代表委员热议 优化区域发展格局②

□ 经济日报·中国经济网记者 熊 丽 吴佳佳

长三角，一体化升级“加速跑”

马卫光代表：要在顶层设计中进一步明晰一体化发展大格局。

周汉民委员：长三角区域一体化发展，既是大势所趋，也是内在需求。

周慧代表：期待长三角地区在人才培育和集聚方面作出更多探索。

洪慧民委员：长三角地区一体化上升为国家战略，首先需要统一思想认识，同时还要处理好政府与市场的关系。

在全国政协工商联界别小组会议后，全国政协委员刘明平（右一）就长三角区域一体化与其他委员交流。刘明平委员认为，长三角地区科技创新实力雄厚，一直是全国深化创新发展体制机制改革的排头兵。

本报记者 高兴贵摄

政府工作报告提出，将长三角区域一体化发展上升为国家战略，编制实施发展规划纲要。新时代，如何推动长三角地区高质量一体化“加速跑”？记者采访了部分代表委员。

紧抓机遇整体推进

“长三角地区是我国经济最具活力、开放程度最高、创新能力最强的区域之一，是‘一带一路’和长江经济带的重要交汇点。”全国政协常委、民建中央副主席、上海市政协副主席周汉民说，长三角区域一体化发展，既是大势所趋，也是内在需求。

全国人大代表、浙江省杭州市市长徐立毅表示，在融入长三角区域一体化发展进程中，杭州要打造创新创业活力之城、历史文化名城、人文生态魅力之城以及亚太地区重要国际门户枢纽这“三城一枢纽”。下一步，杭州还将谋划建设“长三角区域数据大脑”、长三角协同创新研究院，探索搭建长三角区域间转积分和转户籍通道等。

全国人大代表、宁波大学校长沈满洪说，“政府工作报告提出，要增设上海自贸试验区新片区。这是长三角区域一体化发展的重要载体”。

“从国际经验看，首先要实现港口群协同发展。上海港的集装箱吞吐量世界第一，货物吞吐量世界第二；宁波舟山港的集装箱吞吐量世界第三，货物吞吐量世界第一。这样的港口资源，是创建沪甬舟自由贸易港的天然优势。”沈满洪代表介绍，长三角地区是长江经济带的龙头，沪甬舟自由贸易港建设可以有效带动长江经济带乃至中国经济高质量发展。

2018年12月，被称为中国最美高铁的“杭黄高铁”正式开通。在全国政协委员、安徽省政协副主席李修松看来，长三角区域一体化上升为国家战略，给安徽旅游带来了新的机遇。安徽旅游最大的优势，正是资源的优势。融入长三角一体化发展，安徽既要主动做好自身工作，也要配合整体共同推进。

各展所长形成合力

长三角地区三省一市的地域面积和常住人口分别占全国的1/26和1/6。据统计，2018年长三角地区GDP总量超过21万亿元，占到全国的近1/4。如何推动长三角地区实现更高质量的一体化，进而更好服务于我国经济社会发展大局？

“长三角区域一体化发展，要在顶层设计中进一步明晰一体化发展大格局，强化聚合协同效应，提升分工合作效能。”全国人大代表、浙江省绍兴市委书记马卫光认为，长三角地区各城市之间、城乡之间发展水平仍有差距，应在发挥各城市特色和比较优势基础上，在基础设施、产业、公共服务等领域加快实现一体化。此外，应建立中央和长三角地区两个层级的决策协调机制，推进重大决策高效落实。

周汉民委员认为，应建立区域合作平台和政策服务平台。有效整合政府公共服务信息和各部门政策，在联系、沟通、协调和信息提供等方面主动服务；促进长三角地区民营企业横向交流合作，加强地区间企业的合作对接。

“例如，上海在金融、国际化方面具有优势，江苏制造业的基础雄厚，浙江拥有互联网的放大优势，安徽的创业创新群体数量庞大，这些资源应尽量整合，形成合力。”周汉民委员说。

“期待长三角地区在人才培育和集聚方面作出更多探索。”全国人大代表、加西贝拉压缩机有限公司技术开发部副部长周慧建议，在长三角区域一体化发展上升为国家战略的条件下，还要进一步发挥嘉兴接轨上海的作用，推动上海人才资源向嘉兴辐射，为长三角区域一体化在人才资源培育上积累经验，使长三角地区成为人才集聚高地。

周汉民委员认为，长三角地区要在改善营商环境上形成更为广泛的共识，为实现高质量发展创造更好的环境，提供更有力的支撑。建议进一步降低制度成本，打破行政壁垒，为区域经济发展赋予新动能。此外，还要加快互联网、大数据、云计算、区块链在政务服务领域的运用，用技术倒逼政府职能转变和流程再造，打造成本更低、效率更高、更加安全可靠的政务生态系统。

提升要素顺畅流动

长三角地区的合作由来已久。“江苏特别是苏南地区的发展，受到上海的辐射比较大。苏锡常乡镇企业发展的‘苏南模式’，就受益于上海的‘星期天工程师（即科技人员业余兼职）’。”全国政协委员、江苏省政协副主席洪慧民介绍说，随着江苏经济的发展，一方面继续承接上海的产业转移，另一方面也为上海提供更多服务。

洪慧民委员认为，长三角地区一体化上升为国家战略，首先需要统一思想认识，同时还要处理好政府与市场的关系。“比如，区域发展客观上还存在竞争关系，产业上有雷同，如果只依靠市场，不可避免地会出现浪费，需要国家的宏观规划，分工合作，协同发展。”洪慧民委员说。

除了产业协同外，洪慧民委员认为，在污染防治、交通基础设施建设、人员流动方面，都是一体化发展应关注的领域。比如，打破户籍限制，促进人力资源在长三角地区流动等。

“放眼全球，成功的一体化，无不以社会服务、民生领域的高质量融合作为前提和基础。”周汉民委员认为，作为我国区域一体化起步最早、基础最好、程度最高的地区，长三角地区理应并且也有条件在公共服务一体化方面率先探索、率先发展，成为国家新一轮改革开放的先行示范区。

周汉民委员建议，有效推进融合，切实提高长三角地区公共服务领域一体化质量。例如，在医疗方面，以专科医疗联合体为抓手，加强医卫、养老专业人才的域内柔性流动，促进优质医卫养老资源区域内均衡布局。在教育方面，以“联盟”和“联合体”横纵发力，打造立体教育网络。在文旅方面，在三省一市域内实行资源整合，消弭区域内资源内耗和恶性竞争，加强各省市优质文旅设施的域内辐射，充分分享域内各地区旅游市场增长潜力和发展红利。

李修松委员认为，长三角地区在旅游领域实现更高质量的一体化发展，需要按照打造世界级旅游目的地来规划。在具体举措上，建议形成长三角更高质量一体化的旅游景点图和交通图，促进长三角地区旅游连成线、形成片、构成网，互动互促。

交流不断 3月10日，全国政协各界别在驻地举行小组会议。在北京铁道大厦，委员边走边讨论政协工作。

本报记者 高兴贵摄

让制假售假者付出沉重代价

本报记者 李万祥

特 写

政府工作报告提出，依法打击制售假冒伪劣商品等违法行为，让违法者付出沉重代价。在全国两会期间，打假话题引起代表委员的广泛关注。

“消费者难以识别假货，品牌权利人是鉴定假冒品牌的唯一合法主体，现实中执法机关常因为信息不对称、各方协同不够默契，使得打击制假售假落空。”全国人大代表、陕西省西安市公安局莲湖分局劳动南路派出所民警郝世玲说。

“中小企业为打击侵权付出了巨大成本，对仿冒团伙的惩处往往只是‘罚酒三杯’，判罚金额相比他们的收益少得可怜。”全国政协委员、贵州省盘州市淤泥乡岩博联村党委书记余留芬呼吁全社会协同治理，执法、司法部门要“像治理酒驾一样治理假货”，对于假货违法犯罪行为加大惩治力度，让制假售假者倾家荡产，无法再犯。

“在严格依照法律审理案件、加大打假力度的同时，要加大对电子证据的采信力度。”全国政协委员、天津晟航通广科贸有限公司经理孙昌隆建议，推广现有互联网防假货技术，如假货甄别模型、语义识别算法等打假“黑科技”，对疑似假货或侵权链接、售假人员及团伙加以识别，才能起到良好打假效果。

两会随笔

“制度型开放”将向全球释放红利

吴 浩

政府工作报告提出，继续推动商品和要素流动型开放，更加注重规则等制度型开放，以高水平开放带动改革全面深化。这是“制度型开放”第一次写入政府工作报告中，意义深远。

在外部保护主义、单边主义抬头，国内经济下行压力加大的环境下，中国吹响“制度型开放”的号角，彰显了我国进一步扩大开放的决心。

回首改革开放的发展历程，商品和要素流动型开放贯穿始终。改革开放之初，我国缺资金、缺人才，又不了解国际市场，只有国内廉价劳动力和土地等生产要素比较优势。但是，引进外资、技术和管理经验，成为促进国内改革发展的重要路径。以“三来一补”加工贸易为切入点参与国际分工，促进商品和要素流动型开放，中国逐渐成为举足轻重的“世界工厂”。

经历多年发展，商品和要素流动型开放带来的红利释放得比较充分，我国成为世界第二大经济体。新时代，改革开放已进入“深水区”。如果仅仅依靠商品和要素流动型开放，已不能适应新时代、新要求，必须作出新调整、新安排。“制度型开放”应运而生。

当前，按照高质量发展的目标要求，我国正在推动供给侧结构性改革，经济发展从数量规模扩张向质量效益提升转变。推进规则等制度型开放，是高水平开放的必然要求，也是高质量发展的题中之义，有利于推动全方位对外开放，培育国际经济合作和竞争新优势。

更加注重规则等制度型开放，体现出我国作为一个负责任大国，不断顺应时代发展需求，进一步在制度层面与国际接轨。制度型开放将与流动型开放一起，为我国改革开放的深化和世界经济发展，释放出源源不断的制度红利。

代表委员审议讨论的外商投资法草案，是我国推进制度型开放的例证，将营造以制度为保障、以规则为基础的良好投资环境，吸引更多外商投资，促进经济社会进一步发展。

“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”。未来，要根据“制度型开放”的目标，进一步推进上层建筑改革，改掉那些束缚经济社会高质量发展的旧体制、旧机制、旧模式、旧办法，加快推进与国际接轨的法律、法规、政策的制定。随着我国不断扩大开放，世界也将进一步享受到我国扩大开放的红利，迎来更加美好的明天。

代表委员说

汤玉祥代表：

推进智能驾驶加速落地

本报记者 王轶辰

政府工作报告提出，拓展“智能+”，为制造业转型升级赋能。全国人大代表、郑州宇通集团有限公司总裁汤玉祥表示，智能驾驶作为战略性新兴产业的重要组成部分，是由互联网时代到人工智能时代过程中出现的第一个精彩篇章，也是世界新一轮经济与科技发展的战略制高点之一。发展智能驾驶，对于促进国家科技、经济、社会、生活、安全及综合国力有着重大的意义。

汤玉祥代表说，从目前技术发展来看，智能驾驶在城市公交和环卫车辆两个公共服务领域已具备推广应用的基础，可加快落地实施。此举既符合国家深化供给侧结构性改革、加快建设制造强国的战略要求，也符合民生工程和暖心工程建设需求，能有效增强城市公共服务和管理能力。

汤玉祥代表建议，加快智能驾驶在城市快速公交和环卫领域落地实施，不仅有助于促进我国智能驾驶汽车产业健康发展，引领我国汽车工业在新一轮世界产业变革中占据优势地位；而且有助于提升交通效率，减少城市拥堵，增强交通安全性；同时还有助于改善城市环境污染，降低劳动强度，为城市环卫工作效率及可持续发展提供帮助。

傅军委员：

加大民企中长期贷款力度

本报记者 韩秉志

全国两会期间，全国政协委员、新华联集团董事局主席傅军表示，当前民营企业融资难、融资贵现象仍未完全解决，民企信用评级低、融资成本高、融资期限短期化问题突出，建议国家尽快建立融资政策执行督查机制，了解民营企业“不敢贷、不愿贷、不能贷”的真实情况，以确保融资政策真正落地执行。

傅军委员表示，金融机构对各类所有制经济应当一视同仁；信用评级机构不应把企业所有制作为评级内容；监管部门应规范金融机构信贷行为，尽量做到不停贷、不压贷、不断贷，可以实行“尽职免责”原则，坚决消除民营企业融资的各种隐性壁垒。

“要切实提高民营企业直接融资能力。”傅军委员建议，监管部门应逐步增加民营企业发债额度，鼓励民营企业在资本市场直接融资；要有效加大民营企业中长期贷款力度，商业银行应提高对民营企业流动资金周转贷款额度。

“此外，要扩大优秀民营企业纾困基金的规模，可设定金融机构参与纾困基金的投资比例，充分发挥纾困基金的作用。”傅军委员说，针对优秀民营企业因流动性紧张而出现债券兑付困难时，可由纾困基金接管到期债券。当企业流动性恢复正常后，再由企业回购纾困基金接管的债券份额，帮助企业解决资金临时性紧张的困难。

尚金锁代表：

确保粮食安全应法治先行

本报记者 周明阳

全国人大代表、河北柏乡国家粮食储备库主任尚金锁已经在粮库工作了45年，“粮食安全问题一直是我的牵挂，它关系到国计民生，无论怎么重视都不过分”。在尚金锁代表看来，粮食安全既是国家发展的“定海神针”，又是维系社会稳定的“压舱石”，还是国家安全的重要基础。尚金锁代表连续多年呼吁加快粮食立法。如今，中央一号文件明确提出要加快推进粮食安全保障立法进程，压在他心里的那块大石头终于落地了。

“我国粮食供需将长期处于紧平衡，对未来粮食供求形势不能过于乐观，一定要‘稳’字当头，稳定粮食产量、稳定粮食种植面积和稳定政策。”尚金锁代表建议，通过立法，系统总结粮食安全工作中的好经验好做法，把经实践检验成熟的措施、政策和制度上升为法律，完善粮食安全法律体系，为粮食安全工作提供法律保障。

李秀林代表：

坚决守住生命健康防线

本报记者 李己平

政府工作报告提出，药品疫苗攸关生命安全，必须强化全程监管。坚决守住人民群众生命健康的防线。

全国人大代表、吉林敖东药业集团股份有限公司董事长李秀林表示，市场也证明，只有生产出高质量的药品，才能赢得患者的认可。比如，敖东的主打产品安神补脑液，凭借疗效赢得了消费者认可。但敖东仍然在数十年中持续创新和投入，坚持产品升级和质量提升。在源头上，敖东拥有自己的梅花鹿养殖基地，确保中药材采购地道。在生产环节，率先使用计算机智能提取、近红外在线检测等，还建立了全产业链质量可追溯系统，确保每一盒药的安全。

李秀林代表认为，每天都有消费者使用药品疫苗，事关重大，不能有一丝一毫的马虎。只有不断加大研发投入，并确保生产符合安全标准的高质量药品，才能保证不出质量问题。这样的企业才能成为高技术、高质量、高效益的“三高”企业。