

# 重点项目要防止“半拉子工程”

林火灿



基础设施投资项目一般投资规模大、建设周期也比较长。因此，在聚焦关键领域促进有效投资的过程中，必须多管齐下、综合施策，防止出现“半拉子工程”。这不仅要解决资金保障方面的问题，还要综合施策、未雨绸缪，建立起科学决策机制、强化干部队伍的责任担当、从制度上强化政府诚信建设

《政府工作报告》提出，紧扣国家发展战略，加快实施一批重点项目。按照《政府工作报告》安排，2019年我国将完成铁路投资8000亿元、公路水运投资1.8万亿元，开工一批重大水利工程，等等。在经济运行稳中有变、变中有忧，面临下行压力的形势下，合理扩大有效投资，特别是加大基础设施建设力度，既有利于补短板、惠民生，也有利于增强经济发展后劲，推动经济实现高质量发展。不过，基础设施投资项目一般投资规模大、建设周期也比较长。因此，在聚焦关键领域促进有效投资的过程中，必须多管齐下、综合施策，防止出现“半拉子工程”，为关键领域的重点项目保驾护航。

但资金并不是形成“半拉子工程”的唯一原因。有些基础设施项目从轰轰烈烈地上项目到沦为“半拉子工程”，背后不完全是“差钱”。比如，有的是因为个别领导干部好大喜功，为了短期刺激经济，盲目铺摊子、上项目，导致资金更加捉襟见肘；有的是因为个别领导干部缺乏担当，项目推进中遇到困难和问题就畏首畏尾，不是积极想办法解决问题，而是能拖就拖、能赖就赖；有的是因为“新官不理旧账”的陈旧观念作祟，新上任的官员或者对前任官员安排的基础设施项目不感兴趣，或者担心项目“不规范”“有问题”，就以各种理由将项目搁置起来，等等。

面对这些问题，须综合施策、未雨绸缪。一方面，要建立更加有效的基础设施建设项目建设科学决策机制，特别是要科学评估项目的资金需求，进行合理安排基础设施投资项目，避免不切实际的投资项目仓促上马。另一方面，要强化干部队伍的责任担当。许多基础设施投资项目规模动辄数十亿元，甚至上百亿元。项目在实施过程中遇到这样那样的困难和问题，是正常现象。因此，要鼓励干部敢于直面困难和问题，集中精力解决实际问题。

还应切实解决“新官不理旧账”的问题，从制度上强化政府诚信建设，强化诚信制度落实，把政务诚信制度落实到日常工作中，减少政府行为的随意性，使新官理旧账成为自觉，真正做到一张蓝图绘到底、一任接着一任干。

## 基层减负重在落到实处

王东

近日，中共中央办公厅印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》，明确提出将2019年作为“基层减负年”。不少基层干部为此叫好。

近些年，随着脱贫攻坚、基层治理、乡村振兴等重大战略深入实施，基层工作越来越多、任务越来越重、标准越来越高，一些基层干部为此“白加黑”“5+2”地忙碌。基层作为承接顶层设计的“最后一公里”，人少事多、权小责大的结构性矛盾一直很突出。此次中办印发减负通知，很及时，很有必要，充分彰显了中央对基层工作的重视以及对基层干部的关心。因为，如果文山会海、痕迹主义、任性问责、一票否决、频繁检查等形式主义歪风在基层肆意蔓延，短期看，挤占的是基层干事创



徐骏作（新华社发）

## 互联网“不明扣费”须强监管

余明辉

日前，有机构发布的《3·15中国网

民互联网消费投诉研究报告》显示，消费者账户被“不明扣费”的投诉量最多，在总投诉中占比高达34.2%。“因软件引起的扣费”成为主要原因。此外，还有“完全未知的扣费”、“增值业务、游戏扣费等”。扣费的渠道包括手机话费、第三方支付、网上银行等。

所谓不明扣费，是指消费者在不知情、未确认，或消费者完全不明何种原因的情况下遭遇账户被扣费的情况。显然，这是违法违规行为。我国《价格法》规定，经营者提供商品或服务，要明码标价，经营者不得利用虚假或者使人误解的价格手段，诱骗消费者与其交易。同时，《消费者权益保护法》等也规定，消费者享有知悉其购买、使用商品或者接受服务的权利；经营者应当向消费者提供有关商品或者服务的真实信息，不得作

## “另类”跑路

预付卡商家跑路，消费者遭遇维权难已不是新鲜事。然而，有媒体调查发现，为躲避处罚，拖延赔付时间，不少预付卡商家开始上演“另类”跑路——“停业装修”“被动转会”“仅剩一家”等戏码轮番上演，制造出一种“似跑非跑”的现象，让消费者陷入维权困境。一旦发生预付卡商家跑路事件，消费者维权会面临找谁要钱、余额多少难认定、赢了官司却遭遇执行难等多重难题。目前，单一用途预付消费卡模式的提前预付性导致消费者单向风险凸显。对此，应尽快出台针对单一用途预付消费卡纠纷的专项法律法规；同时，进一步明确行政监管主体和职责分工，构建多个监管部门间的协作机制，协同做好售卡备案、信息披露、资金管理等各项工作。

(时锋)

# 为乡村振兴贡献更多金融力量

贾兴民

《政府工作报告》提出，完善金融机构内部考核机制，激励加强普惠金融服务，切实使中小微企业融资紧张状况有明显改善，综合融资成本必须有明显降低。笔者认为，在实施乡村振兴战略过程中，尤其是培育家庭农场、农民合作社等新型经营主体，发展多种形式规模经营，支持返乡入乡创业创新过程中，落实好政府工作报告的相关要求，发挥好农村金融机构的作用，具有十分重要的意义。

多年来，农村金融供给与需求存在很大矛盾，金融供给难以满足农村农民的实际需求。其中，很重要的原因是，农村金融机构网点少、服务弱，难以有力支撑农村经济发展。而且，在正规金融服务不足的情况下，个别地方农村非法金融行为泛滥，诸如高利贷、非法集资等行为，推高了农村融资成本，扰乱了农村金融市场秩序，给农民造成了很大损失。

因此，在实施乡村振兴战略过程中，有必要推进农村金融供给侧结构性改革，通过政策性引导金融资源进入农村市场，增加金融服务供给，为实施乡村振兴战略打好金融基础。

一是增加农村金融网点。近些年，一些城商行开始在某些乡村布局设点，方便了农民存取款。不过，相关网点的业务仍比较简单，需要进一步提升和完善。下一步，应鼓励邮政储蓄、农业银行等国有大型银行渠道下沉，在农村基层开设网点，建立起覆盖面广泛的农村金融网络，让农民近距离接触到银行网点。同时，近些年农村互联网基础设施建设步伐很快，农民上网率逐年提高，下一步可鼓励农村金融机构探索网络创新，增设农村虚拟网点，提供金融信息化服务。

二是提高农村金融机构服务能力。农村金融机构要采取有效措施，切实增强市场竞争能力，提高服务质量，因地制宜开发金融产品，向农民提供回报率较

高、安全可靠的金融服务，以增强存款吸引力，将农村分散的金融资源聚集起来。同时，要“开前门、堵后门”，加强农村基层执法力度，依法严厉打击非法金融活动，扼杀高利贷、非法集资等的生存空间，普及金融安全知识，引导农民将钱存入正规合法的金融机构。

三是更多提供普惠性金融服务。农村金融机构应针对农村市场的特征，更多地探索提供融资成本较低的小额贷款项目，为农民提供普惠性金融服务。特别是，针对农民的小额贷款、创业项目等，可探索提供最优惠的小额信贷服务，让农民轻装上阵。

四是探索多元化金融供给。农村市场很大，农民的金融需求也多样化，所以应发展多元化金融服务。此前，部分互联网企业在开发农村市场业务时，也为农村金融做了一些工作，如电商扶贫、小额贷款、信用贷款等。相关探索还可以继续深化。



《政府工作报告》提出，激发市场主体活力，着力优化营商环境。以简审批优服务便利投资兴业，以公正监管促进公平竞争，以改革推动降低涉企收费。

什么样的营商环境最受企业青睐？在全国两会上，全国政协委员、浙江大学副校长罗卫东给出的答案是，“法规清晰的环境，高效透明的政府服务，合理的税费成本”。稳定、公正、可持续的有法可依环境，是对企业经营的基本保障，也是企业发展的一大根本要素。有法律法规可依，企业发展才有稳定的发展预期。

几年前，西部地区一位企业家向笔者诉苦，明明企业遵守了各项法规，并且在税收和扶贫方面也都作出了贡献，但在企业经营和办理事项的过程中，依然会遇到一些不顺畅的情况。细想之下，如果不是这家企业对当地的独特资源有依赖，可能真的会择木而栖、远走他乡。

另一个例子是，一家高科技企业负责人参加了深圳市一项创新项目评选答辩，评选没有通过，评审方当场就拍板给了答复，并提出了整改意见。这位负责人说，“在别的地方一般都要等几个星期才出结果，深圳市这项工作如此高效，反映了当地优良的营商环境。”优质的政府服务，对资金和企业有着天然的吸引力。在近期发布的《2018年中国城市营商环境评价报告》中，深圳的营商环境位居第一。近年来，深圳出现了腾讯、华为、大疆等一大批高科技产业巨头公司。

可见，营造良好的营商环境，需要政府优化环保、消防、税务、市场监管等执法方式，做到对违法者依法严惩、对守法者无事不扰，切不可搞选择性执法、任性执法。同时，地方政府在实际运作中必须高效、透明。在围绕土地规划、基础设施建设、政策资金保障、项目审批、公共服务等方面为企业提供高效服务，让企业多用时间跑市场、少费功夫跑审批。此外，打造一流营商环境，还要加快收费清单“一张网”建设，让收费公开透明，让乱收费无处藏身。企业向来是服从竞争性成本，但不服从于非竞争以外的干预。

多年来，我国政府不断改革降低涉企收费，营商环境持续改善。据世界银行最新发布的全球营商环境排名显示，中国从2013年的第96位快速上升至2018年的第46位，首次跻身世界前50位，成为营商环境改善最显著的10个经济体之一。营商环境犹如空气，空气清新才能吸引投资。期待越来越多的城市能认识到这一点，在打造一流营商环境方面迈出更大的步子。



刘兴国  
中国企业联合会研究部研究员

## 做好央企并购重组“加减法”

央企并购重组，有些需要走强强联合“做减法”，中国中车与宝武钢铁是典型的“做减法”；有些则需要通过专业化拆分后再合并，中国铁塔就属于典型的“做加法”。有些央企因多元化发展在非主业领域存在业务雷同，导致资源配置分散，效益不高；同时，部分主业相同的央企在一些业务环节重叠，尤其是在主营业务基础设施领域，往往导致重复投资，设备设施不能得到充分利用。这两方面的问题，都决定了央企有必要通过专业化拆分重组“做加法”，从而发挥专业化优势，优化资源配置，提高资源利用效率。

程实  
工银国际首席经济学家

## 今年跨境资本流动有望稳健

去年10月份以来，随着美股进入震荡调整期，新兴市场再度获得国际资本青睐。在此情形下，伴随2019年MSCI指数A股扩容和A股纳入富时新兴市场指数的先后落地，重大的国际化机遇也在吸引外资加速布局中国市场。另外，随着全球复苏脚步，各发达经济体央行对于推进货币政策正常化愈加谨慎。由此，2019年中国与主要发达经济体的货币政策分化虽仍然存在，但程度有望缩小。尽管外资获利离场、风险偏好波动等因素会导致短期双向扰动，但今年跨境资本流动有望保持长期稳健趋势，并实现总体净流入，支撑外汇储备持续温和反弹。

李万赋  
融360大数据研究院分析师

## 服务类消费金融发展空间大

从需求侧看，消费规模增长较快的领域很可能会出现消费信贷快速增长。政府鼓励养老、婴幼儿照护、旅游、汽车、农村电商等消费领域发展，同时在稳定和扩大就业方面，大力支持技能培训、高职扩招。目前，实物类消费金融发展先行一步，并且在各线上电商平台、线下零售场所的渗透率已经较高。相对而言，服务类消费的线上渗透率较低，相关消费金融的规模也较小，但近年来服务类市场的增长速度显著高于实物类消费，因而，服务类消费金融仍存在较大发展空间。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjgjc@163.com

本版编辑 马洪超 徐达



在实施乡村振兴战略过程中，有必要推进农村金融供给侧结构性改革，通过政策性引导金融资源进入农村市场，增加金融服务供给，为实施乡村振兴战略打好金融基础。这需要增加农村金融网点，提高农村金融机构服务能力，更多提供普惠金融服务，探索多元化金融供给。

营商环境好，何忧引资难。

刘瑾