如何实现1100万人新增就业

——代表委员热议就业优先政策

经济日报·中国经济网记者 韩秉志 常 理 李万祥

莫荣委员：

只有就业稳、收入增，老百姓购买力高，现代经济体系才能实现良性运转。

郭乃硕代表：

要建立返乡青年创业人才储备库，建立返乡创业青年联系机制，搭建返乡创业青年资源链接平台，为提高返乡创业质量和成功率打好基础。

汪小帆委员：

做好大学生就业工作，要在促进供需精准对接上继续努力。

左图 3月10日，人大云南代表团举行全体会议。全国人大代表陆永耀（右三）表示，要实现就业目标，需要探寻就业新路径。

本报记者 李景录摄

下图 3月10日，全国政协妇联界别在驻地举行小组会议。全国政协委员屈恩（左三）提出，仍需进一步保障女性在就业中的合法权益。

本报记者 高兴贵摄

政府工作报告首次将就业优先政策置于宏观政策层面，强调必须把就业摆在更加突出位置。同时，政府工作报告提出，城镇新增就业的预期目标为1100万人以上。稳就业意义何在？新增就业目标如何实现？代表委员们纷纷建言献策。

解决重点群体就业

“城镇新增就业1100万人以上，这对我国意义重大。”全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院副院长莫荣表示，只有就业稳、收入增，老百姓购买力高，现代经济体系才能实现良性运转。为此，需要解决好重点群体的就业问题，着力防范化解规模性失业风险。

全国政协委员、山西省政府研究室副主任焦斌龙表示，稳就业首先要稳增长，这是实现稳就业的基础；其次，要加大重点群体和就业困难人员的帮扶力度，这是稳就业的重点。

2019年全国普通高校毕业生预计将达到834万人，比2018年增加14万人，将再创新高。在高校毕业生就业总量压力不减的同时，近年来大学毕业生中出现了“择业难”“慢就业”等新问题、新趋势。“做好今年高校毕业生就业工作事关‘保就业’全局。”全国政协委员、上海大学副校长汪小帆认为，做好大学生就业工作，要在促进供需精准对接上继续努力。一方面要加强学校和用人单位的沟通与合作，另一方面要进一步发挥“互联网+就业”模式在就业服务和管理上的作用，引导毕业生合理定位，特别是要鼓励和支持毕业生走向基层、走向农村和偏远地区，并为他们在这些地方稳定工作创造更好的条件。

“目前，在相关政策推动下，各地青年返乡创业人数不断增多。”全国人大代表、民革吉林省委专职副主委郭乃硕认为，青年返乡创业已成为城乡协同发展的新引擎。

“要建立返乡青年创业人才储备库，建立返乡创业青年联系机制，搭建返乡创业青年资源链接平台，为提高返乡创业质量和成功率打好基础。同时，要提高基层政府创业服务意识与水平，加强培训工作，为返乡创业营造良好社会氛围，切实保障创业项目在乡村落地生根发展。”郭乃硕代表说。

大力发展新兴业态

政府工作报告提出，加强对灵活就业、新就业形态的支持。全国两会期间，发展新就业形态，开拓就业新渠道，成为很多代表和委员热议的话题。

“新就业形态是指依托互联网等现代信息科技手段，实现有别于正式稳定就业和标准劳动关系的灵活性、平台化组织用工和劳动者就业的形态。”莫荣委员说，“在我国经济结构快速优化调整的阶段，新业态的出现为劳动力市场提供了更多岗位，很多人被吸纳进入新就业形态。如今，新就业形态已经成为稳就业的一支重要生力军”。

当前，快递员、送餐员、代驾员、网约车司机、网约保洁员、淘宝店主等就业形态，在增加就业容量的同时，也因工作地点、工作时间、用工关系弹性化等特征，给传统劳动关系带来了一定冲击。

“要加大对灵活就业新就业形态的支持。随着这部分就业人群越来越多，相关人员怎样参与社保，怎样与相关制度对接，需要给予政策支持。”焦斌龙委员表示。

“新就业形态是当前增加就业规模的重要途径。为此，需要多措并举，推动‘互联网+’就业的发展，比如，将鼓励创业创新发展的优惠政策面向更多新兴业态企业开放，解开束缚新就业形态发展的枷锁。”莫荣委员说。

职业教育大有可为

加快发展现代职业教育，既有利于促进就业，也是解决高技能人才短缺的重要举措。

多位受访代表委员认为，稳就业要长短结合、多管齐下，营造尊重劳动、崇尚技能的氛围，抓好技能培训，提高劳动力质量，通过附加技能实现价值增值。

“当前我国经济面临转型升级，会出现一些就业矛盾，也会产生一些新的就业岗位和就业需求。如何为新岗位培养足够的人才支撑，帮助老旧岗位人员转型？这需要大力发展职业教育。”全国政协委员、香港专业进修学校校长陈卓禧说。

全国人大代表、云南工商学院执行校长李孝轩感慨地说：“近年来，我们开设了人口较少民族发展扶持班，实施‘一个都不能少’教育扶贫工程，让所有贫困生到我们学校后学习无忧、就业无忧。同时，我们还与怒江傈僳族自治州联合办班，承担了教育部滇西青年创业人才培养项目，为滇西地区培训出贫困农村致富带头人。”

莫荣委员指出，目前我国每年新增劳动力约1500万人，但其中职业院校的毕业生源规模很小，而中国制造发展需要大量的高技能人才。“高职院校生源规模扩大，有助于让更多年轻人愿意从事技能工作，解决就业供给和需求不匹配的问题，缓解目前企业出现的‘技工荒’问题。”莫荣委员建议，未来要针对不同就业群体，开展大规模的职业技能培训，多渠道、多方式提供有针对性的培训，不断提高劳动者就业创业能力。

三月随想

稳住“主力军” 壮大“生力军”

欧阳优

就业是民生之本、财富之源。只要就业稳、收入增，老百姓心里就有底，中国发展就更有底气。过去我们一直把就业作为一项民生保障要求，归入社会政策范畴。政府工作报告强调“将就业优先政策置于宏观政策层面”，这意味着要把就业目标及劳动力市场各类信号纳入宏观政策，统筹考量、决策和执行，更加重视就业政策顶层设计的系统性、协同性、针对性，让货币政策和财政政策等宏观经济政策与稳定就业的相关措施更有效衔接，形成政策合力。

我国是世界上人口和劳动力最多的发展中国家，解决就业问题具有长期性、艰巨性和复杂性，在“稳就业”方面，我们还面临就业总量压力不减、结构性矛盾凸显、新的影响因素增加等诸多困难。因此，必须把就业摆在更加突出位置，以就业优先强底气、稳民生。

当前和今后一个时期，如何实现就业优先？着眼各种现实难题，政府工作报告给出了解决方案，就业举措干货满满、分量十足。比如，针对重点群体就业难问题，提出了“扎实做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作，改革完善高职院校考试招生办法，鼓励更多应届高中毕业生和退役军人、下岗职工、农民工等报考”；针对就业中的性别歧视问题，提出了“坚决防止和纠正就业中的性别和身份歧视”。

此外，从“重点降低制造业和小微企业税收负担”，到“明显降低企业社保缴费负担”，再到“激励加强普惠金融服务，切实使中小微企业融资紧张状况有明显改善”……这些政策不仅有利于为企业减负担、增活力，稳住就业“主力军”，还有利于鼓励创业，培育新动能，壮大就业“生力军”，让就业渠道越来越宽。

一分部署，九分落实。就业是最大的民生，更是经济发展的重中之重，需要各个领域全面系统推动。只要各方面协同共振、主动作为，将这些政策贯彻好、落实好，就一定能够实现更加充分、更高质量就业，使劳动者生活更加体面、更有尊严，从而交出更精彩的民生答卷、筑牢中国发展的坚实屏障。

全国政协委员徐晓呼吁，全社会共同关爱“快递小哥”——

特写

一条火爆短视频背后的故事

本报记者 姚 进 韩秉志

3月10日，经济日报在抖音平台推出短视频作品“全国政协委员徐晓呼吁：关爱身边最熟悉的陌生人”，与全国政协共青团、青联界别一道，将聚光灯聚焦在“快递小哥”这一群体身上。截至3月11日，该视频点击量近1200万。全国政协委员为何要为快递员“站台”？视频为何引起极大关注？如何进一步保障快递员利益？经济日报记者就相关问题作了进一步采访。

提到社会对“快递小哥”的极高关注度，全国政协委员、共青团中央书记处书记徐晓在接受记者采访时直言“真的没有想到”。“快递行业在高速发展的同时，还有一些不规范的地方，所以我们呼吁政府、企业、社会包括从业者，大家共同努力，促进快递行业健康发展，让‘快递小哥’这个群体得到关注，这也是新时代美好生活重要的部分，所以我选择为这一群体呼吁。”徐晓委员说。

“我在江苏调研时得知，曾有一个存储邮件仓库失火，负责该仓库的快递员主动承担了全部赔付责任，此举不仅让他赢得了客户信任，而且被树为典型。这个快递员勇于担当的举动，赢得了各方点赞。”全国政协委员、天津强微特生物科技有限公司董事长郑春阳表示，如果社会各界对“快递小哥”的工作更认可，给予更多尊重，“快递小哥”就会有荣誉感、融入感、归属感。如果政府能出台相关政策，让运送快递业更规范，那么“快递小哥”工作就会更安全顺畅。

给予“快递小哥”更多宽容、理解和尊重，也是众多网友的心声。但也有部分网友留言，“有时候投诉是一种习惯”“投诉是有原因的”。如何看待快递投诉这一话题？全国政协委员、中国国际青年交流中心原党委书记陈宗表示，要让“快递小哥”有权点评顾客。“‘快递小哥’工作区域范围、服务对象相对固定，也应有权对顾客评价、打分。特别是对那些夹带违禁品、恶意投诉、不尊重快递员职业的顾客，要像对待高铁霸座一样，设立黑名单制度，快递公司有权拒绝为这样的顾客提供服务。”

此外，设置合理的分配机制及拓宽发展前景，对于“快递小哥”也特别重要。“‘快递小哥’经常多拉快跑，容易出现交通事故等风险。送快递过程中还经常出现‘生死时速’，究其原因，还是机制问题。希望快递企业能正视这一问题，保障快递员的基本收入，设立安全运送规范，这对整个行业意义重大。”陈宗委员说。

如何把好的倡议落地，也是网友普遍关心的问题。对此，徐晓委员表示，问题的解决不可能一蹴而就，有些政策措施正在研究制定中，希望大家共同努力，通过充分调研，作出科学论证。

@经济日报视点

更多内容，请使用最新版抖音扫码关注

连线

全国人大代表、中铁大桥局集团有限公司董事长刘自明——

推动『中国建造』再上新阶

本报记者 柳 洁 陈果静

“强化质量基础支撑，推动标准与国际先进水平对接，提升产品和服务品质，让更多国内外用户选择中国制造、中国服务。”政府工作报告明确了质量强国的目标与路径。

“质量质量，质在量前，有质才能有量。品质上去了，品牌叫响了，才能占领市场，形成有效供给。”全国人大代表、中铁大桥局集团有限公司董事长刘自明表示，近年来国家大力推动高质量发展，建造业迎来了难得的转型升级机遇。

刘自明代表说，中国建造有别于中国制造，它主要包括建筑、公路和铁路等行业的基础设施建造。改革开放以来，我国基础设施建设取得了较快发展，高速铁路到去年年底通车2.2万多公里，桥梁的数量达到80余万座。但是，我国建筑、道路和桥梁等在使用寿命、运营管理等方面仍存在着明显短板。

对此，刘自明代表建议，进一步加强顶层设计。相关部门应加快对行业的系统性研究，制定一套指导行业发展的标准，从而推动建造业的高水平、高质量发展。

其次，推广工程总承包。在建筑业的传统工程承包模式中，设计与施工割裂，导致资源浪费、品质受限，在一定程度上损耗了工程项目的整体价值和质量。工程总承包是国际通行的工程建设项目组织实施方式。总承包方承担该工程项目的规划设计、资金筹措、建设施工、管理运营等一体化的建设模式。在该模式下可以实现从设计到建设的“无缝对接”，是建造业实现高质量发展的必由之路。

同时，加快提高员工技能。工程建造需要大量农民工，可以长期为农民工提供就业岗位。应鼓励总承包商自主招录农民工，签订固定期限的劳动合同，加大培训力度，使得他们熟练掌握操作技能。

此外，要打造优质优价的价格环境。一方面，工程价格可以根据产品的质量等级进行适当调整、奖励，实现优质优价。另一方面，建造工程与原材料价格紧密相关，原材料价格和人力成本是动态的，在工程施工期间实事求是实行合理的弹性价格，防止因控制成本而进行偷工减料。

代表委员说

民企应主动承担技术创新责任

本报记者 黄 鑫 吉蕾蕾

“改革开放带来了中国互联网数十年的高速发展，没有改革开放就没有中国互联网业界这么多企业和企业家。”全国政协委员、360集团董事长兼CEO周鸿祎说。

“近年来，让我感受最深的就是，随着改革开放的推进，营商环境有了巨大改善。”周鸿祎委员表示，他在北京、天津、西安、成都等城市都明显感受到营商环境的巨大改善。他举例说，在天津召开世界人工智能大会期间，天津市委市政府领导专门邀请民营企业家游海河、谈发展。同时，还举行闭门会议，听取民营企业家对改善营商环境的建议，并当场拍板确定相关建议落实的责任人，让民营企业家如沐春风。

周鸿祎委员认为，互联网是改革开放的下半场，因为互联网是一个“惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜”的行业，每一家企业都对改革开放的精神深有体会，并将在改革开放中继续成长。他表示，随着5G通信、人工智能、万物互联等新一轮技术革命的到来，民营企业应该主动承担起技术创新的责任，与国有企业协同攻关，进一步发挥我国社会主义制度集中力量办大事的优势。

架起雪域高原能源生命线

本报记者 代 玲

“看，这是我们去年建成投运的藏中电力联网工程。”全国人大代表，国家电网西藏日喀则供电公司配电抢修班副班长、应急保电负责人米玛国吉一边展示手机里的图片一边向记者介绍说，西藏去年建成投运了对经济发展具有重大里程碑意义的500千伏藏中电力联网工程，改善了100多万人的供电条件。

“一座座电力铁塔在高原建起来，代表着西藏发展的能源短板正一步步补齐。在改革开放的征途中，西藏电力人一直在奔跑。”米玛国吉代表说。

目前，青藏、川藏、藏中三大电力联网工程齐头并进，西藏已实现藏电外送30余亿千瓦时。今年，西藏还将继续加大藏电外送力度，积极开拓电力市场，稳妥推进电力体制改革。

“改革开放不停步，西藏电力人在电网建设的追梦路上也不止步。近年来，巨大的投资带动了西藏电网基础设施建设，即将覆盖全区74个县区。”米玛国吉代表说。

针对西藏电力建设和电网运营的实际困难，米玛国吉代表建议积极争取中央财政的支持，减轻西藏地区电力服务压力。