

# 中国人民政治协商会议第十三届全国委员会提案委员会 关于政协十三届二次会议提案审查情况的报告

(2019年3月13日政协第十三届全国委员会第二次会议通过)

政协十三届二次会议期间,政协委员、政协各参加单位和政协各专门委员会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,聚焦决胜全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标中的关键问题,增强人民群众获得感、幸福感、安全感中的实际问题,积极通过提案建言献策。

截至3月7日17时,共收到提案5113件。依据《提案工作条例》和《提案审查工作细则》,认真进行审查。经审查,立案3859件,并案133件,转为意见和建议1121件。在立案提案中,委员提案3499件,占90.67%;集体提案360件,占9.33%。总体看,委员质量意识普遍增强,提案提出更加郑重,选题更加聚焦,调研更加扎实,建议更加具体,质量明显提高,彰显了履职建言的责任感和使命感。

在立案提案中,经济建设方面提案1484件,占总数的38.46%;政治建设方面提案308件,占7.98%;文化建设方面提案266件,占6.89%;社会建设方面提案1336件,占34.62%;生态文明建设方面提案350件,占9.07%;其他方面提案115件,占2.98%。反映比较集中的建议:

一是在继续打好三大攻坚战方面,主要有坚持底线思维,防范金融市场异常波动,稳妥处理地方政府债务风险;推进脱贫攻坚与乡村振兴

衔接,巩固脱贫成果,有效防止返贫;建立大气污染防治大数据中心,推进生态环境监测网络建设,打赢蓝天保卫战等。

二是在保持经济平稳健康发展方面,主要有构建亲清新型政商关系,优化民营经济发展环境;推动制造业高质量发展,积极推进供给侧结构性改革;统筹协调“稳投资”,提振市场信心;推动科技创新,加快新旧动能转换;加大收入分配制度改革力度,推动消费提质升级;推动小农户和现代农业发展有机衔接;弥补基础设施短板,发挥南水北调工程综合效益;推动粤港澳大湾区、长江经济带、京津冀、长三角区域发展,共建“一带一路”等。

三是在发展社会主义民主政治方面,主要有推进法律制定和修订工作,把政府活动全面纳入法治轨道,深化司法体制改革;深化“放管服”和综合行政执法改革,完善监督问责机制;坚决纠正“四风”,治理“文山会海”;加强和改进新时代人民政协工作,突出思想政治引领等。

四是在繁荣社会主义文化方面,主要有以庆祝中华人民共和国成立70周年为契机,进一步加强红色文化资源保护和利用;推进社会主义核心价值观进校园;提高基本公共文化服务覆盖面和适用性;推动文化产业高质量发展;讲好中国故事,提升中华文化影响力;扶

持体育社会组织健康发展,广泛开展全民健身活动等。

五是在更好保障和改善民生方面,主要有优化就业结构,促进高质量就业;大力推进职业教育改革,多渠道扩大普惠性学前教育供给;把抗癌药等救命救急的好药纳入医保报销,完善医疗保障异地就医即时结算制度;推进养老服务体系建设,促进“医养防融合”;推进居民参与社区治理,实现共建共治共享格局等。

六是在加强生态建设 and 推动绿色发展方面,主要有推进重点流域和近岸海域综合整治;发展清洁能源,实现能源结构调整“软着陆”;推广试点经验,完善自然资源资产负债表编制工作;探索“造血式”生态补偿长效机制,优化环境经济政策等。

七是在维护民族团结 and 坚持我国宗教的中国化方向,落实侨务政策,加强国防和军队建设,全面准确贯彻“一国两制”方针,推进祖国和平统一进程,推动构建人类命运共同体等方面提出建议。

大会闭幕后,提案交由承办单位办理,协商遴选重点提案并经主席会议审定后开展督办。

本次大会提案截止日期以后收到的提案,审查立案后作为平时提案交承办单位办理。

(新华社北京3月13日电)

# 中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会 关于政协十三届一次会议以来提案工作情况的报告

——在政协第十三届全国委员会第二次会议上

(2019年3月3日)

苏 辉

各位委员:

我代表中国人民政治协商会议第十三届全国委员会常务委员会,向大会报告政协十三届一次会议以来的提案工作情况,请予审议。

## 一、提案工作总体情况

广大政协委员、政协各参加单位和各专门委员会,全面学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和中共十九大精神,学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局中的重点问题和人民群众普遍关心的民生问题,特别是聚焦打好三大攻坚战,提交大会提案5360件,平时提案211件。经审查,立案4567件,交165家承办单位办理。截至2019年2月20日,99.2%已经办复。经各方面努力,提案成果得到有效运用,为服务决策、推动工作发挥了重要作用。

委员们围绕贯彻新发展理念、深化供给侧结构性改革、促进经济高质量发展等方面提交提案1884件,占总数的41%。关于突破智能制造和人工智能关键技术、抢抓5G技术经济社会机遇等建议,为深入实施创新驱动发展战略、建设制造强国提供了有价值的参考。聚焦深化基础性关键领域改革,提出持续优化国内税制、营造宽松平等的准入环境和良好的创新创业环境等建议,为进一步解放和发展社会生产力发挥了积极作用。着眼防范化解重大风险、优化金融体系结构,建议强化政府债务预算硬约束、全面科学监管非正规金融行为、完善企业上市和退市制度,对稳妥处理地方政府债务风险,促进资本市场改革开放和稳定发展提供了重要参考。针对基础设施补短板,促进区域、城乡协调发展等问题,提出实施川藏铁路等重大项目规划、加快农村公路改建和电网改造升级、引导特色小镇和小城镇健康发展等建议。就形成全面开放新格局,建言促进中欧班列健康有序发展、加快中新互联互通项目和海南自由贸易试验区建设,有力推动“一带一路”框架下一批重点项目落地。

委员们围绕社会主义民主政治建设、推进政治体制改革、全面依法治国等方面提出提案。针对推进依法行政、促进社会公平公正等问题,建议完善监察程序衔接机制、制定行政程序法典、深化司法体制综合配套改革,为深化依法治国实践提供了参考。聚焦推进政府职能转变、提高政府治理能力,提出加强“互联网+政务服务”、加快智慧城市建设、深化行政审批制度改革等建议。着眼巩固和发展爱国统一战线,建议进一步提升民主党派民主监督综合能力、开展“民族团结一家亲”活动、综合治理宗教领域商业化、取消港澳台人员在内地就业许可制度等,为做好新时代统战工作发挥了积极作用。

委员们围绕培育和践行社会主义核心价值观、推动文化事业和文化产业发展等方面提出提案。针对做大做强主流思想舆论、加强互联网内容建设与管理等问题,提出建设新型主流媒体、优化网络自媒体舆论环境等建议,为推动落实党对意识形态工作领导权的部署要求发挥了作用。着眼弘扬中华优秀传统文化,建议充分发挥革命文物资源独特作用,加快推动大运河文化带建设、促进多渠道对外文化交流等,为提升国家文化软实力和中华文化影响力提供了决策参考。就完善公共文化服务、培育新型文化业态、加强文物保护利用、促进冰雪运动发展等问题提出的建议,为激发全民族文化创新创造活力发挥了作用。

委员们围绕打好脱贫攻坚战、保障和改善

民生等方面提出提案1307件,占总数的29%。着眼深化教育改革,提出推动城乡义务教育一体化、增加幼儿教育资源供给、减轻中小学生课业负担,加快“双一流”建设等建议,为发展公平而有质量的教育发挥了积极作用。聚焦提高就业质量,加强社会保障体系建设,提出重视军民融合中的人才培养、多方联动建设退役军人培训基地、提高个人所得税起征点、完善住房租赁法律法规体系、采取“集中供养+居家救助”模式帮扶失能特困群众等建议。关于打好精准健康脱贫攻坚战、做好家庭医生签约服务工作、提高基本医保和大病保险保障水平、推进食品药品追溯体系建设、完善医养结合养老服务模式等建议,为推动健康中国战略实施提供了参考。

委员们围绕加快构建生态文明体系、全面推动绿色发展、着力解决突出生态环境问题等方面提出提案。关于加强京津冀等重点区域散煤治理、严查长江沿线保护地违法违规活动、加强自然保护区管理与建设、防范河流上游污染等建议,为全面加强生态环境保护,推动落实中共中央关于污染防治决策部署提供了参考。聚焦实现绿色可循环发展问题,提出促进商品包装和电池回收利用、优化运输结构和供电供热模式、推动汽车产业绿色转型升级等建议,为促进产业生态化发挥了积极作用。关于建立统一的生态环境监测体系、完善生态效益补偿机制等建议,为夯实生态文明制度基础,探索环境治理新模式提供了重要参考。

有关提案还就全面准确贯彻“一国两制”方针、推进祖国和平统一进程、扩大对外友好交往等提出了意见和建议,为推动相关工作发挥了积极作用。

## 二、提案工作创新发展

深入学习贯彻习近平总书记关于提高提案质量和提案办理质量的重要指示精神,按照汪洋主席关于做好提案工作的要求,以提高提案质量为主攻方向,以增强办理实效为努力目标,以加强制度建设为有力保障,实现了十三届政协提案工作的良好开局。

(一)召开专题会议、加强提案工作总体谋划。召开全国政协第七次提案工作座谈会,紧扣提高提案工作质量,谋思路、定举措,一年突出一个重点,持续发力,逐年推进。2018年聚焦提高提案质量,研究修订《中国人民政治协商会议全国委员会提案工作条例》,为提案工作高质量发展提供制度保障。

(二)树立精品意识,确立提案质量导向。在人民政协历史上首次制定提高提案质量的意见,强调提案要注重质量不比数量,提出问题要聚焦,反映情况要准确,分析问题要深入,提出建议要具体,提案撰写要规范,有意愿的委员在调查研究的基础上,每年提交1-2件高质量提案,对从源头上提高提案工作质量具有重要意义。

(三)改进方式方法,增强提案督办实效。主席会议审定45个重点提案题目并专门听取督办情况汇报,副主席17次率队督办,形成了主席会议部署、办公厅协调、各专门委员会具体督办重点提案的工作格局。督办弘扬劳模精神和工匠精神等重点提案,注重面上调研与典型案例剖析相结合;督办构建中国特色世界一流大学评价体系等重点提案,注重委员调研提出意见与部委同志现场回应相结合;督办推动中欧班列健康有序发展等重点提案,注重现场调研与协商会推进相结合;督办大别山革命老区建设等重点提案,注重连续跟踪督办与一年一个切入点深耕细作相结合。

(四)围绕双向发力,深化提案办理协商。将优化提升雄安新区资源环境承载力、推动粤港澳大湾区互联互通、加强海上搜救体系建设、推进科技评价体系改革等重点提案督办与政协专题议政性常委会会议等重大协商议政活动相融合,提高议政建言质量,增进各方共识。在“发挥香港各界人士在国家脱贫攻坚战中作用”重点提案办理协商中,组织部分港区全国政协委员深入实际,体验脱贫攻坚成就、体察现实困难,坚定信心,积极参与内地扶贫工作。组织提案者代表走访最高人民法院等承办单位,坦诚交流互动,有效推动深入协商。

一年来,政协提案工作不断改革创新,取得良好成效。同时要看到,提案工作还存在重数量轻质量、提案办理仍有重答复轻落实、知情明政服务渠道需要进一步探索、运用信息化手段还不够充分、提案宣传不够等问题,需要认真研究解决。

## 三、2019年工作重点

2019年是新中国成立70周年,是全面建成小康社会关键之年,做好今年的提案工作意义重大。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,紧紧围绕党和国家发展大局,在继续提高提案质量的基础上,以推动提高提案办理质量为重点,加强制度建设、狠抓措施落实,更好发挥提案工作在履行人民政协职能中的作用。

(一)加强思想政治引领,广泛凝聚共识。提案工作涉及全体政协委员、政协各参加单位、各专门委员会,以及各地区、各部门。要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识具体落实到提案的提出、审查、办理、督办全过程,更好发挥协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的作用,努力增进最大共识度,形成最大向心力,不断巩固共同思想政治基础。

(二)紧扣关键之年的关键问题,扎实推进重点提案督办。关键之年要把握关键所在,重点提案的遴选与督办要更加体现围绕中心服务大局,要突出全面建成小康社会中的短板问题,打好三大攻坚战中的难点问题和增强人民群众获得感、幸福感、安全感中的现实问题等。探索点面结合、协同调研、远程协商等督办方式方法,着力推动提案建议落地生效。

(三)完善办理工作机制,切实推动提高提案办理质量。推动落实中办、国办《关于进一步加强人民政协提案办理工作的意见》,召开提案办理工作座谈会,修订提案办理协商办法,探索平时提案审查交办和办理的有效途径,推动提案办理树立鲜明的质量导向,把提案办好、办实、办到位,努力做到办一件成一件。

(四)总结工作规律,提升提案工作科学化水平。全面回顾总结政协提案工作70年的发展历程,加强提案工作制度化、规范化、程序化和信息化建设。修订重点提案遴选与督办、提案审查、评选表彰等制度文件,制定年度好提案评选办法,推动构建规范完善的制度体系。拓展委员移动履职平台功能,优化提案管理系统,运用大数据技术加强提案分析,促进信息技术与提案工作相融合。加大宣传力度,讲好“提案故事”,营造良好社会氛围。

各位委员,新时代人民政协提案工作使命光荣,让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围,围绕中心、服务大局,开拓创新、务实进取,不断推动提案工作高质量发展,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献!

(新华社北京3月13日电)



三月十三日,全国政协十三届二次会议在北京人民大会堂举行闭幕会。这是委员们在人民大会堂前合影留念。本报记者高兴贵摄

## 代表委员畅言录

徐郭平代表:

### 助力企业家在新时代创造新业绩

本报记者 薛海燕

全国人大代表,江苏省国资委主任、党委书记兼省政协副主席徐郭平认

为,改革开放以来,广大民营企业家为我国经济发展作出了重要贡献。在日益激烈的市场竞争中,企业家要不断提高经营能力、管理水平,以创新为主驱动力增强企业核心竞争力,才能在全方位高水

平开放中不断拓展发展空间。

近年来,江苏采取一系列措施为民营经济发展营造良好环境。徐郭平代表表示,下一步,要大力弘扬企业家精神,充分调动企业家的积极性、主动性、创造性,做好“放管服”改革各项工作,制定务实管用的配套政策,持续优化营商环境。

李东生代表:

### 不断提高资本市场管理水平

本报记者 李万祥

今年的政府工作报告提出,改革完善资本市场基础制度,促进多层次资本市场健康稳定发展,提高直接融资特别是股权融资比重。对此,全国人大代表、TCL集团董事长李东生建议,应从整个资本市场的体系完善、体制改革入手,不断提高资本市场的管理水平。

李东生代表建议,尽快完成对证券

市场的修订和颁布,同时清理历年制定的规则,建立和完善符合现阶段资本市场发展要求的法律制度体系。李东生代表表示,只有将“敬畏市场、敬畏法治、敬畏专业、敬畏风险”落实到工作中,遵循证券市场规律,依法治市,依法监管,加强专业管理能力,坚持底线思维,才能使证券市场得到健康发展。

马叶江代表:

### 量化厂矿企业“公转铁”指标

本报记者 刘兴

“公转铁”增量专项行动。各地根据要求

陆续出台了相关文件,但政策不够明确,

措施不够具体,造成不能很好落实。

马叶江代表建议,各级政府需要进

一步细化打好污染防治攻坚战措施,将责

任落实到具体部门,并对一些排污较

大的企业提出具体“公转铁”量化指标,

通过具体措施和明确要求,将坚决打

好污染防治攻坚战落到实处。

马叶江代表介绍,2018年铁路部门

以港口和内陆大型厂矿企业的煤、矿石

等大宗散货为重点货源,组织实施货运

洪杰代表:

### 家居建材业要满足消费升级需要

本报记者 林火灿

“在家装消费领域,人们追求更节

能、更环保、更美观、更安全,对家装建材

产品品质的要求也越高。”全国人大代表、三棵树涂料股份有限公司董事长兼总裁洪杰说,目前,大部分家居建材企

业研发能力偏弱,产品和服务的供给质

量仍有较大提升空间。

“家居建材行业要实现高质量发展,

刘卫昌委员:

### 为农村留守儿童构建保护网络

本报记者 韩秉志

近年来,农村留守儿童问题引起社

会广泛关注。全国政协委员、河北省邯

郸市肥乡区毛演堡乡毛寨村村委会主任

刘卫昌认为,应构建起社会、家庭、学校、

司法四位一体的协同保护体系,关爱、保

护农村留守儿童。要进一步深化未成年人

保护法的宣传教育,以村和学校为单

位,建立留守儿童成长档案制度、结对帮

扶制度、监护人培训制度、定期亲情交流

制度、特别关爱制度和安全保障制度等。

“探索启动‘代理家长’工作,确保每

一个学生能够得到及时帮扶。建议政府

有关部门,在农村学校开设留守儿童与

父母沟通的免费视频连线小屋,在一定

程度上消除留守儿童的心理孤单。”刘卫

昌委员说。