是一片枯黄。但是在牧民乌力吉巴雅尔的“放牧神器”——无线监控系统实时回传的图片上,草色遥看蓝幽幽,野生黄羊三三两两,边觅食边散步。

“有了围栏,有了监控,我已经彻底不用羊倌了。”乌力吉巴雅尔充满自豪地说起他的“客人”。“就像有了感情一样,这些野生黄羊再也不走了,而且在我家‘生儿育女’。刚来时只有10多只,如今已经繁殖到25只。”

2014年,风雪弥漫,草原出现“白灾”。一望无际的雪野上,连个草尖也难得一见。天地相接处,渴急了饿疯了野生黄羊像旋风一样,向着乌力吉巴雅尔的家乡内蒙古二连浩特市格日勒敖都苏木额尔登高毕嘎查一路狂奔。为了求生,这些野生精灵真的“飞”了起来,乌力吉巴雅尔家1米多高的围栏成了黄羊生存大赛的“跨栏”。经过巡视清点,1.7万多亩的草地上闯进黄羊17只,平均1000亩草场一只。

“能吃野生动物一口,不吃家养动物半斤。”“这不是偷猎野生动物,这可都是天上掉下来的呀!”一时间,不少人来到乌力吉巴雅尔

家,看稀罕的、支招的、想分一杯羹的,好不热闹。但这位老牧民疏散客人后,默默地在黄羊栖息的草场上投放了干草、新安装了水槽。没有伤害,也不过多干涉,野生黄羊居然就在乌力吉巴雅尔家“安”了下来。

虽然家里的黄羊“新成员”并不需要更多的水草料,但是由牛、马、羊、狗、骆驼“五畜共处”变为牛、马、羊、狗、驼、黄羊“六畜共处”,还是激发了乌力吉巴雅尔发展建设型畜牧业的积极性。为了防止牲畜蹄子对草原的践踏,他开始“增牛减羊”,把家羊的数量由1100多只减到目前的300多只,牛的数量由10多头增加到目前的30多头。为了“禁牧不禁养”,他每年都把生态奖补资金5万多元专款专用,通过买草实现草原天然修复。为了兼顾生产、生态、生活,他开办了“牧家乐”。说来也巧,因为野生黄羊的投奔,他的“牧家乐”有了新看点,乌力吉巴雅尔也把自己的微信名改作“奔奔塔拉”(塔拉,意为草原)。

“加大生态保护力度,坚持人与自然和谐共生,这些话都在我的心里,更要表现在我的实际行动中。”乌力吉巴雅尔说。

## 打赢蓝天保卫战

## 强化区域联防联控和重污染天气应对

# 新疆重点区域空气优良天数增加

本报讯 记者马呈忠报道:2018年,新疆多措并举,14个地州市政府(行署)所在城市平均优良天数比例为74.7%,重污染天数比例同比减少0.3个百分点。

“乌—昌—石”“奎—独—乌”等重点区域是新疆打赢蓝天保卫战的主战场,通过调整优化产业结构、能源结构、运输结构、用地结构,强化区域联防联控和重污染天气应对,2018年,“乌—昌—石”区域、“奎—独—乌”区域优良天数比例同比分别增加1.4个和4.1个百分点,细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)年均浓度同比分别下降13.8%、14.6%。乌鲁木齐市优良天数比例同比增加3.9个百分点,PM<sub>2.5</sub>平均浓度同比下降21.4%。

新疆维吾尔自治区生态环境厅新闻发言人温玉彪介绍,为加快大气污染防治,2018年,新疆相继出台了《自治区打赢蓝天保卫战三年行动计划(2018—2020年)》《“乌—昌—石”“奎—独—乌”区域大气污染防治攻坚方案(2018—2020年)》。产业布局调整方面,积极推进企业搬迁入园工作,进一步规范园区设立、企业准入条件;淘汰落后产能,利用综合标准依法依规淘汰能耗、环保、安全、质量不达标

## 天然“氧吧”



近年来,湖南省通道侗族自治县强力推进污染防治,筑牢“绿色屏障”,划定生态保护红线总面积80.5万亩,林木禁伐101.1万亩,森林覆盖率提高到77.12%,全县生态环境更加优越,被誉为天然“氧吧”。图为该县临口镇玉带河湿地公园美景。

栗勇主摄 (中经视觉)

矫旭东

## 观点

加强区域协作,推动长三角地区废弃物区域协同处置,为人民群众提供美好的生活环境,是推动长三角一体化高质量发展的重要任务。推进长三角地区废弃物区域协同处置,需要正确认识并妥善处理好几个关系。

行政与地域的关系。包括上海、江苏、浙江两省一市的长三角地区,行政管理上有地域之分,区域发展所面临的生态环境则无行政之别。由大气、水、土壤、固体废物等环境要素组成的生态环境在地域空间上是一个有机的整体,基于此,环境污染最大的特点就是“一地污染,影响周

边”。因此,在废弃物处置这一问题上,各省市、城市间应树立“污染治理”的理念,共商、共议、共谋区域废弃物协同处置办法。

政府与市场的关系。区域废弃物处置涉及政府、企业、公众等多个方面,单靠政府或仅靠市场一方力量难以真正推动,必须依靠政府和市场“两手发力”。一方面,政府需要充分发挥规划引领、政策引导、监督管理等作用;另一方面,需要坚持市场主体作用,发挥市场配置资源的决定性作用,突出各省市在资源、技术、人才、土地、环境等方面的不同优势,解决废弃物处理主体如政府、企业及其他社会力量量的决策协同、行动协同、利益协同、责任协同等问题。

共治与共享的关系。从共治的

角度,上海、杭州等大城市可以与周边地区通过协商核算处置成本,进行成本分摊,共同投资建设废弃物处置设施,切实解决上海等大城市废弃物处理“无地可用”且周边地区对废弃物“敬而远之”这一最大“痛点”。从共享的角度,一方面,长三角城市群可结合各自产业特点和废弃物特征,通过区域联动,如通过建设水泥窑协同处置固废项目等,强化资源循环产业间横向耦合、生态链接、原料互供、资源共享,实现废弃物由“单一治理”迈向“综合利用”;另一方面,可借鉴跨流域生态补偿试点经验,建立废弃物跨省市生态补偿机制,废弃物输出地给予输入地适当的经济补偿。

“邻避”与“邻利”的关系。长期以来,部分城市固废处理厂由于选址

和运营过程中污染防治措施不当,导致居民对此类项目抵触心理严重,产生“邻避效应”。应通过宣传,让公众充分了解规范化环保设施可以实现废弃物无害化处理,从而消除企业与公众间的信任危机,增进公众对环境保护工作的理解和支持,激发公众保护生态环境的积极性,引导形成“邻利效应”。通过长三角一体化废弃物区域协同治理,确保当地民众受益,可以成为破解垃圾处理厂“邻避效应”选址难的一剂良方。如通过垃圾焚烧发电,让周边群众享受电价优惠,在垃圾焚烧厂附近建设主题公园,为群众提供健身及娱乐休闲等公共服务,让利于民。

(作者为同济大学循环经济研究所博士后)

执行主编 陈 郁

责任编辑 周颖一

联系邮箱 jjrbms@163.com