代表委员热议 优化区域发展格局①

□ 经济日报·中国经济网记者 廉 丹 陈 静

粤港澳大湾区，我想对你说

温国辉代表：

广州要着力在建设现代化国际化营商环境方面出新出彩，加快建立与国际高标准投资贸易规则相衔接的制度体系。

陈如桂代表：

要把深圳建设成为大湾区国际科技创新中心，最迫切地就是要破除创新要素便捷流动障碍。

沈南鹏委员：

在大湾区实现数据的充分流动，需要创新数据安全技术和数据治理方式。

3月10日，全国政协妇联界别在驻地举行小组会议。会前，全国政协委员臧红、翟美卿、陈左宁（从左至右）就粤港澳大湾区建设展开讨论。翟美卿委员认为，粤港澳大湾区发展给相关城市和企业发展带来了新机遇。 本报记者 高兴贵摄

粤港澳大湾区建设牵动人心。政府工作报告提出，落实粤港澳大湾区建设规划，促进规则衔接，推动生产要素流动和人员往来便利化。粤港澳大湾区如何真正融为一体，实现协同发展？代表委员纷纷建言献策。

规则衔接有信心

规则衔接如何着手？全国政协委员、香港德辉国际集团有限公司董事长佘德聪表示，粤港澳三地要充分认识到大湾区开发是国家战略，要通过交流、协商解决湾区建设过程中的现实问题，可建立中央牵头，各地、各相关部门参与的协商机制，会同专家学者跟进各种问题的解决。

规则“软联通”如何着手？“目前，我们已经制定出台了纲要实施意见、3年行动计划以及2019年度工作要点，编制了穗港、穗澳重点合作项目库、创新政策库，形成推动大湾区建设的工作体系。”全国人大代表、广州市市长温国辉说，“广州要着力在建设现代化国际化营商环境方面出新出彩，对标港澳在市场准入、产权保护、法治保障、政务服务等方面的制度安排，加快建立与国际高标准投资贸易规则相衔接的制度体系，探索推进穗港澳三地‘单一窗口’系统对接与合作。”据介绍，目前广州已认可港澳16个工种的执业资格，在注册建筑师、房地产估价师等6项建筑领域执业资格上，广州与香港实现了互认。

在全国人大代表、深圳市人大常委会原主任丘海看来，粤港澳三地还要加强立法、司法、执法等方面的协同。“积极探索大湾区法律体系构建。推动有关法律规则相互衔接。构建接轨港澳地区的法律体系，打造自由公平的市场竞争环境。健全商事纠纷解决途径。”他建议，未来要加强仲裁司法领域的探索。

要素流动有突破

在代表委员们看来，大湾区建设中，要推动重点领域和关键环节改革取得新突破，释放改革红利，促进各类要素在大湾区便捷流动和优化配置，进一步提升市场互联互通水平。

“要把深圳建设成为大湾区国际科技创新中心，最迫切地就是要破除创新要素便捷流动障碍。”全国人大代表、深圳市市长陈如桂表示，目前面积4平方公里的深港科技创新合作区正在建设中，深圳将在科研人员出入境、科研物资通关、科研资金流动、新技术应用等方面先行先试，努力把合作区打造成为创新要素流动最便捷、创新国际化程度最高的区域之一。

全国人大代表、中国人民银行广州分行行长白鹤祥告诉记者，近年来，粤港澳大湾区跨境人民币投融资创新业务一直走在全国前列。跨境人民币贷款、企业境外发债回流等跨境融资业务，便利企业充分利用“两个市场、两种资源”降低融资成本；沪深港通、债券通、基金互认等证券投资业务陆续开展。下一步，还将进一步提高区内企业和个人办理跨境人民币业务的便利化程度；稳步扩大香港与内地居民投资对方金融产品的渠道；支持粤港澳大湾区的内地金融机构与港澳金融机构合作，促进大湾区金融市场互联互通。

除了传统的生产要素，伴随数字技术的不断进步，数据也在成为隐形的生产要素。在全国政协委员、红杉资本全球执行合伙人沈南鹏看来，有质量的数据流动对经济发展意义重大。“在大湾区实现数据的充分流动，需要创新数据安全技术和数据治理方式，这两者都需要具体的场景进行试验、培养，因此亟需选取试点，先行先试。”

往来便利有创新

“今天陆东福代表也在这里，我们珠海和澳门这一段没有高铁，也太遗憾了。”在人大广东代表团的一次全体会议上，全国人大代表、广东省珠海市市长姚奕生向全国人大代表、中国铁路总公司总经理陆东福呼吁。“要高铁”背后，折射出的正是对推进珠澳人员往来便利化的渴望。“争取把广珠澳高铁、广州地铁18号线珠澳延长段纳入湾区的相关规划，让轨道交通更加便利。”姚奕生代表说得相当坦白。

在代表委员们看来，推动人员往来便利化，不但要加快基础设施建设，也要在通关便利上下功夫。

全国政协委员、招商局集团董事长李建红表示，去年港珠澳大桥、高铁香港段相继通车，港澳和内地之间通行更加便捷。然而，跨境交通基础设施的使用效率与未来粤港澳大湾区建设要求还不相适应，需要进一步改进提高。还要简化跨境相关手续，让跨境便捷连贯和时间可预期，提高人员和货物流动效率。

在创新通关模式、提高效率方面，大湾区已经行动起来。姚奕生代表表示，今年年底前，珠海横琴口岸离境大厅和新通道青茂口岸都将建成，莲花口岸将整体搬迁至横琴口岸，通过实施一次查验、一次放行的新模式，通关将更加便利。

全国人大代表，海关总署广东分署原党组书记、主任李书玉则介绍说，在推动粤港澳三地海关检查互认方面，广东海关进行了许多有益探索，比如通过人脸识别筛查“水客”走私，通过空中红外线和温度感应器来筛选发高烧等可能患传染病的人员。他们还先后在港珠澳大桥、广深港高铁实施“一地两检”模式，旅客从香港到内地，或者从内地到香港，一次就可以完成进出关，极大方便了普通旅客进出。

特 写

电价降下来 企业得实惠

本报记者 王轶辰

政府工作报告指出，深化电力市场化改革，清理电价附加收费，降低制造业用电成本，一般工商业平均电价再降低10%。

降低一般工商业电价是一项必须完成的硬任务。2018年《政府工作报告》量化指标任务落实情况显示，2018年一般工商业电价降低10%任务目标超额完成，全国平均每千瓦时降低8分钱以上，降幅超过10%。这项硬任务的完成，有效释放了改革红利，切切实实增强了中小企业的获得感。

全国人大代表、国网湖南省电力有限公司董事长孟庆强表示，国家电网湖南省电力有限公司积极配合省政府拓展降价空间，坚决落实一般工商业降电价政策，一般工商业目录电价降低8.6分/千瓦时，降幅达到10.5%，释放改革红利，减少用户电费超过25亿元。同时，通过减免自备电厂系统备用费等收费，减少用户电费近10亿元。2018年，湖南共降低用户用能成本近36亿元。

通过系列降价降费举措，电力用户享受到了改革红利。全国人大代表、步步高集团董事长王填表示，2018年，受益于国家降低一般工商业电价的政策，位于湖南的步步高商业连锁股份有限公司的电价从0.835元/千瓦时调降至0.749元/千瓦时，降幅达10.5%，全年减少电费支出1823.6万元。

在黑龙江，2018年中国移动通信集团黑龙江有限公司年用电量为3243.49万千瓦时，受益于一般工商业降价等因素，电价从0.8474元/千瓦时下降到0.7622元/千瓦时，降幅达10.05%，全年减少电费支出276.35万元。

据介绍，2016年以来，国家电网有限公司积极参与和推动出台降价清费措施，各项降价措施累计每年降低用户电费负担约2217亿元。接下来国家电网将坚决落实政府工作报告要求，2019年确保完成一般工商业电价平均再降低10%的任务。

代表委员说

吴凡委员：

加快出台学生营养餐操作指南

本报记者 韩秉志

“营养对学生生长发育影响很大，但当前学生午餐仍存在营养结构不合理现象。”全国政协委员、上海市卫生健康委员会副主任吴凡建议，相关部门应组织专业机构出台不同区域学生营养餐操作指南，包括营养配餐、烹饪操作指南等。

吴凡委员说，2018年上海市疾控中心对贵州省贫困地区2所小学进行了学生午餐营养供给状况评估。结果显示：午餐不仅供应食物种类不足，而且同类食物中品种单一，学生存在缺铁、缺钙、缺维生素A营养素的情况。

“目前中小学校关于营养午餐的管理制度主要针对食品安全，未对建立分餐定食制度做具体要求。”吴凡委员表示，很多贫困地区小学一二年级学生偏食现象突出，不合口味的食物被大量废弃。这种情况不仅偏离了学生营养改善计划的目的，也与健康扶贫目标相背离。

“要让贫困地区学生不仅吃饱，更能吃好。”吴凡委员建议，可考虑将农村学生营养改善计划扩展到3岁至6岁的学生。教育部门牵头制定包括分餐定食制度在内的学生营养改善计划学校相关管理制度和实施意见，并监督实施；农业农村部指导各地按学生营养操作指南的配餐要求开展校农协作产销对接。

沈德法代表：

强化建筑工人薪酬保障机制

本报记者 吴佳佳

“建筑业为解决农村剩余劳动力转移、促进农村产业结构调整，以及吸纳应届毕业生就业等作出了积极的贡献。”全国人大代表，浙江省建设投资集团股份有限公司党委书记、董事长沈德法介绍，近年来，我国建筑业就业规模一直保持快速增长的态势。

据中国建筑业协会统计，全国各类建筑企业已超过30万家，从业人员达到5530万人。最近几年，建筑业每亿元新增固定资产投资可增加1550个就业岗位。

沈德法代表表示，在供给侧结构性改革向纵深推进、经济结构加快调整的关键时期，如何推动建筑产业工人队伍和建筑业实现高质量发展，更好地发挥建筑业稳就业作用显得尤为重要。

如何发挥建筑业稳就业作用？沈德法代表建议，应进一步强化建筑工人薪酬保障机制，政府部门要严把工程项目立项关，严格审查建设单位发包条件，对不讲信用恶意拖欠工程款的行为要记入社会征信系统。同时，还要建立工程款支付担保制度和政府投资项目审计跟踪机制，及时结清工程款项，切实减轻工程施工企业资金压力，坚决杜绝建筑工人工资拖欠问题。

连 线

开对“药方”才能拔除“穷根”

本报记者 郑明桥 柳 洁

2018年，湖北神农架林区在湖北省率先实现脱贫摘帽。全国人大代表、湖北神农架林区区长刘启俊表示，坚持扶贫开发与生态保护并重，激发贫困户可持续发展能力和内生动力，脱贫攻坚与乡村振兴才能取得实实在在的成效。

神农架林区地处鄂西，是全国唯一以“林区”命名的行政区域，生态地位举足轻重。刘启俊代表告诉记者，神农架林区始终坚持“保护第一、科学规划、有序开发、永续利用”16字方针，统筹好扶贫攻坚和生态保护工作。围绕大旅游、大农林、大健康等精准发展扶贫产业，在实现脱贫摘帽的同时，生态环境持续向好，生物多样性得到进一步保护和提升。

“开对‘药方’才能拔除‘穷根’。”刘启俊代表表示，激发贫困户的内生动力，思想上从“要我脱贫”向“我要脱贫”转变至关重要。

首先，要完善村规民约，丰富乡村精神文明创建活动内容，营造脱贫光荣的社会氛围。

其次，要转变帮扶方式。改变以往简单的“输血式”模式，支持组建农村专业合作社、专业联合社、红白理事会等组织，适度运用生产奖补、劳务补助、以工代赈等机制，教育和引导贫困群众通过辛勤劳动脱贫致富。

3月10日，全国政协特邀界别在驻地举行小组会议。全国政协委员杨军（右一）在发言中解释自己对“政协”二字的理解。 本报记者 高兴贵摄

3月10日，人大山东代表团举行全体会议，审议外商投资法草案。全国人大代表张卫国（左二）在发言席发言。 本报记者 李景录摄

不怕高铁抢大飞机生意

本报记者 佘惠敏

“我国目前的高速铁路采用轮轨，有人认为轮轨运营极限速度为时速400公里级，如果再往上提速，就必须用磁悬浮！”全国人大代表、C919大型客机总设计师吴光辉建议，要加快发展磁悬浮列车技术。

磁悬浮技术利用电磁感应原理，使列车克服重力悬浮或吸浮于轨道运行。高速磁悬浮列车悬浮于轨道，不产生轮轨摩擦，只受空气阻力影响，堪称“贴地飞行”，时速可以接近飞机。

吴光辉代表建议，继续推进高速磁悬浮技术的研发，进一步提升磁悬浮列车的运行速度。“如果北京和上海之间能够建立起时速500公里的磁悬浮列车，那列车就有优势了。对比目前时速350公里的高铁，航空还是有优势的。”吴光辉代表说。

听到吴光辉代表的建议，坐在他旁边的全国人大代表、上海市生态环境局局长寿子琪笑着插话说：“磁悬浮速度太快，对航空会有影响！”

现场的代表们都笑了起来。确实，高铁抢了飞机生意的说法，在网络上一直有声音。

吴光辉代表也笑了，他坚定地回答说：“我们各走各的路，航空还有其他的路！”

全国人大代表、C919大型客机总设计师吴光辉（中）与全国人大代表、上海市生态环境局局长寿子琪（左一）在讨论。 本报记者 佘惠敏摄