聚焦热点 回应关切

——多部门及“两高”负责人亮相部长通道

经济日报·中国经济网记者 温济聪 刘辛未

部长通道

3月12日上午和中午，在十三届全国人大二次会议第三次全体会议开始前和结束后，2019年全国两会第四场“部长通道”在人民大会堂举行，国务院多个相关部门以及“两高”负责人现场回答了记者提问。

图① 3月12日，十三届全国人大二次会议在北京人民大会堂举行第三次全体会议。自然资源部部长陆昊在“部长通道”接受记者采访。 本报记者 刘辛未摄

图② 这是国家税务总局局长王军在“部长通道”接受记者采访。 本报记者 刘辛未摄

图③ 这是住房和城乡建设部部长王蒙徽走向“部长通道”接受记者采访。本报记者 李景录摄

图④ 这是水利部部长鄂竟平在“部长通道”接受记者采访。 本报记者 李景录摄

国务院国资委主任肖亚庆：

把央企最好的优势发挥出来

针对经济日报融媒体记者“政府工作报告提出深化电力、油气、铁路等领域改革，下一步中央企业将如何推进专业化整合”的提问，肖亚庆表示，从中央企业现状来看，我们在主业方面总体上进展和进步都很大，但也存在着资源分散、主业不突出、同质化竞争和无序竞争等问题。所以专业化的整合，目的是要按照市场发展需求，按照高质量发展的总体目标，使企业资源能够通过相互配合、相互融合，形成竞争优势。

“比如说，铁塔公司整合，既节约了资源，减少了投资，又使大家感到通信系统好了。铁塔公司去年上市，也得到了国际社会的广泛认可。下一步，要多出现像铁塔公司这样的案例，使得资源配置的效率更高，市场化程度更高，企业在整合过程中能够把最好的优势发挥出来。”肖亚庆表示，当然，我们的整合也是开放的，希望各类所有制资产都能够从中得到更多发展和进步。

国家税务总局局长王军：

减税降费必须实打实硬碰硬

“这是一次实打实、硬碰硬更大规模的减税降费。”王军表示，其中有两个鲜明特点。一是导向精准。力减制造业、小微企业、工薪阶层的负担，力促“六稳”；二是规模空前。减税降费总额近2万亿元，比上年大规模减税降费又增加了50%以上。这么大的减税降费规模，无论是在国内还是在国外，无论是近些年还是几十年来，都是空前的。这充分彰显了我们党和政府攻坚克难、励精图治、筑梦圆梦的决心、信心、智慧和力量！

在王军看来，税务部门必须把减税降费实打实、硬碰硬地落到地上。我们的目标是做到“四实”“四硬”。即政策制定要实，简明操作要实，宣传辅导要实，优化服务要实；信息系统要硬，数据账本要硬，检查问责要硬，改进完善要硬。“3月5日税务总局向全国税务机关发出通知，要求迅速行动起来，做好准备工作。3月8日又决定再取消15项涉及减税降费政策落地的证明事项。目前，全国各级税务机关和广大税务干部正夜以继日、紧锣密鼓、周到细致地开展各项准备工作。”王军说。

国家林业和草原局局长张建龙：

非法工程项目已逐步退出国家公园范围

3月12日恰逢植树节，张建龙表示，开展国家公园体制试点是生态文明体制改革的重要内容。目前，该项工作已取得一定成效。“通过监管执法，建立监督监测体系，一些在国家公园范围内的非法、不合理工程项目已逐步退出。”

张建龙表示，去年机构改革建立的国家林业和草原局，加挂国家公园管理局的牌子，目的是为了在体制机制上解决九龙治水、七虎治山的问题，保证责任明确，保护力度一定会加大。

此外，张建龙还提出，建国家公园，要做到生态美、百姓富。“我们通过生态效益补偿和项目支持，使国家公园里的百姓能够就地就业，并且能够享受一定补贴。同时，要使保护区内的原住民生活不受影响，并且得到很好改善。”

国家知识产权局局长申长雨：

故意侵权行为可处最高5倍赔偿

知识产权与经济发展密切相关。政府工作报告提出，要全面加强知识产权保护。申长雨表示，在最新的专利法修正案草案中，规定了对故意侵权行为可处以最高5倍的惩罚性赔偿，这在国际上也是比较高的。“国家知识产权局将积极配合全国人大做好专利法的修改，建立侵权惩罚性赔偿制度，大幅提高侵权违法成本。同时，新一轮商标法修改的准备工作也已经启动。”

此外，知识产权局还将进一步创新工作机制和模式，包括实施“互联网+”知识产权保护，通过源头追溯、在线识别、实时监测，提高保护的效果。“将再建设一批知识产权保护中心，形成集快速授权、快速确权、快速维权为一体的协调联动机制，为社会公众提供更加便捷、更为高效、成本更低的维权渠道。”申长雨说。

司法部部长傅政华：

真正使食药安全领域法律长出牙齿

“食品药品安全问题是党中央、国务院始终高度重视的问题。”傅政华表示，食品药品安全事关近14亿人民，是基本民生和重大公共安全问题。总体看，我们国家食品药品安全形势逐步提升、稳步向好，但问题也是突出的。针对这些问题，我们将在几个方面加大工作力度。

第一，完善立法。针对食品药品领域违法犯罪成本低、处罚宽松软这一问题，要加强对法律的立改废释。另外，针对食品药品安全领域相关法律该严的不严、该重的不重、该硬的不硬等问题，要不断强化改进措施，真正使法律长出牙齿，成为带电的高压线，维护好人民食品药品的安全。

第二，做好行政执法和刑事司法工作。坚决查处人民群众在食品药品安全领域的每一起举报，同时把行政执法和刑事司法紧密衔接起来，加大对突出问题的专项整治，重拳出击、重点治乱。

第三，加强在食品药品安全领域的普法和督查工作。

人力资源和社会保障部部长张纪南：

确保养老金按时足额发放

政府工作报告提出，城镇职工基本养老保险单位缴费比例可降至16%。张纪南表示，从长远看，降低费率后，企业有了活力，可以不断扩大再生产，扩大就业，社保参保人数也会越来越多，社保基金这块“蛋糕”就会越做越大，形成良性循环，进一步增强社保制度的可持续性。

对于社保费率降低会影响养老保险待遇发放的担忧，张纪南回应称，“我们有能力确保养老金按时足额发放。政府工作报告也明确，今年还将继续适度提高退休人员基本养老金，让广大退休人员共享改革发展成果”。

张纪南介绍，按照最新数据，目前我国企业养老保险基金累计结余4.78万亿元，有比较强的保障能力；全国社保基金已经有2万亿元左右的战略储备，今后会继续加大划转部分国有资本充实社保基金力度，并采取一系列措施实现社保基金可持续。

水利部部长鄂竟平：

今年防汛工作不能掉以轻心

鄂竟平在回答有关今年防汛抗旱形势问题时表示，“前几天我们和中国气象局搞了一个预测预报，结果不是很好，结论是今年气象水文年景总体偏差，夏天降雨是南多北少，极端天气事件有可能偏多，水旱灾害因此偏重”。

鄂竟平说，长江属于降雨“南多”区域，预测预报显示，长江今年有可能发生较大洪水，特别是在中下游。因此，今年防汛更不能掉以轻心。

鄂竟平表示，今年要突出做好与应急管理部等部门的协调协作，统一步伐、合力抗洪。要死盯水库的安全运行和优化调度，尤其要把长江强大的水库群管理好、调度好，确保人民群众生命财产安全和城乡供水安全。

国家发改委副主任、国家统计局局长宁吉喆：

我国GDP核算数据科学可靠

宁吉喆表示，“目前我国国民经济核算体系与国际规范已经接轨，GDP核算数据是科学可靠、国际可比的。这一点在联合国、世界银行、国际货币基金组织、经合组织中都得到认可”。

宁吉喆表示，我国国民经济核算体系经过40年改革开放，取得了显著成绩。目前，已经落实了三大核算改革任务。其一，中央明确要求，从今年开始开展地区生产总值统一核算工作，到2020年实现地区生产总值统一核算；其二，编制国家和地方的资产负债表，2015年、2016年国家资产负债表已经编制出来；其三，自然资源资产负债表目前正在抓紧试点。

此外，国家统计局还在积极推进包括平台经济、数字经济在内的新经济统计探索。“三新”经济统计制度已经建立，2015年、2016年、2017年核算得出，我国“三新”经济占GDP比重分别达到14.8%、15.3%、15.7%，上海、深圳等沿海地区这一比例达到了30%以上；增量当中的比重在这些地区超过40%，反映了新经济对我国经济的支撑。

最高人民检察院副检察长童建明：

加强对未成年人的司法保护

首次走上“部长通道”的“两高”负责人之一，最高检副检察长童建明在现场打出“小广告”：“去年检察机关对我们的内设机构实施了系统性、重塑性改革，按照刑事犯罪类型重新组建刑事办案机构，增设了民事、行政和公益诉讼检察厅，目前十大检察厅已经亮相。”

童建明介绍说，在这十大检察厅中，第九检察厅是未成年人检察厅，专门负责未成年人检察工作。我国有3亿多未成年人，加强对未成年人的司法保护工作，关乎亿万家庭的幸福。对未成年人的司法保护，我国秉持“教育为主、惩罚为辅”的原则，对罪错未成年人要实行教育、感化、挽救方针，对他们“严管又厚爱，宽容不纵容”。

“我们将发挥这个新设部门的职能作用，加强对未成年人司法规律的探索，推动建立罪错未成年人分级处遇、临界预防等制度。”童建明说。

最高人民法院副院长江必新：

将加大纠正冤错案件力度

江必新回应了有关张文中案等冤错案件问题。他说，最高法院办的张文中案件，是标杆性案件，张文中于10年前被判处12年有期徒刑，去年5月31日被宣告无罪。

“下一步，将进一步加大力度纠正冤错案件。在统一裁判理念上下功夫，坚持罪刑法定原则，凡是刑事法律没有规定犯罪的，一律不得作为犯罪追究；坚持疑罪从无原则，证据不足事实不清的案件一律无罪处理；坚持证据裁判原则，严格实行非法证据排除，证据不足不能认定为犯罪并给予刑事处罚。”江必新表示。

教育部部长陈宝生：

宝宝不高兴后果很严重

教育部部长陈宝生幽默地表示，“不减负，学生不高兴；学生不高兴，就是宝宝不高兴；宝宝不高兴，后果很严重”。

陈宝生表示，要严控课程容量和难度、每门课的内容，并要严控“非零起点”教学。“‘非零起点’教学是孩子还没有上学，就教了很多知识，以为可以促进孩子成长。其实，一张白纸交给老师，才更利于教育。家长这样教一点儿、那样教一点儿，就把白纸画花了，这叫‘张飞画扇子，丑死齐白石’。”陈宝生说。

陈宝生表示，教师严格依照大纲和课程表教学，大纲管内容，课程表负责各相关课程的关系。严控难度和数量，多出一些师生友好型的题；对政府来说，要在教材、招生、城乡教育一体化、素质教育推动等方面发力；家长要有科学教育理念，对孩子要有合理预期。

自然资源部部长陆昊：

26项不动产登记已有流程图

关于“如何疏通不动产登记中的堵点”这一问题，陆昊表示，2015年3月份，我国颁布了第一本不动产登记证书。相对于40年改革开放实践，不动产登记是新生事物。正因为是新事物，各地在探索中，有的做得很好，有的也存在“堵”点。2018年，自然资源部部署了不动产登记窗口作风精准整治，但也发现，有些问题并不属于作风问题。

“95种类型的不动产登记事项，我们已经对其中最常见的26种不动产登记事项作了流程图全面优化和设计。下一步，只要各地不动产登记机构认真研究流程图，使用信息集成、流程集成、人员集成，就一定能疏通堵点。”陆昊表示。

住建部部长王蒙徽：

促进房地产市场健康发展

王蒙徽表示，2018年房地产市场表现为三个特点：住房成交面积增速放缓，住房价格整体平稳，住房市场预期趋于理性。

王蒙徽表示，2019年将继续促进房地产市场平稳健康发展。住建部坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，完善市场体系和保障体系，落实城市主体责任，因城施策、分类指导，不断完善市场监测预警和考核评价机制。坚持调结构、转方式，大力培育和发展住房租赁市场，解决“新市民”的住房问题。同时，保持政策的连续性和稳定性，防止大起大落。

一席谈

让“底线思维”深入金融市场

周 琳

日前，在人大上海代表团全体会议上，全国人大代表、上海富申评估咨询集团董事长樊芸面对新上任的中国证监会主席易会满，提出证券行政处罚金额过低，对违法违规行为的威慑性有待加强等问题，引发舆论热议。

金融业链条长，市场信息不对称，价值实现过程曲折，极易产生风险。近年来，国内金融风险挑战不断，尤其是少数违法违规事件引发的金融风险，严重破坏了金融秩序，影响市场预期，损害了人民群众利益。这些金融违法违规案件背后有诸多诱因，其中不可回避的一点是，金融领域尤其是资本市场违法违规成本过低、“收益”过高，给不法分子以“法律底线无约束力”的错觉，进而较易形成惯犯、引发风险。对此，必须格外小心，谨慎监管。

之所以反复强调“解决金融领域违法违规成本过低”问题，与当前金融防风险的需求密切相关。一方面，随着金融业发展提速和防控风险需求的变化，有必要进一步完善现行法律法规尤其是处罚金额、禁止“入市”年限等条款，对违法违规行为起到更有力的震慑作用，以回应市场关切，减少交投风险，稳定市场信心；另一方面，从打赢防控重大风险攻坚战大局看，在整治影子银行、虚拟货币、伪P2P网贷、场外配资等非法金融活动和非法金融机构取得阶段性成果后，应继续建立健全针对持牌金融机构和合法金融市场的防风险法律制度体系，实现整治金融违法违规行为全覆盖。其中，资本市场因在金融运行中具有牵一发而动全身的作用，违法违规行为理应受到更严格惩处。

政府工作报告提出，防范化解重大风险要强化底线思维。正确看待和解决金融领域违法违规成本问题，不该固步自封，不应对违法分子心存幻想，要严格遵循底线思维方式，从坏处准备，努力争取最好结果，做到有备无患，牢牢把握防风险主动权。

首先，在系统调研基础上，可考虑进一步优化违法违规处罚制度，增加违法成本，提高法律法规的威慑力；其次，深化交易监管制度、信息披露制度等基础性制度建设，完善风险预防机制，坚持宏观审慎管理和微观行为监管两手抓、两手都硬、两手协调配合，堵住低成本违法的制度漏洞；再次，统筹金融管理资源，加强基层金融监管力量，强化地方监管责任，做到抓小抓早、防微杜渐；最后，建立监管问责制，对监督不力、隐瞒不报、决策失误甚至处罚不当等引发重大风险事件的情况，严肃追责。

一言蔽之，要真正让“底线思维”深入金融市场的方方面面，形成各方不愿违法、不能违法、不敢违法以及违法“不划算”的法治环境。

带你见大咖

全国政协委员、新希望集团董事长刘永好：

规模养殖应与生态保护结合

本报记者 吉蕾蕾

奶业是农业现代化标志性产业，也是一二三产业协调发展的战略性产业。随着人民生活水平的提高，饮食需求更注重科学营养，预计到2025年国内乳品需求总量将达到5000万吨。

“中国奶业格局正朝着集约化饲养推进，规模养牛数量增长迅速。”全国政协委员、新希望集团董事长刘永好在接受记者采访时表示，这一趋势对提升养殖效率、解决粪污集中处理、疫病防治、防范食品安全风险等方面发挥着积极作用。

中国奶业高速发展的同时，也面临一些突出问题。比如，全国奶牛实际存栏量低于1000万头，优质奶源基地牧场用地供给严重不足。与此同时，有近40%的奶牛养殖户缺乏技术指导和管理，存在转型升级问题。

今年中央一号文件提出实施“奶业振兴行动”。对此，刘永好委员建议：加大力度支持种养结合与规模化饲养，鼓励适养区政府提供更多建设规模牧场用地；加大种养结合与规模化饲养的资金支持。

刘永好委员表示，我国正在实现粪污减量化、无害化、资源化处理，但由于养殖、环保、种植处于污染物生产、处置、利用的不同阶段，如果割裂开来，将难以实现资源利用最优化。

对此，刘永好委员建议，大力发展“规模化养殖+生态环保”相结合的综合产业模式。“从源头约束粪污排放，通过发电、堆肥等方式加强粪污处理，减少环境危害。同时，通过增加有机农产品种植，打造有机农产品品牌，增加农民收入。”刘永好委员说。