



经济日报社出版 WWW.CE.CN
国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68

经济日报

ECONOMIC DAILY

2019年3月
星期日 17 日

农历己亥年二月十一

第13026期 (总13599期) 今日8版

道琼斯工业指数一周走势图



日经225指数一周走势图



当前保险业偿付能力充足稳定

中国银保监会日前召开偿付能力监管委员会工作会议。来自会议的信息显示,当前保险业偿付能力充足稳定。2018年四季度末,纳入本次会议审议的178家保险公司的平均综合偿付能力充足率为242%,平均核心偿付能力充足率为231%。



各位代表:

现在,我代表国务院,向大会报告政府工作,请予审议,并请全国政协委员提出意见。

一、2018年工作回顾

过去一年是全面贯彻党的十九大精神开局之年,是本届政府依法履职第一年。我国发展面临多年少有的国内外复杂严峻形势,经济出现新的下行压力。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国各族人民以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,砥砺奋进,攻坚克难,完成全年经济社会发展主要目标任务,决胜全面建成小康社会又取得新的重大进展。

——经济运行保持在合理区间。国内生产总值增长6.6%,总量突破90万亿元。经济增速与用电、货运等实物量指标相匹配。居民消费价格上涨2.1%。国际收支基本平衡。城镇新增就业1361万人、调查失业率稳定在5%左右的较低水平。近14亿人口的发展中大国,实现了比较充分就业。

——经济结构不断优化。消费拉动经济增长作用进一步增强。服务业对经济增长贡献率接近60%,高技术产业、装备制造业增速明显快于一般工业,农业再获丰收。单位国内生产总值能耗下降3.1%。质量和效益继续提升。

——发展新动能快速成长。嫦娥四号等一批重大科技创新成果相继问世。新兴产业蓬勃发展,传统产业加快转型升级。大众创业万众创新深入推进,日均新设企业超过1.8万户,市场主体总量超过1亿户。新动能正在深刻改变生产生活方式、塑造中国发展新优势。

——改革开放取得新突破。国务院及地方政府机构改革顺利实施。重点领域改革迈出新的步伐,市场准入负面清单制度全面实行,简政放权、放管结合、优化服务改革力度加大,营商环境国际排名大幅上升。对外开放全方位扩大,共建“一带一路”取得重要进展。首届中国国际进口博览会成功举办,海南自贸试验区启动建设。货物进出口总额超过30万亿元,实际使用外资1383亿美元、稳居发展中国家首位。

——三大攻坚战开局良好。防范化解重大风险、宏观杠杆率趋于稳定,金融运行总体平稳。精准扶贫持续推进,农村贫困人口减少1386万,易地扶贫搬迁280万人。污染防治得到加强,细颗粒物(PM_{2.5})浓度继续下降,生态文明建设成效显著。

——人民生活持续改善。居民人均可支配收入实际增长6.5%。提高个人所得税起征点,设立6项专项附加扣除。加大基本养老、基本医疗等保障力度,资助各类学校家庭困难学生近1亿人次。棚户区住房改造620多套,农村危房改造190万户。城乡居民生活水平又有新提高。

我们隆重庆祝改革开放40周年,深刻总结改革开放的伟大成就和宝贵经验,郑重宣示在新时代将改革开放进行到底的坚定决心,激励全国各族人民接续奋斗,再创新的历史伟业。

回顾过去一年,成绩来之不易。我们面对的是深刻变化的外部环境。经济全球化遭遇波折,多边主义受到冲击,国际金融市场震荡,特别是中美经贸摩擦给一些企业生产经营、市场预期带来不利影响。我们面对的是经

政

府

工

作

报

告

二〇一九年三月五日在第十三届全国人民代表大会第二次会议上

国务院总理 李克强

济转型阵痛凸显的严峻挑战。新老矛盾交织,周期性、结构性问题叠加,经济运行稳中有变、变中有忧。我们面对的是两难多难问题增多的复杂局面。实现稳增长、防风险等多重目标,完成经济社会发展等多项任务,处理好当前与长远等多种关系,政策抉择和工作推进的难度明显加大。经过全国上下共同努力,我国经济发展在高基数上总体平稳、稳中有进,社会大局保持稳定。这再次表明,在中国共产党领导下,中国人民有战胜任何艰难险阻的勇气、智慧和力量,中国的发展没有过不去的坎。

一年来,我们深入贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署,坚持稳中求进工作总基调,统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险,稳妥应对中美经贸摩擦,着力稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期,主要做了以下工作。

一是创新和完善宏观调控,经济保持平稳运行。面对新情况新变化,我们坚持不搞“大水漫灌”式强刺激,保持宏观政策连续性稳定性,在区间调控基础上加强定向、相机调控,主动预调、微调。坚持实施积极的财政政策,着力减税降费、补短板调结构。下调增值税税率,扩大享受税收优惠小微企业范围,出台鼓励研发创新等税收政策。全年为企业和个人减税降费约1.3万亿元。优化财政支出结构,盘活财政存量资金,重点领域支出得到保障。坚持实施稳健的货币政策,引导金融支持实体经济。针对融资难融资贵问题,先后4次降低存款准备金率,多措并举缓解民营和小微企业资金紧张状况,融资成本上升势头得到初步遏制。及时应对股市、债市异常波动,人民币汇率基本稳定,外汇储备保持在3万亿美元以上。

二是扎实打好三大攻坚战,重点任务取得积极进展。制定并有序实施三大攻坚战三年行动方案。稳步推进结构性去杠杆,稳妥处置金融领域风险,防控地方政府债务风险,改革完善房地产市场调控机制。深入推进精准脱贫,加强扶贫力量,加大资金投入,强化社会帮扶,贫困地区自我发展能力稳步提高。全面开展蓝天、碧水、净土保卫战。优化能源和运输结构。稳妥推进北方地区“煤改气”“煤改电”。全面建立河长制、湖长制。化肥农药使用量实现双下降。加强生态环保督察执法。积极应对气候变化。

三是深化供给侧结构性改革,实体经济活力不断释放。加大“破、立、降”力度。推进钢铁、煤炭行业市场化去产能。实施稳投资举措,制造业投资、民间投资增速明显回升。出台促进居民消费政策。全面推进“互联网+”,运用新技术新模式改造传统产业。深入推进行政审批制度改革。取消一批行政许可事项,“证照分离”改革在全国推开,企业开办时间大幅压缩,工业生产许可证种类压减三分之一以上。“双随机、一公开”监管全面实施。清理规范各类涉企收费,推动降低用能、用网和物流等成本。深化“互联网+政务服务”,各地探索推广一批有特色的改革举措,企业和群众办事便利度不断提高。

四是深入实施创新驱动发展战略,创新能力和效率进一步提升。大力优化创新生态,调动各类创新主体积极性。深化科技管理体制改革,推进关键核心技术攻关,加强重大科技基础设施、科技创新中心等建设。强化企业技术创新主体地位,将提高研发费用加计扣除比例政策扩大至所有企业。

(下转第二版)

《习近平在正定》出版

新华社北京3月16日电 系列采访实录《习近平在正定》近日由中共中央党校出版社出版,在全国发行。

1982年3月至1985年5月,习近平同志任河北省正定县委书记副书记、县委书记,在正定工作了3年多。他同正定广大干部群众打成一片,走遍全县每一个村,奋战在改革开放第一线,全面推进各项工作,政

绩斐然,政声卓著。这组采访实录共计22篇,受访者中既有中组部的老同志、当时的正定县委书记成员,也有当年的机关工作人员和采访过他的记者,还有一些普通干部群众。采访实录通过受访者的口述,生动再现了习近平同志在县委书记岗位上的奋斗轨迹,真实展现了一位对党忠诚、善政为民、深入调研、求真务实、锐意进取、勇于担当的优秀年轻

干部形象。习近平同志用自己的心血和汗水,在正定大地上书写了一部激情洋溢的青春感人诗篇。

《习近平在正定》文风质朴、内容详实,是了解习近平同志作为党和人民的领袖成长奋斗经历的生动读本,是激励新时代领导干部特别是年轻干部担当作为的鲜活教材,读起来能够使人精神得到鼓舞、工作得到启迪。

春耕生产全面展开

预计投入农机具2200万台(套)以上

本报北京3月16日讯 记者乔金亮报道:当前全国已由南向北全面进入春耕生产季节。农业农村部种植业司有关负责人16日表示,今年夏粮生产基础较好。冬小麦面积稳中略减,苗情长势总体正常、好于上年。冬季气温总体平稳,立春后光温水匹配较好,加之各地早抓早管,苗情进一步转化升级。据农业农村部农情调度,小麦返青一二类苗比例

86.6%,比越冬前提高1.8个百分点,比上年同期高6.2个百分点。

据农业农村部监测,今年春耕生产玉米、水稻、大豆、油料、蔬菜等作物面积增加;区域结构优化,“镰刀弯”地区继续巩固玉米结构调整成果,生态脆弱地区积极调整种植结构,化肥总体供应充足。预计春耕期间全国投入农机具2200万台(套)以上。冬小麦主产区组织专家制定春季麦田管理技术指导意见,落实关键措施,促进苗情转化升级。东北地区及早准备春整地和

清雪扣棚。南方早稻产区适时开展水稻秧苗。

据介绍,今年种植结构呈现“四优”态势。品种结构优化,水稻、小麦、玉米面积基本稳定,大豆、油料、蔬菜等作物面积增加;区域结构优化,

据农业农村部监测,今年春耕生产玉米、水稻、大豆种子供应量在70亿斤左右,能够满足生产需求;化肥总体供应充足。预计春耕期间全国投入农机具2200万台(套)以上。冬小麦主产区组织专家制定春季麦田管理技术指导意见,落实关键措施,促进苗情转化升级。东北地区及早准备春整地和

吸收外资稳定增长

前两月新设外商投资企业6509家

本报讯 记者冯其予报道:商务部日前公布数据显示,2019年1月至2月全国实际使用外资继续保持稳定增长。其中,1月至2月全国新设立外商投资企业6509家;实际使用外资1471.1亿元,同比增长5.5%(折合216.9亿美元,同比增长3.0%)。

数据显示,2月份实际使用外资629.4亿元,同比增长6.6%(折合

92.8亿美元,同比增长3.3%)。

据介绍,1月至2月高技术制造业和高技术服务业外资均呈现增长。其中,制造业实际使用外资464.6亿元,同比增长12%;服务业实际使用外资986.5亿元,同比增长2.4%。高技术产业实际使用外资同比增长48.4%,占比达27.6%。高技术制造业实际使用外资159.1亿元,同比增长9.3%。

同时,中部地区吸收外资保持增长,自贸试验区增速引领全国。中部地区实际使用外资

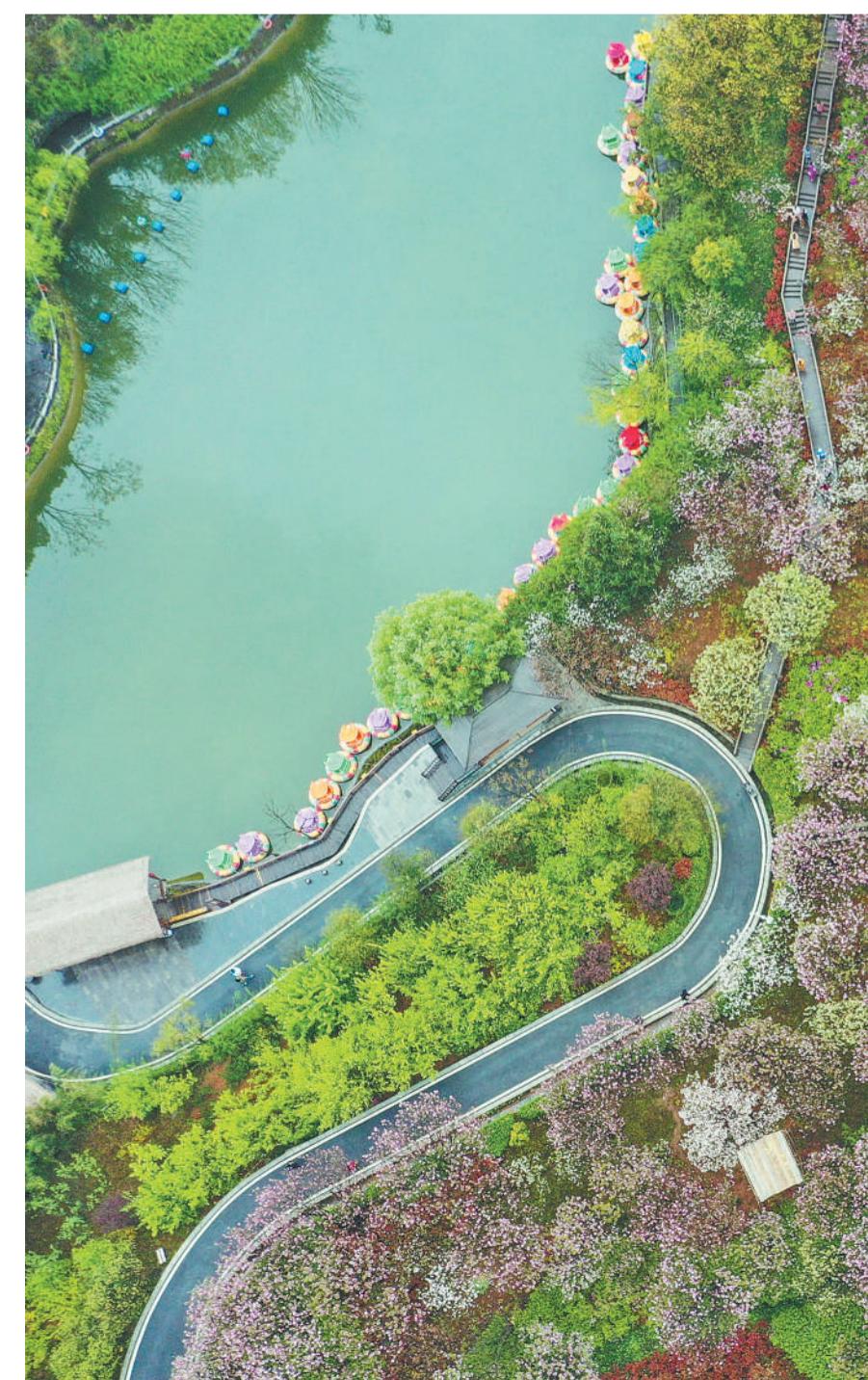
118亿元,同比增长6.6%。自贸试验区实际使用外资同比增长35.1%,占比为12%。

此外,主要投资来源地均保持较好增长态势。主要投资来源地中,韩国、新加坡、美国、荷兰、德国、法国对华投资分别增长35.6%、8.4%、44.3%、174.8%、39.9%和113.3%。欧盟实际投入外资金额同比增长39.1%。

大美中国 春来花草香

3月16日,游客在贵州省黔西南布依族苗族自治州兴义市贵州醇景区赏樱花。随着气温回升,景区内樱花竞相绽放,美不胜收,吸引大批游客前来观花赏景。

刘朝富摄
(中经视觉)



推进乡村振兴造福亿万农民

经济日报·中国经济网记者 吉蕾蕾 乔金亮

农业实施了“一分田”工程,每年向500户贫困户免费投放马铃薯脱毒种薯。目前,该工程已带动3000多户农户脱贫,户均增收2000多元。

截至目前,我国已实现贫困人口85%左右脱贫,贫困村80%左右退出。“要建立返贫预警机制,促进脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接。”全国人大代表、山西省临汾市尧都区贺家庄乡东下庄村党支部书记张建国说,东下庄村地处山区,资源匮乏,经济发展条件较差,村民一直靠天吃饭,如今村党支部带领村民养牛、养鸡、种核桃,过上了好日子。他表示,在今后的工作中,应坚持摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶,落实好已退出贫困村和脱贫人口的后续扶持政策,减少和防止脱贫人口返贫,巩固脱贫成果。

新业态正加快为乡村赋能,互联网正改变着乡村面貌。“我们一直在探索赋能农村,依托农村电商学院、扶贫实训店等平台,运用线上线下融合方式,跨越地域局限,助力农村现代化建设,帮助农民形成自我造血、自我发展能

力。”全国人大代表、苏宁控股集团董事长张近东表示,要推进数字乡村,推动“农产品上行”和“工业品下行”,最大化挖掘和激活农村潜力,改变乡村面貌。

做强农业:为农业插上科技的翅膀

全国政协委员、国家食物与营养咨询委员会主任陈萌山认为,当前,许多农业重大需求还缺乏有效的科技支撑,科技对接产业需求的创新性不足,导致科技实验品种产量与农民实际生产产量差距较大。按照现有的创新成果测算,水稻理论产量为每亩1100公斤,我国目前平均亩产450公斤;玉米理论产量为每亩2400公斤,我国平均亩产410公斤。

全国人大代表、河北省廊坊市林业技术推广站站长方金华多数时间都奔波在林业生产一线。方金华代表特别注重林果新技术、新品种的示范推广。

(下转第三版)

两会经济话题

在今年的全国两会上,实施乡村振兴战略是代表委员关心的热点话题。他们围绕脱贫攻坚和促农增收、保障农产品有效供给、引导人才向农村汇聚等展开了热烈讨论。

赋能农村:
资源要素向农村倾斜

决战脱贫攻坚和促进农民增收是今明两年“三农”工作的硬任务,也是乡村振兴的重要内容。

全国政协委员、甘肃凯凯农业科技发展股份有限公司董事长李恺告诉记者,在甘肃定西,马铃薯实现了从“救命薯”“温饱薯”到“致富薯”“小康薯”的转型,定西已成为全国马铃薯三大主产区之一。针对群众增收瓶颈,凯凯