新闻发布厅

十三届全国人大二次会议记者会聚焦人民法院执行工作——

“基本解决执行难”目标如期实现

经济日报·中国经济网记者 李万祥 张 雪

解决执行难，社会各界高度关注，事关胜诉当事人的“纸上权利”能否兑现为真金白银。3月12日，十三届全国人大二次会议举行记者会，最高人民法院审判委员会专职委员刘贵祥、福建省高级人民法院院长吴偕林、江西省高级人民法院院长葛晓燕就“攻坚‘基本解决执行难’”相关问题回答中外记者提问。

3月12日，十三届全国人大二次会议新闻中心举行记者会介绍“攻坚‘基本解决执行难’”问题。 本报记者 高兴贵摄

上图为本报记者李万祥提问。 本报记者 张 雪摄

构建综合治理工作格局

2016年3月，最高人民法院提出，用两年到三年的时间基本解决执行难问题，破除实现公平正义的最后一道藩篱。刘贵祥表示，经过三年创新实干，人民法院执行工作发生了重大变化。其中，针对执行难成因复杂、执行程序中各种矛盾交织叠加的特点，人民法院清理了一大批历史积案，逐步构建起综合治理的工作格局，形成强大的社会合力，奠定了解决执行难的社会基础。

“我们大力推进执行模式的重大变革，破解执行中的‘四大难题’。”刘贵祥说。针对查人找物难，人民法院建立了覆盖全国、覆盖基本财产形式，四级法院干警都能统一适用的、网络化的财产查控系统，将各种财产形式“一网打尽”；为解决打击规避执行、逃避执行的难题，人民法院推进信用惩戒体系建设，出台失信名单制度，构建联合信用惩戒机制；为解决管理难题，人民法院建立了一竿子插到底的、全国四级法院统一的执行办案平台和流程节点管理平台，所有案件办理的节点都纳入监控之下；为解决财产变现难题，人民法院推出网络化拍卖和网络化的评估系统，使拍卖成交率、溢价率大幅提高。

“我们开辟绿色通道，对涉及农民工工资、交通事故赔偿等民生案件的执行实行‘三优先’，即优先立案、优先执行、优先发放执行款。”吴偕林表示。

曝光“老赖”和隐私保护不矛盾

法律意义上的“失信被执行人”，通常被称为“老赖”。位于街头、公交车等的电子屏幕经常会曝光一些“老赖”信息。如何处理好曝光“老赖”与隐私保护间的关系？

“被执行人一旦被纳入‘失信被执行人名单’，法院将依法对其进行信用惩戒，这在法律上有明确依据。”葛晓燕介绍，这些“老赖”是指有履行能力但是逃避执行、规避执行、抗拒执行的被执行人。隐私权是一项基本权利，受到法律的保护，人民法院对此高度重视，在执行工作中也严格依法保护。

“我们并不是对所有的失信被执行人都进行公开曝光，我们只是选择其中情节严重的失信被执行人，予以公开曝光，以敦促他们尽快履行法定义务，形成守信光荣、失信可耻的社会风尚。”葛晓燕说，公开的内容严格限定在法律范围内。

加大执行力度和善意执行相结合

在实践中，人民法院对一些企业执行时，会遇到两难情况。比如，有的企业陷入债务危机，如果这时法院加大执行力度，会造成企业破产。

在回答经济日报记者关于如何处理善意执行与加大执行力度之间的矛盾时，刘贵祥表示，这实际上是如何在执行过程中把加大执行力度与文明执行、善意执行、追求最好社会效果有机结合的问题。对“老赖”我们绝不能手软、绝不能姑息。要树立公权力的审慎性和谦抑性，审时度势进行把握，尽可能采取执行和解的办法，与双方当事人沟通。同时，要有效利用执行和破产制度的衔接，拯救“生病企业”。对法院来说，在采取查封、控制措施时，一定要有限度，要把握好界限，不能把民事纠纷当作刑事犯罪处置，依法平等保护民营企业。

据了解，最高法已制定下一步推进解决执行难的五年工作纲要，从执行体制改革、执行模式改革到整个信息化升级换代等方面作了全面部署。同时，推进完善强制执行的立法体系，探索制定个人破产制度等。

经济界代表委员议政录

推动传统产业转向高质量发展

——访江西鹰潭市市长于秀明代表

本报记者 刘 兴

“智能制造是未来制造业发展的重大趋势和核心内容，是加快发展方式转变，促进传统产业向中高端迈进的重要举措，也是打造新的竞争优势的必然选择。”全国人大代表、江西省鹰潭市市长于秀明认为，要全面推动“智造”提速，开启智能工业升级转型之路，促进传统产业转向高质量发展。

于秀明代表介绍，近年来，鹰潭积极建设“卓越智慧绿色铜都”，全力提升铜产业智能化水平；抢抓智慧城市试点、信息惠民城市和全国窄带物联网业务试点机遇，实施铜产业转型升级推进工程，依托现有云计算资源，建设江西省铜产业大数据中心。目前，全市已完成数字化车间改造35个、智能化生产线改造70条，应用工业机器人、高档数控机床、自动化生产线等智能化装备350余台。

“要紧扣信息技术与制造技术深度融合，以智能设计、智能生产、智能装备等关键环节为切入点，大力推进传统产业智能化，构建智能制造生态圈，推动经济走上高质量发展之路。”于秀明代表说。

进一步加大知识产权保护力度

——访古井集团董事长梁金辉代表

本报记者 白海星 文 晶

知识产权尤其是以技术创新成果为内核的专利，是影响企业竞争成败的关键因素。全国人大代表、古井集团董事长梁金辉认为，要进一步深化知识产权领域改革，加大财税金融支持，运用财政资金引导和促进科技成果产权化、知识产权产业化。同时，要进一步简化申请流程、缩短申请周期，为企业申请专利提供良好服务，提高企业申请专利的积极性。

梁金辉代表建议，加大知识产权违法犯罪处罚力度。对于重复侵权、恶意侵权及具有其他严重侵权情节的要加大赔偿力度，提高赔偿数额。可以利用互联网和大数据建立起知识产权保护的基础性工作，通过大数据管理和分析，纳入全国征信系统加以监督约束。此外，要加大力度保护品牌产品知识产权，大力宣传知识产权保护法规，在全社会倡导重视知识产权的良好氛围。

加快废弃物资源化综合利用

——访华裕农业科技有限公司董事长王连增代表

本报记者 周明阳 宋美倩

“今年的政府工作报告提出，加强污染防治和生态建设，大力推动绿色发展。我们将按照绿色发展的要求，扎实推进畜禽养殖废弃物的达标排放处理和综合资源化利用。”全国人大代表、华裕农业科技有限公司董事长王连增表示。

王连增代表介绍，全国畜禽粪污年产生量达38亿吨，其中畜禽直接排泄的粪便高达18亿吨，有40%没有得到有效处理和利用，造成了严重的环境污染和资源浪费，也制约了我国畜禽养殖业的发展。

“养殖业要适度规模发展，但要解决好粪污问题。”王连增代表说，畜禽养殖业要进一步做好废弃物的达标排放，加快废弃物资源化综合利用，保护农村生态和人居环境。

提高医学人才经费保障水平

——访宁夏医科大学总医院院长金群华委员

本报记者 许 凌

“目前，医疗硕士专业学位研究生与住培医师在临床培训内容和标准方面要求一致，但医疗硕士专业学位研究生生活补贴远低于住培医师的基本工资标准。”全国政协委员、宁夏医科大学总医院院长金群华说，近年来，我国在医学人才培养改革方面取得重大突破，但在医教协同背景下，临床医学硕士专业学位研究生培养与住院医师规范化培训制度衔接方面，还存在一些问题。

金群华委员建议，要加大对医学硕士专业学位研究生规范化培训质量的监管力度，实现医疗硕士专业学位研究生教育在培养环节上与住院医师规范化培训制度紧密衔接、相互融合。在经费保障方面，按照住院医师规范化培训标准，提高临床医学硕士专业学位研究生参加住院医师规范化培训的支持力度。

新疆各族人民获得感不断增强

本报记者 马呈忠 乔金亮

直击开放日

3月12日，在人大新疆代表团媒体开放日上，新疆经济社会发展成为代表们热议的话题。多位代表从脱贫攻坚、旅游发展、“一带一路”建设等方面介绍、分析了新疆经济社会发展情况。代表们表示，新疆各族人民共享改革开放成果，获得感不断增强。

“2018年，全区实现53.7万人脱贫、513个贫困村退出，贫困发生率下降到6.51%。”全国人大代表，新疆维吾尔自治区人大常委会党组书记、主任肖开提·依明说，由于诸多因素，新疆贫困人口多、贫困程度深，打好脱贫攻坚战任务仍然艰巨。特别是南疆四地州，生态环境恶劣、水土资源高度紧张，又远离中心市场、就业渠道窄，是最难啃的“硬骨头”。

肖开提·依明代表认为，要强化精准施策，通过转移就业、发展产业、土地清理再分配、转为护边员、实施生态补偿、易地扶贫搬迁等方式扶持一批，综合社会保障措施兜底一批，让帮扶措施精准到户到人。同时，着力补齐短板，加大教育扶贫力度，阻断贫困代际传递；加大健康扶贫力度，防止因病致贫、因病返贫；加大基础设施建设力度，改善生产生活条件，解决好影响“两不愁三保障”的突出问题。

“现在，新疆的夏季旅游火、冬季旅游热、节庆旅游忙，全年都是旺季。”全国人大代表、新疆维吾尔自治区政府副主席、新疆生产建设兵团司令员彭家瑞介绍，新疆旅游资源丰富，旅游业是新疆最具潜力的重要支柱产业。2018年，自治区提出实施旅游兴疆战略，加快实现由旅游资源大区向旅游经济强区跨越。

新疆将集中力量打造“新疆是个好地方”亮丽名片，提升新疆旅游整体形象。彭家瑞代表说，将重点培育阿尔泰山“千里画廊”生态旅游、伊犁草原文化旅游、丝绸之路民俗文化旅游、环天山千里黄金旅游等一批精品旅游线路，形成全疆旅游环线。

近年来，新疆以丝绸之路经济带核心区建设为重点，加大“引进来”“走出去”力度，提高贸易便利化水平。全国人大代表，新疆克拉玛依市委副书记、市长王刚说，自治区着力推进“一港”“两区”“五大中心”“口岸经济带”建设，“我们加速推进乌鲁木齐国际陆港区建设，提升喀什、霍尔果斯经济开发区建设功能，抓好交通枢纽、商贸物流、文化科教、区域金融、医疗服务五大中心重点项目落地，进一步畅通19个对外开放口岸”。

王刚代表表示，克拉玛依是重要的石油石化基地，是丝绸之路经济带核心区的重要节点城市，“我们加快推进克拉玛依口岸机场开放和中亚石油天然气管线建设，充分发挥克拉玛依国际互联网数据专用通道的作用，支持本地企业‘走出去’开拓外部市场，实现区域经济合作共赢”。

高质量发展的南安实践

持续增进民生福祉，加快补齐民生短板，南安市力促教育、医疗、养老等更加均衡发展，高标杆提升民生幸福指数。图为新建的南安市第五小学正在进行内外墙装修，将于9月份投入使用。

南安市位于福建省东南沿海，是海上丝绸之路的重要起点。2018年，南安市生产总值达1067.82亿元，经济总量迈入千亿城市行列，新时代南安高质量发展的崭新篇章已经全方位开启。

转型提升积蓄发展新动能

南安市是全国著名的“建材之乡”，近年来，南安市紧抓实体经济不放松。统计数据显示，截至2018年，南安市有民营企业3万多家，规模以上工业产值2407.51亿元，规模以上工业企业806家，产值超亿元企业440家。

如何顺应经济由高速增长转向高质量发展？南安市围绕传统产业、新兴产业和平台经济“三大板块”，持续深耕细作，致力打造高质量产业体系，泛家居、芯谷、智谷已经成为南安产业的新名片，“石博天下、水暖万家，芯动全球、智领未来，海丝源头、成功故里”的城市品牌越来越响亮。

为充分发挥产业优势和“南安人经济”优势，南安创新提出发展“泛家居”产业联盟的战略构想，开创“政府+联盟+公司”模式，通过泛家居产业链全域化改造，以新生产引领新消费，打造新动力。目前，南安泛家居产业联合会会员企业已超1000家，并升格成立福建省泛智能家居产业联盟。

同时，总投资230亿元的美的智慧家居科创项目和总投资160亿元的绿色泛家居建材展贸项目已全面动工建设，九牧、申利卡、韩国科威、苏州桐力光电等行业龙头企业加快集聚发展，以工业4.0、智慧家居、柔性制造为主的“智谷”破茧而出。

力推“智谷”破茧成形、蓄势起航的同时，南安市奋力推动“芯谷”拔节成长、开花结果。作为“泉州芯谷”核心区，位于石井镇的南安园区规划面积约33平方公里，秉承“港产城融合发展”的理念，目标定位为打造化合物半导体产业基地，区域经济新增长极正在形成。

项目攻坚助推高质量发展

高质量项目的引进、落地、建设是实现高质量发展的有力抓手。

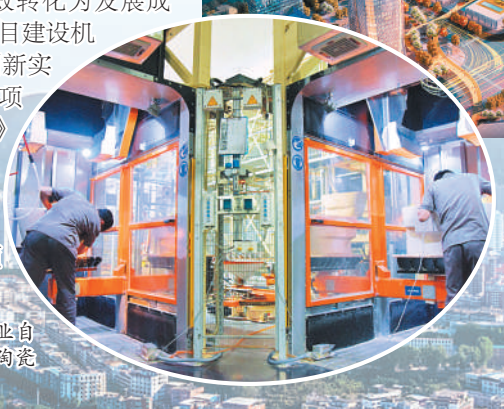
2018年，南安市重点项目建设跑出“南安速度”，“五个一批”考评连续多次进入福建省前十。2019年，南安共有58个项目列入省重点项目，总投资1012.66亿元，其中，在建项目37个，总投资877.15亿元。

大项目、好项目的不断引进，与南安的扎实工作密不可分。南安市团结遍布世界50多个国家和地区的海内外南安人力量，通过举办世界南安同乡联谊恳亲大会等全球性大会，打造农订会、石博会、“泛家居主题活动周”等大型经贸活动平台，出台拓展“乡贤经济”回归创业工作方案，创新实施“泛家居”产业联盟战略等举措，助推“南安人经济”与“南安经济”有机融合。

项目落地后，如何推动招商成效转化为发展成果？对此，南安创新建立了一整套项目建设机制。为全面提速项目前期，南安市创新实行模拟审批方式，并通过制定《重点项目实施绿色通道快速审批服务制度》和项目前期审批手续服务指南，实行全程代办、直通快办、部门包办等制度和“点对点”挂钩服务。据统计，2018年，南安市行政审批和服务事项承诺时限较法定时限压缩了78%，行政审批和服务事项即办事项比例达30%以上。

此外，南安还找准发力点，持续完善重点项目建设工作机制。在进一步完善“六个一”工作机制，继续推行“七张单”制度的基础上，南安通过四套班子领导齐上阵、挂帅“三包”到位，强化4个层级动态协调机制等一系列“组合拳”，确保各项重点工作高效率、高质量推动落实。据统计，2018年，南安市共推动协调解决问题70余项，抽调市直单位工作人员解决16个重大、重点项目难题。

近年来，南安市突出智造导向，拉开“双谷”建设新兴产业格局。图为南安智谷项目效果图。



为扎实推进供给侧结构性改革，南安市积极引导企业自主创新、转型升级，力促产业提质增效。图为九牧厨卫陶瓷智能研究院车间，技术工人正在检测产品。

·广告