全国两会代表委员和各地干部群众热议根治农民工欠薪问题——

# 确保农民工按时足额拿到应有报酬

本报记者 乔金亮 吉蕾蕾 代 玲 马呈忠

会内会外连线

对全国2.8亿多农民工来说，政府工作报告给他们吃下了一颗“定心丸”。政府工作报告提出，要根治农民工欠薪问题，抓紧制定专门行政法规，确保付出辛劳和汗水的农民工按时拿到应有的报酬。

近年来，各地整治农民工欠薪力度持续加大。人社部数据显示，农民工欠薪问题“三量齐减”，案件数量、欠薪金额和欠薪人数均下降。不过，欠薪问题尚未从根本上得到解决，下一步仍有待从源头上保障农民工的工资权益。

## 拖欠工资问题屡禁不止

“从以往经验看，农民增收的关键要看农民务工收入情况。”全国政协委员、全国政协农业和农村委员会副主任陈晓华说，在外务工收入是农民增收的大头。去年的农民收入构成数据显示，工资性收入占比41%，家庭经营性收入占37%，转移性收入占19%，财产性收入占3%。只有实现工资性收入的稳定增长，才能保证农民收入的稳定增长。在这种情况下，保证农民工工资按时足额发放，对于增加农民收入尤为重要。

全国政协委员、北京二商集团有限责任公司总工程师唐俊杰表示，现在拖欠农民工工资的往往不是用工的企业主体，而是很多劳务公司。一般来说，企业都是以购买服务的方式与劳务公司签订合同。然而，有的劳务公司由于种种原因会出现拖欠农民工工资的情况。为了避免发生拖欠农民工工资现象，很多企业在付钱给劳务公司之前，往往会先核实他们是否给农民工发放了工资。“从购买服务和用工的角度，我们也会督促劳务公司一定要按时给农民工发放工资。”唐俊杰委员说。

不少农民工反映，在工程建设领域欠薪问题时有发生。全国政协委员、天津泰达中塘投资开发有限公司董事长管学斌认为，解决好农民工工资问题是建设企业的基本责任。目前，问题往往出在与建设企业签订合同的服务总包公司，总包在分发的过程中没有把资金分派下去，有的甚至恶意欠薪，给建设企业造成了不良的影响。管学斌委员建议，各地对那些恶意欠薪的服务总包公司做好备案，在今后的招标资质中予以剔除。

全国人大代表，中国石化西北石油局有限公司执行董事、党委书记刘宝增表示，农民工工资拖欠问题多发于建筑、基础设施建设等以短期用工为主的行业。各地政府对此应高度重视，严格执行有关监管办法，制定完善保障措施，减少此现象的发生。特别是建议加快建立完善“黑名单”制度，让拖欠农民工工资企业进入“黑名单”，限制或退出行业领域，保障农民工的合法权益。

为了加强对拖欠农民工工资违法失信用人单位的惩戒，2018年1月1日起实施的《拖欠农民工工资“黑名单”管理暂行办法》规定，无故拖欠农民工工资报酬数额较大的，违法分包单位和包工头将一并列入拖欠工资“黑名单”。中国劳动和社会保障科学研究院研究员刘军胜说，凡列入“黑名单”的组织和个人，将由有关部门在其职责范围内对其政府采购、招投标、生产许可、资质审核、融资贷款、市场准入、税收优惠等方面予以限制。如今，企业以欠薪为手段达到周转资金目的的情况已经比较少见。

## 健全不得欠薪长效机制

目前，各地人社部门都设立了政策咨询热线电话12333，可随时解答农民工的咨询。记者注意到，各地在探索农民工工资支付信息化、创新工资准备金制度上也有不少创新。

“近些年，西藏电力建设大发展，项目众多，工程巨大，参与的农民工数以万计。”全国人大代表、国网西藏日喀则供电公司配电抢修班副班长米玛国吉介绍，国网西藏电力有限公司对用工企业实行有效监督和管理。比如，强化了农民工工资支付信息报送机制，在各建管单位每日排查、跟踪农民工工资支付情况的基础上，督导各单位落实工资支付要求；通过各类检查、通报，及时发现农民工工资支付纠纷，把农民工工资支付纠纷问题处理在萌芽状态；通过资信评价、黑名单等考评，淘汰一些不良信誉的参建单位。

“西藏在工程建设领域推行农民工工资准备金制度，将设立农民工工资专用账户作为工程开工前置条件。”西藏拉萨市住建局建筑市场建管科科长旦增林木介绍，自去年6月份起，西藏有关部门选定了拉萨市住建、交通、水利、国土4个行业6个项目开展建筑工程领域劳动用工实名制管理和银行统一代发工资试点工作。从监管结果看，试点中未发生拖欠农民工工资情况。今年将正式实施建筑工程领域劳动用工实名制管理和银行统一代发工资。

近年来，一些对接企业和农民工的网络平台出现，农民工工资实现了线上支付。河北冀联人力资源服务集团有限公司董事长吴晓军说，公司自主研发的人力资源管理系统，打造了连接企业和农民工的互联网平台。平台能够根据数据库中的农民工技能标签，即时完成分类筛选、智能推荐、系统匹配工作。劳务完成后，企业经平台支付工资。同时，劳务人员工作的完成效果、人员的职业技能、雇主的诚信表现等可以互相评价，实现双向反馈。

上图 3月10日，人大河南代表团举行全体会议。全国人大代表、中铁装备集团有限公司总工程师王杜鹃（左）和全国人大代表、河南省洛阳市文联副主席王绣在交流中认为，解决农民工欠薪问题，必须依靠法律的支持。 本报记者 李景录摄

左图 3月9日，江苏镇江金山水城社区，江苏科技大学志愿者正在为外来务工人员讲解政府工作报告中有关农民工权益保障的内容。 喻永光摄（中经视觉）

## 完善工资支付法律保障

今年3月5日，江西省定南县法院组织开展的一起追索劳动报酬行动在凌晨展开。通过行动找到被执行人，并将其传唤至法院，被执行人现场向申请人支付了59481元工资，有效解决了一起农民工欠薪案件。

近年来，定南县围绕治理拖欠农民工工资工作，不断加强对企业劳动用工的监督管理，出台《关于全面治理拖欠农民工工资问题的实施意见》、建立了解决企业拖欠工资问题联席会议制度。去年全年，该县共受理、处理欠薪案件32起，办结32起，办结率100%，涉及农民工348人，追回农民工工资329.3万元。

全国人大代表、河南省潢川县双柳树镇驻郑州农民工党支部书记黄久生一直关心农民工权益保护。近年来，农民工纷纷找他帮忙讨薪。不久前，农民工黄涛给他打来感谢电话，在他的帮助下，工友们讨回了被拖欠多年的工资。黄涛2010年承建了许昌一家职业学院的一个项目，由于与开发商没签订劳务输出合同，致使多年来工程一直无法结算，工资久拖不决。黄久生代表了解情况后，帮他们打赢了官司。经法院执行后，农民工们拿回了拖欠8年的工资。

全国政协委员、湖南省供销合作总社巡视员李云才认为，要解决农民工欠薪问题，必须依靠法律的支持，要在法律政策下构筑保护农民工权益的屏障，让农民工劳有所得、劳有所获，使其安心从事各种生产活动。同时，还要引导农民工依靠法律维护自己的合法权益。

令人欣喜的是，今年1月18日，在国务院新闻办公室举行的政策例行吹风会上，人社部有关负责人表示，要加强工资支付方面的立法研究，争取尽早推动立法机关完善工资支付保障立法，进一步加大欠薪违法行为的法律责任，使用人单位不敢欠薪、不敢违法。

你呼我应

**问：**新一轮东北全面振兴战略实施以来，东北经济企稳向好趋势已经显现。不过，近些年东北地区人才外流问题也比较明显，请问下一步如何为东北振兴留住和吸引更多优秀人才？

**全国人大代表，中国石油吉林石化公司党委书记、总经理孙树祯：**人才优势是企业发展最大的优势。吉化集团公司的前身是吉林化学工业公司，新中国的第一桶染料、第一袋化肥、第一炉电石就诞生在这里。50多年来，吉化先后为全国各地输送和培养各类人才6万多人。近年来，吉化集团积极用好人才第一资源，在发展上重振雄风，3年累计盈利100亿元，连续4年上缴税金超百亿元。面对新形势新任务，特别是对于队伍老龄化和东北地区人才大量流失的实际，应从创新人才培育和分配机制入手，围绕管理、技术和操作技能三支队伍，创新方法培养人才，不拘一格用好人才，努力形成人人渴望成才、人人努力成才、人人皆可成才、人人尽展其才的生动局面，为推进企业高质量发展提供源源不断的人才和智力支撑。 （本报记者 李已平采写）

**问：**政府工作报告提出，要促进资源节约和循环利用，推广绿色建筑。可以说，在城市建设中，绿色建筑是大势所趋，也是行业发展的机遇，那么下一步如何更好地推广绿色建筑？

**全国人大代表、中国建材国际工程集团有限公司董事长彭寿：**目前，从整体上看，我国在绿色建材技术和产品上已经走在国际前列，但也存在一些行业发展的短板。比如，企业研发投入低、缺乏明确的行业标准等。下一步需要进一步加强绿色建筑标准化建设，改变行业粗放的发展方式。对此，建议尽快修改完善绿色建筑标准，争取早日与国际接轨。同时，实施更高的节能强制性标准，对新建项目特别是政府公共事业和建筑实行强制绿色标准，推广绿色建材，提高绿色建筑等级，增强我国绿色建筑在国际市场上的竞争力。此外，还应规范老建筑的保护性改造，在改造过程中既要大力推广绿色改造，又要防止一味推倒重建。对老建筑实行绿色改造的地区，可给予一定比例的绿色补贴，以促进资源节约和循环利用。 （本报记者 马春阳采写）

**问：**随着职业教育招生规模扩大，一些地方的“双师型”教师（同时具备理论和实操教学资格的教师）队伍储备明显不足。如何解决这一矛盾？

**全国人大代表、新疆师范高等专科学校（新疆教育学院）学前教育学院副院长张雁：**政府工作报告提出，改革完善高职院校考试招生办法，鼓励更多应届高中毕业生和退役军人、下岗职工、农民工等报考，今年大规模扩招100万人。这是一个新的风向标，不仅有利于解决这些群体的就业问题，也有助于为社会培养更多的工匠，助力经济社会发展。随着职业教育招生规模的扩大，一些地方的“双师型”教师无论数量上还是结构上，都难以满足职业教育教学的需求。职业院校的教师，不仅要有较高的理论素养，还要有较高的实操水平。下一步，应加大职业教育师资队伍的培养力度，鼓励在职教师继续提升学历、与相应院校对接跟岗研修、到所授专业的相关行业一线岗位对接等，不断提高教学水平，优化教师教学结构。（本报记者 马呈忠采写）

说出您感兴趣的问题，请扫二维码

两会长镜头

# “最漂亮的建筑都是学校”

本报记者 高兴贵摄影报道

全国政协委员扎西是西藏昌都第一小学的藏语教师。说起全国政协委员的身份，扎西委员表示：“之前就是上上课，写写书，成为全国政协委员之后，感觉肩上的责任更重了，要做扎实的调研，为民族地区教育出力。”

3月3日，当记者在驻地遇见扎西委员时，由于刚抵达北京不久，他还有强烈的低原综合征，桌子上还放着缓解病症的药片。“请你声音大一点，我耳朵嗡嗡的听不见，”扎西委员向记者大声说着话。与扎西委员同一界别的汪小帆委员告诉记者，扎西委员很尽责，每次在小组会上发言之后，都会整理文字材料，发到工作群里请大家提意见。

前一天凌晨5点多钟，扎西委员就早早起床。“医务组建议我去医院，但我之前已约好和大家一起看升旗仪式。”在天安门广场，很多全国政协委员自发身着盛装而来，齐聚在国旗下。升旗仪式结束后，扎西委员和大家一起纷纷合影并发到朋友圈。他说：“从西藏到北京有几千公里。委员们都想借这次来京参加全国两会的机会观看升旗仪式，表达西藏各族儿女对祖国的热爱。”

在昌都从教28年的扎西委员，亲历了这些年教学条件发生的变化。他看到国家每年投入大量资金改善边疆少数民族地区的教学设施，看到学校环境的巨变，看到学校班级由少变多，也看到学校的师资力量在不断壮大。

“今后，我将继续为西藏的教育事业贡献力量。”扎西委员说，“如今在西藏各地，无论是县城、乡镇还是村庄，最漂亮的建筑都是学校”。

左图 3月6日，全国政协教育界别在驻地举行小组会议，讨论政府工作报告。扎西委员（左一）在会议上发言。

3月2日，刚刚抵达驻地酒店，扎西委员的低原综合征还没有完全缓解，就忙着在房间里修改提案。

3月6日，在小组会间歇，扎西委员（左）和汪小帆委员就提高教育质量话题展开讨论。

我家一年来

山东省栖霞市果园项目经理王少刚：

# 果乡来了“田秀才”

本报记者 王金虎

经过一年的实践，种苹果的“老把式”山东烟台栖霞市杨础镇杨础村村民王建勇对儿子王少刚口服心服了，把家里的8亩苹果园放手让儿子管理。

去年3月份，大学毕业后在外工作多年的王少刚返乡，成了一名“果二代”。这让王建勇老两口气不打一处来：“好容易让你跳出‘农门’，你咋又折腾回来了？”

原来，烟台栖霞国家现代农业产业园获得批准创建，作为烟台苹果的核心区和主产区，栖霞市开始实施苹果产业“二次革命”，建成宽行密植的现代化果园。现代农业产业园离不开高素质管理人才，为此，栖霞面向全国招聘39位项目经理，王少刚有意应聘，过关斩将后，正式成为杨础镇西范家村区域项目经理。

一开始，王少刚的表现就让父母刮目相看。在他的带领和指挥下，20多台大型机械一天就完成了400多亩土地的施肥和起垄，几天时间栽植了近7万棵优质苹果树幼苗。但没多久，父母对儿子又困惑不解了，一有空，王少刚就摆弄一架无人机。

“树苗的长势、有没有虫害，每个村的地块、面积，无人机都能拍摄下来。飞行结束后，连接到电脑上，可以把拍摄下来的资料传输到栖霞电商中心的大数据中心。”王少刚一边操作无人机，一边给父母解释道：“你们种了一辈子果树，力气没少出，钱挣不了多少，传统苹果种植模式要改一改了。”

一年下来，母亲李翠霞对这个“田秀才”儿子暗竖大拇指：“还是少刚这尺寸把握得好，沟挖多深、苗留多高都是有章法的，照他这比例栽的树苗长势就是好。”

王少刚告诉记者，未来随着种植模式更加专业化、集约化、标准化，苹果产业一定能成为果农们增收致富的“甜蜜产业”。“掌握新技术、新知识的‘新农人’一样可以在广袤的田野播种梦想、收获未来。”他充满信心地说。