国家税务总局印发通知部署12项举措深化增值税改革——

“一竿子插到底”，让减税落地生根

经济日报·中国经济网记者 董碧娟

政策解读

今年政府工作报告提出，将制造业等行业现行16%的增值税税率降至13%，将交通运输业、建筑业等行业现行10%的增值税税率降至9%，继续向推进税率三档并两档、税制简化方向迈进。如何确保各项改革举措落地生根？3月12日，经济日报记者从国家税务总局获悉，税务总局已于近日印发《关于做好2019年深化增值税改革工作的通知》（以下简称《通知》），部署了12项具体举措，强力确保改革落地。

聚合力齐抓改革落实

税务总局党委书记、局长王军在深化增值税改革动员部署会议上指出，深化增值税改革是今年实施更大规模减税降费的重头戏，各级税务机关要把贯彻落实好增值税改革、切实减轻实体经济税收负担，摆在重中之重的位置，实打实、硬碰硬，不折不扣狠抓落实，让企业和人民群众有实实在在的获得感。

《通知》要求，各级税务机关要切实加强组织领导，坚持一把手负总责，明确责任分工，梳理任务清单，紧扣时间节点，对标对表加以推进。要确立更高的思想认识标准、政策落实标准、征管核算标准、服务宣传标准、督查督办标准，按照简明易行好操作的要求，细化实化操作办法，增强工作的科学性、针对性、实效性。

税务总局货物和劳务税司司长王道树介绍，深化增值税改革措施政策性强、涉及面广，考虑到实施时间较紧，任务很重，各级税务机关将主动向地方党委、政府汇报，密切与行业主管部门、协会的沟通协作，积极争取有关监督部门指导，认真改进工作，把这项重大改革落实好。

提供优质便捷纳税服务

税务总局纳税服务司司长孙玉山介绍，税务部门从最大限度便利纳税人的角度出发，已经推出了一系列简化申报流程、提高办税效率的举措，力求以更多的办税便利促进纳税人更好享受增值税改革红利。

《通知》要求，各级税务机关要进一步牢固树立以纳税人为中心的理念，针对纳税人办税过程中的痛点堵点，综合施策，创新服务手段，努力提供更优质、更便捷的纳税服务。税务总局将指导各地优化办税服务，紧扣纳税人诉求，回应纳税人关切。各级税务机关要确保政策施行后，纳税人能够及时、准确、顺利开具增值税发票。

针对纳税人普遍关心的培训辅导工作，《通知》要求，各级税务机关要把加强培训辅导摆在重要位置，组织开展好税务系统内部和面向纳税人的辅导培训。税务总局将组织“一竿子插到底”的视频培训，相关业务部门要及时做好热点问题、疑难问题的审核工作，统一办税服务厅、12366热线等渠道的咨询解答口径。各级税务机关要结合当地实际，对纳税人进行全覆盖、分阶段、强重点的政策培训和有针对性的操作培训，特别是做好新旧政策衔接的辅导工作，帮助纳税人准确适用政策，确保改革平稳有序实施。

深化增值税改革离不开稳定高效的征管信息系统作支撑。税务总局征管和科技发展司司长饶立新介绍，税务总局正在开展金税三期、增值税发票管理、出口退税管理等信息系统的修改完善、联调测试及维护升级工作。各地税务机关将及时做好电子税务局的改造升级，与金税三期系统增值税申报功能的联调测试和上线工作，保障系统稳定高效运行。

严督实考算清减税账

据了解，税务总局已将深化增值税改革等减税降费重点工作纳入督查督办和绩效考评，各级税务机关也将对改革工作逐项梳理，逐项分解，明确责任部门和责任人员，完善督查和考评内容，细化考评指标，严格绩效考评，确保一督到底、全面覆盖、不留死角。

为切实打造减税核算“铁账本”，税务总局已制定改革后续统计核算和效应分析方案，将对省税务局使用分析平台开展减税统计核算和效应分析工作作出部署、提出要求。《通知》要求各级税务机关要围绕深化增值税改革成效，高标准做精核算统计，夯实数据质量，全面反映改革成效。

税务总局再取消15项税务证明事项

本报北京3月12日讯 记者董碧娟12日从国家税务总局获悉：国家税务总局继2018年底取消20项税务证明事项后，于近日印发《关于取消一批税务证明事项的决定》，公布取消15项主要涉及税收优惠办理的税务证明事项。

税务总局政策法规司负责人介绍，此次公布取消15项税务证明事项，可有效为纳税人办理减、免、退税等相关事项增添便利，推进减税降费实打实、硬碰硬落地。

据了解，此次公布取消的15项税务证明事项，有5项属于原本需纳税人专门通过第三方取得的证明，例如办理减免车船税时，需提供有关部门出具的遭受自然灾害影响的纳税困难证明；办理资源税免予扣缴税款时，需提供从销售方取得的资源税管理证明等。其余10项是纳税人原本需提供的自有法定证照等资料，例如办理免征车船税时，需提供的车船产权证；办理退役士兵自主就业相关税收减免时，需提供的退出现役证等。

此次取消的15项税务证明事项不仅为企业减负，还与人民群众日常生活紧密相关，减轻了自然人纳税人的办税负担。例如，取消办理房产继承免征个人所得税相关公证证明，取消残疾人、新能源车辆购置人办理有关税收减免时需提供的身份证明等。

为了民族复兴·英雄烈士谱

李家钰：死到沙场是善终

李家钰，1890年出生在四川省蒲江县大兴镇，1909年考入四川陆军小学堂第四期，1911年毕业后，又先后在四川陆军军官学堂、南京陆军军官预备学校学习。

全面抗日战争爆发后，时任第47军军长的李家钰主动请缨杀敌，率部转战河北、山西、河南等地，1939年任第36集团军总司令，1944年5月遭遇日军伏击壮烈殉国，被国民党政府追赠为陆军上将。1984年，经四川省人民政府批准，李家钰被追认为革命烈士。2014年，经中共中央、国务院批准，李家钰被认定为著名抗日英烈。

长治是晋东南重镇。1938年2月19日，日军在飞机大炮助威下开始攻城。李家钰令104师312旅旅长李克源率624团守城。21日，长治北门被日军大炮轰开，川军与敌肉搏，千余人阵亡，日军伤亡也在千人以上，成为“山西东南角抗战中最悲壮的一幕”。

1944年，日军集结14万重兵发动豫中会战，先后占领郑州、许昌、洛阳等地。第36集团军总司令李家钰奉命率部进至河南陕县阻击日军，掩护40多万友军撤退。5月21日，在陕县秦家坡旗杆岭，李家钰和200余名总部官兵遭到日军伏击，壮烈牺牲。

李家钰之子李克林说，父亲留给他终身不忘的印象，是遗体运回成都时，灵柩队伍中“遗笔亭”上的14个大字“男儿欲报国恩重，死到沙场是善终”和“血衣亭”上那弹痕累累、血迹斑斑的呢军大衣与浸透了血迹的圆口布鞋。

抗战期间，李家钰也与八路军结下了深厚友谊。他总结实战经验，发现敌我力量悬殊，我军不能和日军硬拼。于是，他就和八路军交朋友，派干部去八路军驻地学习游击战术，还亲自请八路军129师师长刘伯承为47军营以上干部讲授战略战术。

旗杆岭上烽烟散，爱国精神长流传。蒲江县史志办杜黎云、龙中华等老同志认为，李家钰将军能从一个旧军人演变成爱国主义典范，是在特殊环境中有一种凝聚力的召唤——那就是伟大的爱国主义精神。今天，这种精神的凝聚更是强国之支柱。

如今，将军的家乡炉坪村党群服务中心已建起“李家钰将军陈列室”。村干部告诉记者，这里陈设了李家钰的家世谱系、书札信函、题咏追赠等史料，成为青少年爱国主义教育基地。

在将军故居，李家钰的“邻居”高天福拿出一本16开的彩印传记说，经常有人来这里，他很乐意当一名义务讲解员，希望这种誓死报国的精神能被更多人所铭记、传承。

文/新华社记者 叶含勇 （据新华社电）

植树节 种下“VR”树

扫一扫，看中经云端VR全景，体验我们如何“种”出大美中国

双手“种”出大美中国

3月11日，在河北石家庄新乐市体育公园，新乐市实验小学的学生们在植树。为了迎接植树节，新乐市实验小学组织学生来到该市正在建设的体育公园参加植树活动，为大自然添新绿。

贾敏杰摄（中经视觉）

黄魂：热血忠魂浩气存

初春的海南，阳光明媚，气候宜人。海口市金牛岭公园吸引了不少踏春的游客。沿着蜿蜒的水泥路步行十几分钟，便到了解放海南岛战役烈士陵园。一排白色大理石制成的墓碑格外醒目。这里安放着黄魂等六位琼崖纵队革命者的英魂。53岁的符方标缓缓地走上台阶，来到黄魂的墓碑前，仔细地将碑身周围的几株小杂草拔去。“二叔公，我来看你了。”

黄魂原名符权重，1903年出生于琼山石桥乡，家中排行老二。在符方标家里，记者看到黄魂唯一的一张“遗照”。照片中的黄魂仪表堂堂、浓眉大眼、鼻梁笔挺，相当威武。其实这并不是他本人的遗像，而是依照他弟弟符权贵的照片临摹的。

1926年3月，积极参加各种革命活动的黄魂在琼山中学加入中国共产党，成为该校第一批共产党员。毕业后，黄魂又回到家乡和周边地区，成立农会，发展党员，建立支部。父亲符经安、哥哥符权尊和弟弟符权贵受其影响，也先后成为共产党员。

原琼山县党史办主任王万江曾对黄魂的事迹做过深入的调查研究，“黄魂善于动‘笔杆子’，对敌人也是有勇有谋。”王万江介绍，1936年5月，黄魂被任命为琼崖特委常委兼宣传部长，他撰写以及主持出版了一系列文章和刊物，对党员、群众的教育起到了积极的鼓舞作用。

1944年4月，黄魂被任命为琼崖独立总队政治部主任，奉命回独立总队部赴任。5月途经昌感县四荣乡上荣村附近时，与日军“扫荡”马队遭遇，在激战中黄魂身负重伤，为掩护战友撤退被俘，壮烈牺牲。

从入党到就义，18年的时间，黄魂为琼崖的革命事业倾注了一腔热血。中共琼崖特委对黄魂做出了如此评价：黄魂同志参加革命十多年来，“对革命从未表示悲观、灰心或气馁，对革命工作永远是镇定、积极，对革命必然胜利的前途永远是抱定乐观、充满希望。”

英烈先去，浩气长存。如今，走进永沃村，村里的水泥路整洁干净，不少村民盖起了楼房，一些村民正在田间地头忙碌着采摘反季节蔬菜大豆、辣椒等。村干部陈世荷说，深受革命先烈影响，村里现在有24名党员，这几年党员在脱贫攻坚、美丽乡村建设等工作中发挥了重要作用。“我们村党支部连续三年被省、市、区评为先进基层党组织，村容村貌变得越来越好，老百姓的日子更有奔头了。”

文/新华社记者 李金红 （据新华社电）

财政部发文推进PPP规范发展——

防控隐性债务风险 优先支持补齐短板

本报记者 曾金华

○ 要求健全制度体系，明确正负面清单，明确全生命周期管理要求，严格项目入库，完善“能进能出”动态调整机制，落实项目绩效激励考核。

○ 明确了规范的PPP项目应当符合的条件；要求各级财政部门要将规范运作放在首位，严格按照要求实施规范的PPP项目。

○ 提出加大对民营企业、外资企业参与PPP项目的支持力度。

近日，财政部发布文件，从规范推进政府和社会资本合作（PPP）项目实施、加强项目规范管理、营造规范发展的良好环境等方面，对推进政府和社会资本合作规范发展作出规定，以有效防控地方政府隐性债务风险，充分发挥PPP模式积极作用，落实好“六稳”工作要求，补齐基础设施短板，推动经济高质量发展。

财政部在《关于推进政府和社会资本合作规范发展的实施意见》（以下简称《实施意见》）中指出，近年来，各级财政部门会同有关方面大力推进PPP工作，在稳增长、促改革、惠民生方面发挥了积极作用，但也存在超出自身财力、泛化运用范围等问题。各级财政部门要进一步提高认识，遵循“规范运行、严格监管、公开透明、诚信履约”的原则，切实防控地方政府隐性债务风险，坚决打好防范化解重大风险攻坚战，扎实推进PPP规范发展。

《实施意见》要求，健全制度体系，明确正负面清单，明确全生命周期管理要求，严格项目入库，完善“能进能出”动态调整机制，落实项目绩效激励考核。

在严格监管方面，《实施意见》要求坚持必要、可承受的财政投入原则，审慎科学决策，健全财政支出责任监测和风险预警机制，防止政府支出责任过多、过重加大财政支出压力，切实防控假借PPP名义增加地方政府隐性债务。

《实施意见》明确，规范的PPP项目应当符合以下条件：属于公共服务领域的公益性项目，合作期限原则上在10年以上，按规定履行物有所值评价、财政承受能力论证程序；社会资本负责项目投资、建设、运营并承担相应风险，政府承担政策、法律等风险；建立完全与项目产出绩效相挂钩的付费机制；等等。

在符合上述条件的同时，新上政府付费项目原则上还应符合以下审慎要求：财政支出责任占比超过5%的地区，不得新上政府付费项目；采用公开招标、邀请招标、竞争性磋商、竞争性谈判等竞争性方式选择社会资本方；严格控制项目投资、建设、运营成本，加强跟踪审计。

《实施意见》强调，强化财政支出责任监管。确保每一年度本级全部PPP项目从一般公共预算列支的财政支出责任，不超过当年本级一般公共预算支出的10%。新签约项目不得从政府性基金预算、国有资本经营预算安排PPP项目运营补贴支出。建立PPP项目支出责任预警机制，对财政支出责任占比超过7%的地区进行风险提示，对超过10%的地区严禁新项目入库。

《实施意见》要求各级财政部门要将规范运作放在首位，严格按照要求实施规范的PPP项目。文件明确禁止的行为包括，政府方或政府方出资代表向社会资本回购投资本金、承诺固定回报或保障最低收益的；未按规定通过物有所值评价、财政承受能力论证或规避财政承受能力10%红线，自行以PPP名义实施的。

在鼓励民资和外资参与方面，《实施意见》提出，加大对民营企业、外资企业参与PPP项目的支持力度，向民营企业推介政府信用良好、项目收益稳定的优质项目，并在同等条件下对民营企业参与项目给予优先支持，中央财政公共服务领域相关专项转移支付资金优先支持符合条件的民营企业参与的PPP项目。

此外，《实施意见》明确，聚焦重点领域，优先支持基础设施补短板以及健康、养老、文化、体育、旅游等基本公共服务均等化领域有一定收益的公益性项目。加快实施符合经济社会发展需要、决策程序完备、回报机制清晰、融资结构合理的项目。

近年来，财政部加强规范PPP项目库管理，统一新项目入库标准，集中清理“僵尸”项目和违规项目，遏制泛化滥用现象。统计显示，截至2018年底，全国PPP综合信息平台入库项目共8654个、投资额13.2万亿元。其中，已签约项目累计4691个、投资额7.2万亿元，已开工项目累计2237个、投资额3.2万亿元。

合安高铁庐江段今年底建成通车

合安高铁庐江县境内的跨合铜黄高速公路特大立交桥施工现场，工人们正在进行架梁施工。合安高铁正线全长162.58公里，是我国“八纵八横”铁路网规划的京港高铁重要组成部分。据了解，合安高铁庐江段自2018年5月16日正式架梁，计划2019年年底建成通车。 左学长摄（中经视觉）