促进公众参与立法 持续优化营商环境

——司法部负责人详解健全企业和行业协会商会参与制度建设工作机制相关规定

经济日报·中国经济网记者 李万祥

政策解读

日前，国务院办公厅印发了《关于在制定行政法规规章行政规范性文件过程中充分听取企业和行业协会商会意见的通知》（以下简称《通知》）。司法部负责人就《通知》的有关问题回答了经济日报记者提问。

问：《通知》出台的背景和主要内容是什么？

答：近年来，各地区、各部门在制定与企业生产经营活动密切相关的行政法规、规章、行政规范性文件过程中，通过扩大听取意见范围、拓宽听取意见渠道等方式，为企业和行业协会商会参与制度建设创造了条件，取得了积极成效。在肯定成绩的同时，仍有企业和行业协会商会反映，在制定涉及企业切身利益或者对其权利义务有重大影响的制度过程中，存在着听取意见对象覆盖面不广、代表性不足，征求意见事项针对性不强、程序不规范，意见采纳反馈机制不健全等问题。

通过制定《通知》，充分听取企业和行业协会商会的意见，有利于增强制度的针对性、有效性、可操作性，有利于充分反映企业诉求、提高企业贯彻执行的积极性、促进政策制度的顺利实施，有利于推进政府职能转变和“放管服”改革，保障企业和行业协会商会在制度建设中的知情权、参与权、表达权和监督权，营造法治化、国际化、便利化的营商环境。

《通知》主要从科学合理选择听取意见对象、运用多种方式听取意见、完善意见研究采纳反馈机制、加强制度出台前后的联动协调、注重收集企业制度建设诉求信息、加强组织领导和监督检查等6个方面具体规定了相关措施。

问：《通知》在科学合理选择听取意见对象部分突出了要注重听取中小企业、民营企业等的意见，主要是什么考虑？

答：《通知》将听取意见的范围明确为与企业生产经营活动密切相关的行政法规、规章、行政规范性文件，在制定过程中要充分听取企业和行业协会商会的意见。《通知》明确提出，在行政法规、规章、行政规范性文件制定过程中，要充分考虑到不同规模企业的承受力不同，更多地听取中小企业、民营企业、劳动密集型企业的意见。这有效兼顾了听取意见主体的普遍性和针对性，对于更好地保障中小企业、民营企业的合法权益具有重要作用。

从当前实践反映看，仍不同程度地存在政策变动过快、出台的政策上下不一致、政策执行不协调等问题。针对以上问题，《通知》提出在有关制度制定过程中，要结合实际设置合理的缓冲期，加强对即将出台政策的宣传、解读，促进社会公众了解政策出台的背景、主要内容等，做好执行新政策的相关准备，从而增强政策的可预期性。同时，加强政策出台和执行的上下协调，有效避免政策相互打架、政策执行简单化、“一刀切”等问题。

问：为确保《通知》严格贯彻落实，主要规定了哪些举措？

答：《通知》明确要求，各地区、各部门要切实提高政治站位，坚持以人民为中心的发展思想，把在制度建设中充分听取企业和行业协会商会意见作为推进科学立法、民主立法、依法立法，加快建设法治政府，进一步优化营商环境的一项重要工作来抓；要加强组织领导，健全企业和行业协会商会参与制度建设工作机制，完善与企业的常态化联系，主动研究解决有关重大问题，多途径做好宣传工作，鼓励、支持、引导企业和行业协会商会积极有序参与制度建设；要加强综合协调和督促落实，不断提高听取企业和行业协会商会意见的实效；要加强监督检查，建立健全行政法规、规章、行政规范性文件动态清理机制，加大规章备案审查和行政规范性文件合法性审核力度，对发现的问题及时纠正。

国新办发表《二〇一八年美国的人权纪录》《二〇一八年美国侵犯人权事记》

新华社北京3月14日电 （记者吴晶 贾钊） 国务院新闻办公室14日发表《2018年美国的人权纪录》《2018年美国侵犯人权事记》，对美国侵犯人权的状况进行揭露。

人权纪录分为导言、公民权利屡遭践踏、金钱政治大行其道、贫富分化日益严重、种族歧视变本加厉、儿童安全令人担忧、性别歧视触目惊心、移民悲剧不断上演、单边主义不得人心，全文约1.2万字。美国侵犯人权事记全文1万余字。

人权纪录说，当地时间3月13日，美国国务院发布《2018年国别人权报告》，继续对世界上190多个国家的人权状况指手画脚、抹黑污蔑，而对自身存在的严重人权问题却置若罔闻、视而不见。如果人们对2018年美国的人权状况稍加检视便不难发现，自诩为“人权卫士”的美国政府，其人权纪录依然是劣迹斑斑、乏善可陈，其奉行的人权双重标准昭然若揭。

人权纪录指出，2018年美国共发生涉枪案件57103件，导致14717人死亡、28172人受伤，其中未成年人死伤3502人。2018年美国发生94起校园枪击案，共有163人伤亡，是有记录以来校园枪击案数量最多、伤亡最重的一年。

根据人权纪录，美国沦为贫富分化最严重的西方国家。美国1%的最富有人群拥有全国38.6%的财富，而普通民众的财富总量和收入水平持续下降。近半美国家庭生活拮据，1850万人生活在极端贫困中。非洲裔的贫困率是白人的2.5倍，失业率长期维持在白人的2倍左右。

人权纪录指出，美国移民政策致使骨肉分离。美国政府2018年4月开始实施“零容忍”政策，导致至少2000名移民儿童被迫与家人分离。边境执法人员虐待、性侵未成年移民案件数量惊人增长。

人权纪录称，美国网络监控司空见惯。美国政府的“棱镜”项目24小时运行，未经授权恣意对公民的电子邮件、脸谱网消息、谷歌聊天、Skype网络通话等进行监听监控。

人权纪录强调，美国悍然退出联合国人权理事会。《大西洋月刊》网站的报道文章分析认为，美国此举最阴险的意图是为了防止自身受到侵犯人权的指控。

浏览全文 请扫二维码

农村集体产权制度改革将覆盖八成的县

本报北京3月14日讯 记者乔金亮报道：全国农村集体产权制度改革部际联席会议第二次全体会议14日在京召开。中央农办主任、农业农村部部长韩长赋表示，将推进农村集体产权制度改革试点扩面深化。今年再选择10个左右省份、30个左右地市、200个左右县整建制开展试点，力争将试点范围覆盖到80%左右的县；指导开展农村集体经济组织登记赋码，力争年底前完成改革的集体经济组织颁证比例达到70%。

会议提出，2019年要按期完成农村集体资产清产核资。加强集体资源性资产清查数据衔接，加快推进农村集体资产监督管理平台建设，全面总结清产核资工作经验和成效；努力扶持壮大农村集体经济。开展发展壮大集体经济试点示范，研究制定支持集体经济发展的税收政策，积极探索集体资产股份抵押担保办法。

韩长赋表示，今年还将加快推进农村集体经济组织立法。开展立法调研，为正式启动立法做好前期准备，制定农村集体经济组织示范章程，启动农村集体经济组织财务会计制度配套修订工作。同时，组织开展农村集体产权制度改革督查。适时组织开展联合督查，对各地改革进展特别是清产核资完成情况进行督导检查，推动改革在面上落实落地、各项硬任务取得实效。

春暖晴方好 辛勤耕耘时

上图 3月14日，安徽庐江县万山镇水关村农民在蔬菜大棚翻地。趁着天气晴好、气温回升，庐江县农民积极开展春耕春播生产，为增产增收打好基础。 王 闽摄（中经视觉）

左图 3月14日，江西省新余市仙女湖区九龙山乡昌梅村村民趁着晴好天气在黑木耳种植基地劳作。近年来，当地通过“公司+贫困户”、创建产业扶贫示范基地、农民专业合作社等方式，因地制宜打造特色产业项目。2018年，新余市实现9个省级贫困村摘帽。

凌厚祥摄（中经视觉）

诚信建设万里行

整治“保健”市场乱象百日行动已立案6535件

本报北京3月14日讯 记者佘颖从国家市场监督管理总局获悉：整治“保健”市场乱象百日行动启动以来，截至3月10日，全国共出动执法人员117万人次对重点行业、重点领域、重点商品进行检查，共立案6535件，结案2290件，案值77.9亿元，罚没金额2.68亿元，移送司法机关案件174件。在各地查办的案件中，虚假宣传及虚假广告案件数量占比最高，两类案件共立案2531件，占比38.7%；结案733件，占比32%。违规直销和传销案件案值和罚没金额最高，案值49.54亿元，占比63.6%；罚没款1.94亿元，占比72.4%。移送司法机关案件主要涉嫌传销、危害食品安全等违法犯罪行为。

为督促各地对“保健”市场乱象开展全面治理，确保“百日行动”取得实效，自2月18日起，13个部门组成13个联合督导组，赴全国进行督导。截至3月14日，13个督导组已完成对北京、天津、山西、内蒙古等18个省区市的督导工作。通过集中整治，对“保健”市场乱象已经形成全面打击的高压态势，“百日行动”取得阶段性进展。

据介绍，联合整治“保健”市场乱象百日行动联合工作组在持续监管执法和加大舆论宣传的基础上，已着手考虑研究长效监管机制的建立问题。目前，市场监管总局作为牵头部门，已向相关部委及全国市场监管系统发函征求意见，还将以总局公告的形式，广泛向社会征集对建立长效机制的意见，形成共建、共治、共享的全社会共同参与的局面。

3月14日，江苏省扬州市消防支队，消防员向市民讲解如何辨别灭火器不合格产品。“3·15”国际消费者权益日来临之际，各地举办形式多样的活动，维护消费者合法权益，提高人们的消费安全意识。 孟德龙摄（新华社发）

部分指标趋势向好 稳中有进态势延续

（上接第一版）

绝大多数指标表现比较平稳

“总的来看，前两个月绝大多数指标表现比较平稳，一部分指标趋势向好。”毛盛勇说，从需求上看，固定资产投资同比增速比上年全年加快0.2个百分点，且从去年9月开始投资增速出现企稳回升的趋势；社会消费品零售总额同比增速与去年12月份持平，扣除价格因素实际增速比12月份加快0.5个百分点。

从结构上看，前两个月规模以上工业增加值增速虽然比去年12月份有所回落，但剔除春节因素实际增速比去年12月份有所加快；工业内部的战略性新兴产业增加值增长10.1%；私营企业增长8.3%，比去年12月份加快0.5个百分点。现代服务业增长势头较好。在投资中，民间投资增速较快，占全部投资的比重比上年同期继续提高。第三产业、社会领域和工业技术改造领域投资增速有所加快或保持较快增长。出口保持增长的同时，结构也在优化。

从与民生相关的指标看，2月份全国城镇调查失业率为5.3%，比1月份略升0.2个百分点，这主要是春节后大量外来务工人员集中返城寻找工作，带来了摩擦性失业，推高了失业率。从对22个省份用工情况的专项调查看，八成左右企业员工返岗率在90%以上，就业形势总体稳定。前两个月，CPI平均上涨1.6%，延续了温和上涨的趋势。

从市场预期看，2月份，消费者信心指数比1月份提高了2.3个点，PMI新订单指数比1月份上升1.0个百分点，股票市场成交比较活跃，人民币汇率保持总体平稳，外汇储备连续4个月有所增加。此外，3月份前10天全国日均发受电量同比两位数增长；3月1日至9日进出口和出口增速均在20%以上。

“综合来看，1月份至2月份中国经济运行保持在合理区间，延续了总体平稳、稳中有进的发展态势。”毛盛勇说。

春节因素影响部分指标表现

从前两个月经济运行看，部分经济指标运行出现了回落。例如，1月份至2月份，规模以上工业增加值同比增长5.3%，增速比去年12月份回落0.4个百分点。

“春节是中国非常重要的传统节日，对生产生活的影响不仅局限于7天的长假。春节假日人员流动会对统计数据带来影响。”毛盛勇说，从以往的经验看，每年春节具体时间的变化就会对1月份、2月份的一些经济指标的同比和环比增速带来一些扰动，甚至有时候对3月份的指标也会带来影响。

从工业看，春节前4天和春节后大概15天至20天都会对企业的生产经营活动带来一定影响。从出口来看，出口企业在春节前一般有“抢出口”的情况，春节后的复工会有一定时滞。从消费看，春节前一段时间消费增长比较快，同时也会拉高居民消费品价格；春节后一段时间消费增长速度会有所放缓。金融领域也有这样的情况。

“今年春节是2月5日，前4天、后15天至20天都在2月份，因此整个春节对工业生产的影响集中反映在2月份。”毛盛勇说，去年春节是2月16日，春节效应的影响有一部分延迟反映在3月份。因此，工业增长速度进行春节因素剔除后，会有所加快。

毛盛勇表示，尽管部分指标的数据有所回落，但总体上消费保持稳定增长趋势，投资有望延续企稳回升态势，进出口总额虽然受春节因素影响，但整体上保持了小幅增长。因此，当前经济运行总体平稳的趋势能够延续，在保持平稳的同时，经济结构调整优化升级、迈向高质量发展的步伐还会继续前进。

GDP核实修正符合国际惯例

今年年初，国家统计局发布了2017年最终核实的GDP数据，最终核实结果对2017年的经济总量下调了6000多亿元，同时对2017年的经济增长速度下调了0.1个百分点，从6.9%下调到6.8%。

“对GDP数据进行核实修正，是制度要求也符合国际惯例。”毛盛勇说，按照我国的核算制度，GDP的核算分为两个阶段，第一阶段是初步核算，第二阶段是最终核实。初步核算一般是季后20天内进行。一方面是统计部门的数据，另一方面是部门数据和行政记录数据，这些数据并不是非常完善，有些数据可能还要进行一定程度的推算，以得到初步核算的数据。第二年年末，要根据各专业统计年报的数据、各个部门的财务数据和比较完善的行政记录数据进行最终核实。这样能够修正初步核算数据，使其更准确、更全面地反映经济的真实情况。

毛盛勇表示，在核算工作方法中，上一年最终核实的数据不会影响下一年初步核算经济增长速度，二者本身没有必然关系。一个国家GDP核算的质量高低最主要取决于两个方面，一个是基础数据的质量，一个是核算方法的科学性。

目前，我国GDP核算的方法是比较先进的，也是和国际接轨的。同时，我国基础数据调查充分结合新技术，改进了统计调查方法，而且加大了统计执法检查力度，基础数据质量有明显改善。毛盛勇表示，近年来，我国发展理念也在转变，不再一味追求GDP的增长速度，只要经济运行保持在合理区间，速度高一点、低一点，大家都可以接受，也没有必要人为抬高GDP的增长速度。

毛盛勇表示，从实物量指标看，2018年，全社会用电量增长8.5%，是2012年以来最高的；铁路货运量增长9.1%，大体是匹配的。最近几年，我国城镇新增就业都在1300万人以上，没有6.5%、6.6%的增长速度是很难实现的。因此，2018年，我国GDP增速6.6%，是可靠的，也是经得起检验的。