# 牢记总书记的嘱托

## 奋力谱写乡村振兴新篇章

经济日报·中国经济网记者 乔金亮 吉蕾蕾

3月8日，习近平总书记在人大河南代表团参加审议，围绕实施乡村振兴战略发表重要讲话。“讲话极大鼓舞了我们实现乡村振兴的决心，为我们在复杂形势下做好农业农村工作指明了方向。”代表委员们表示，通过认真学习讲话，对实施乡村振兴战略方向更明确了，信心更足了。

“风正好加力，惠农正当时。”连日来，代表委员们围绕扛稳粮食安全重任、补齐基础设施短板、夯实乡村治理根基，对如何推进乡村振兴战略提出了真知灼见。大家表示，当前，脱贫攻坚的号角已经吹响，乡村振兴的蓝图已经绘就，将一步一个脚印，一棒接着一棒，奋力谱写新时代乡村振兴新篇章。

### 扛稳粮食安全重任

“粮安天下，抓好农业特别是粮食生产极端重要。”全国政协委员、农业农村部副部长余欣荣说，经过多年努力，农业产业体系建设取得了长足进步，种植业不断向规模化、标准化发展，粮食生产正由增产导向转向提质导向。要按照“藏粮于地、藏粮于技”的要求，把国家粮食安全基础打得更扎实牢固，加快建设粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区。在此基础上，推动农业绿色发展。

“高标准农田建设对确保粮食安全意义重大。”全国政协委员、江西省农业农村厅厅长胡汉平说，政府工作报告提出，要稳定粮食产量，新增高标准农田8000万亩以上。但是，目前高标准农田建设存在“先天不足”的问题，建设后的管护水平也有待提高，各地普遍存在“重建轻管”现象。

胡汉平委员建议，尽快出台高标准农田新增耕地核定国家技术规范，统一验收、上图入库。同时，要积极探索建立高标准农田管护的长效机制，切实提升管护水平。

耕地不仅要有数量红线，质量也要有保障。“国家高度重视耕地质量保护工作，连年投入大量资金，开展综合开发治理耕地、实施培肥沃土工程等耕地质量建设工作，着力提高耕地质量水平。”全国人大代表、江苏省盐城市耕地质量保护站站长秦光蔚说，全面推动“藏粮于地、藏粮于技”落实落地，需要加快耕地质量保护立法进程，尽快制定耕地质量保护法规，将耕地质量管理与建设工作纳入法治化轨道。

### 补齐基础设施短板

“农村人居环境整治是系统工程，要规划先行，尊重村民意愿，合理确定优先顺序和标准。”全国政协委员、北京市农林科学院院长李成贵认为，要在确定整治标准的同时，梳理农民的有效需求，做到因地制宜、量力而行。规划实施要与村庄发展演变趋势保持动态平衡，注重同农村经济发展水平相适应，梯次推动水电路房等整体基础设施改善。

邮政网点是农村基础设施建设的重要方面。全国人大代表、中国邮政集团公司陕西省石泉县邮政分公司乡邮员赵明翠说，截至2018年底，陕西邮政服务网点达到1804处，其中农村网点1388处，占76.9%；投递网点1117个，其中农村投递网点948个，占84.9%。全省1.76万个建制村基本实现直接通邮。

“陕西农村的邮政服务网点由于服务区域广、百姓用邮量小，服务运营成本较高，多数网点入不敷出。”赵明翠代表建议，财政要进一步加大对邮政服务的补贴力度，加大农村网点基础设施投入，全面提升邮政服务水平。

农村饮水工程是农村基础设施建设的另一个方面。全国人大代表、山东省水利厅副厅长曹金萍说，近年来国家实施农村饮水安全工程，到2018年底，全国农村集中供水率达86%，农村自来水普及率达81%，水质达标率连年提高，农村群众基本实现了“有水喝”。但是，农村供水仍面临诸多问题，主要表现为工程标准偏低、运行管护薄弱、长效运行能力不高等，与乡村振兴战略要求不相适应。

“既要继续实施农村饮水安全巩固提升工程，又要加强顶层设计，进一步规范和保障农村饮水安全。”曹金萍代表认为，需要改变传统的建后交由乡镇或村集体管理旧模式，建立“政府主导、属地负责、企业运营、专业管护、行业监管”新模式，由政府采取财政补贴或购买服务方式，委托专业公司直接管理，统一负责运行和维护，同时，行业部门加强日常监管。

### 夯实乡村治理根基

乡村治理是实施乡村振兴战略的关键一环，关系农民的幸福感和安全感，关系农村社会稳定，也关系党在农村的执政基础。

“火车跑得快，全靠车头带。在村里，基层党组织的作用很关键，干部的引导和带领，对乡村治理的作用很大。”全国人大代表、山西省汾阳市贾家庄镇贾家庄村党委书记邢利民说，加强村两委班子建设，要选拔德高望重、有奉献精神的能人。要强化村级组织的服务功能，发展壮大集体经济，发挥好农村基层党组织的战斗堡垒作用，带动乡村治理能力提升。

有了坚强的基层组织，还要激发村民自治的内生动力。全国政协委员、海南省白沙黎族自治县打安镇田表村党支部书记羊风极告诉记者，2016年起，海南省脱贫致富电视夜校开播，播放乡村振兴政策、脱贫产业、法律知识等，很受群众欢迎，对乡村治理也起到了促进作用。不仅如此，村里还制定了村规民约，奖优惩劣。如今，田表村人均年纯收入由不足600元提高到9000多元。

培育乡村社会治理多元主体，新乡贤是一支重要的力量。全国人大代表、河南省新野县城郊乡马营村村民王馨说，新乡贤或被选拔进村两委，或被推举为村民小组长或村民代表，对维系乡村秩序发挥着重要作用。

**左图** 3月11日，全国政协十三届二次会议举行第四次全体会议。全国政协委员金花、权贞子、边巴拉姆、刘晓梅（从左至右）热议乡村振兴话题。 本报记者 高兴贵摄

**下图** 3月13日，人大河南代表团举行全体会议。会上，全国人大代表张清海（左二）畅谈乡村振兴未来发展。 本报记者 李景录摄

代表委员说

尼牙孜·阿西木代表：

## 特色农产品树品牌拓市场

本报记者 马呈忠

“习近平总书记在参加人大河南代表团审议时发表的重要讲话，对新疆做好‘三农’工作、实施好乡村振兴战略，具有特殊重要性。我们很受鼓舞。”全国人大代表，新疆阿克苏地委副书记、行署专员尼牙孜·阿西木说。

“乡村振兴是包括产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴的全面振兴。”尼牙孜·阿西木代表说，在产业方面，阿克苏地区按照“政府推动、企业主体、资源整合、市场运作”的总体思路，通过在阿克苏建设“百十一”优质特色农产品产业基地，连接“十仓百企”加工联盟，形成以浙江省“十城百店”销售网络为主，覆盖上海、辐射华东地区，带动其他内地市场的阿克苏优质特色农产品生产、加工、流通、销售体系建设，推动了特色农产品的规模优势、品质优势转化为市场优势。截至2018年底，阿克苏地区已建成“百十一”优质特色农产品基地314个，其中林果基地面积达到73.02万亩。在浙江建立“十城百店”营销网点455个，累计销售阿克苏特色农产品14.62万吨，销售额达19.35亿元。

尼牙孜·阿西木代表说，今年将围绕“产业链前端抓品质、扩品类，中间强物流、降成本，后端树品牌、拓市场”的总体思路，推动阿克苏地区农业产业化快速发展。

王国海委员：

## 引导金融资本支持“三农”发展

本报记者 雷雨田

3月8日，习近平总书记参加人大河南代表团审议，对做好“三农”工作、实施乡村振兴战略发表了重要讲话。对此，全国政协委员、长沙市人大常委会副主任王国海表示，“发展乡村经济，提振乡村产业，需要金融供给侧结构性改革持续发力，让更多资金流向乡村振兴事业，以金融支持‘三农’发展”。

王国海委员建议，可从完善金融政策、强化产业扶持入手，设置相应的考核指标和激励机制，加大政策性银行支农力度，鼓励商业银行扩展支农业务，从政策层面引导金融资本投入乡村产业。比如，以粮食产业等为重点支持对象，延伸产业链、提升价值链、打造供应链，不断提高农业质量效益和竞争力，实现粮食安全和现代高效农业相统一。同时，将乡村文化旅游业、农产品加工业等列入金融支持范围，促进乡村经济多元化发展。

同时，还要持续优化乡村信用体系等基础设施建设，提升、巩固金融机构投身乡村振兴的信心和决心；不断强化金融机构产品创新，因地制宜，为乡村振兴“量身定制”金融产品，真正为农业农村农民提供发展助力。

王国海委员说，“制度创新、基础建设、金融产品创新等多维度共同发力，将给乡村振兴带来金融春风，让农业发展有奔头，农村建设有看头，农民收入有盼头”。

案例

宁夏银川市：

## “三轮”驱动兴乡村

本报记者 许 凌

习近平总书记强调，乡村振兴是包括产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴的全面振兴。银川市闽宁镇的协作扶贫实践说明，实施乡村振兴战略，西部地区必须紧紧依靠产业振兴、深化改革、完善乡村治理“三轮”驱动。

3月8日，习近平总书记在参加人大河南代表团审议时，对实施乡村振兴战略作出重要指示。习近平总书记强调，乡村振兴是包括产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴的全面振兴。全国人大代表、银川市市长杨玉经表示，银川市闽宁镇的协作扶贫实践说明，实施乡村振兴战略，西部地区必须紧紧依靠产业振兴、深化改革、完善乡村治理“三轮”驱动。

杨玉经代表说，实施乡村振兴战略，必须“咬住”产业不放松。经过近20年发展，闽宁镇呈现多种产业齐头并进的发展态势。例如，山东青岛一家企业利用流转土地，在闽宁镇投资兴建了光伏农业产业园，规划装机容量200兆瓦，设施农业累计投资达6000万元，建成农业大棚588栋。近几年，闽宁镇还发展起了优质水稻、名优水产、瓜菜果品等农业特色产业。

实施乡村振兴战略，必须“咬住”深化改革不放松。为了让移民搬迁贫困户分享改革“红利”，原隆村实施了“4+1+1”精准扶贫模式。“4”是指每户养4头牛，每户年均获利8000元左右；一个“1”是指发展光伏农业，种植食用菌、花卉和养殖蚯蚓等，每户可获年终分红1万元；另一个“1”是指光伏电站扶贫，每户分得两块光伏面板并可获年终分红1万元。

实施乡村振兴战略，必须“咬住”乡村治理不放松。过去，每个村的村民办事都得跑到几公里外的闽宁镇。现在，闽宁镇各个村都有了“民生大厅”，村民办理养老、低保、社保等各种手续再也不用跑远路了。

杨玉经代表介绍，经过20多年奋斗，昔日的戈壁荒滩如今变成了现代化的生态移民示范镇，4.4万名祖祖辈辈生活在西海固贫困山区的农民走出了大山，通过移民搬迁走上了脱贫致富之路。农民人均可支配收入从开发建设初期的500元，增长到2016年的10350元，增长了20多倍。

收割机在黑龙江省三江平原一处稻田收割水稻。 新华社记者 王建威摄