守住人民群众生命健康防线

——代表委员畅谈如何保障基本医疗卫生服务

经济日报·中国经济网记者 刘 瑾 陈 静

段宇飞代表：

医改的核心内容之一，是取消药品和医用耗材加成，设立医事服务费。

敖虎山委员：

推进在医学院校开设健康教育课，提高医学专业人才的健康教育能力。

周海波代表：

在大力发展远程医疗、加快医疗信息化建设的同时，一定要注重顶层设计和规范。

3月10日，人大河南代表团举行全体会议，审议外商投资法草案。会上，全国人大代表张全收（右三）就保障用工人员基本医疗卫生服务发言。

本报记者 李景录摄

政府工作报告提出，保障基本医疗卫生服务。加强重大疾病防治、深化公立医院综合改革以及加快建立远程医疗服务体系等，成为代表委员热议的话题。

提高基层医疗服务质量

基层医疗既需要硬件设施，也需要医护人员队伍，要从人才培养、薪资待遇、职称评审等多方面出发，让基层医护人员留得住、用得好。

全国人大代表、广东省卫生健康委员会主任段宇飞表示，今年是加强基层医疗卫生服务能力建设三年攻坚战的最后一年，广东在基层医疗方面投入500亿元，用于硬件设施建设。同时，为壮大基层医护人员队伍，广东从今年起将实施“订单定向培养农村卫生人才计划”，医学生招生规模从每年1000名扩大至1400名。去年底，广东启动了“百名首席专家”招募工作，面向全国选聘退休医生。此外，还启动了“千医下百县”工程，规定全省三甲医院每年要派5%以上的主治医生下基层。

在“留人心”方面，今年广东将对取得中级职称后在基层连续工作十年的紧缺医疗人才直接晋升副高级职称。同时，对山区和农村边远地区乡镇卫生院医务人员提供每人每月1000元岗位津贴，对每个村卫生站每年补贴2万元。

“部分地区将村卫生所定位为乡镇卫生院的派出机构，实行‘七统一’的乡村卫生服务一体化管理，村卫生所房屋建设、设备购置等经费由县级财政保障，取得了可喜成绩。”全国政协委员、厦门大学附属福州第二医院副院长林绍彬建议，在全国范围内推进这一措施，明确把村卫生所定位为事业单位。同时，改善村医的工作、生活、学习条件，解决其后顾之忧。

实施重大疾病防治行动

政府工作报告提出，我国受癌症困扰的家庭以千万计，要实施癌症防治行动，推进预防筛查、早诊早治和科研攻关，着力缓解民生的痛点。

“肿瘤是可防可治的，有50%治愈率。但是，由于很多人不了解癌症预防相关知识，没有做到早诊断早治疗。”全国政协委员、中国中医科学院首席研究员杨宇飞表示，我国结直肠癌发病率和死亡率近十年持续上升，正成为我国公民因病致贫、影响人均寿命的重要原因。因此，要加大癌症防治知识的宣教力度，增加试点，推广有关预防经验。

全国政协委员、中国医学科学院阜外医院主任医师、中国心胸血管麻醉学会秘书长敖虎山表示，慢性病已成为制约我国人口质量的重要因素之一。因此，在广大人群中开展健康教育，提高健康意识，对减少因病返贫至关重要。

敖虎山委员建议，推进在医学院校开设健康教育课，提高医学专业人才的健康教育能力。同时，鼓励医学院校学生以志愿者身份参加社会健康教育活动，并将此作为学生在校期间的考核标准之一。

深化公立医院综合改革

“医改的核心内容之一，是取消药品和医用耗材加成，设立医事服务费。”段宇飞代表表示，在取消药品加成之后，去年底广东所有公立医院在全国率先取消了医用耗材加成，使医院收支结构进一步优化。以深圳为例，调价后全市医用耗材收入减少了2.47亿元，但医务人员劳务价值收入同比上升了1.2%，总体减少患者医疗费用7200万元。医疗服务费用结构的调整，有利于维护公立医院的公益性，建立合理的激励机制和利益导向，有效遏制公立医院医疗费用的不合理增长。

目前，医联体（区域医疗联合体）模式已开始在广东发挥重要作用。通过构建医联体，使优质资源得以下沉，基层医疗人才得到培养和锻炼，紧密的会诊和转诊机制开始建立起来。全国人大代表、广东省阳江市人民医院心内科主任黄晓渝表示，现在阳江已经实现了二级公立医院和基层医疗卫生机构的医联体全覆盖。从实践来看，通过定期派驻医生联合查房，对基层专科重点帮扶、远程会诊等措施，现在基层首诊率和双向转诊率都有了大幅提高，许多患慢性病的群众在家门口就能够享受专科医生的服务。

“清远既有跨区域医联体，也有推行县、镇一体化的县域医疗共同体，还有城市医疗集团和以纵向特色专科技术力量为支撑的跨区域专科联盟。”全国人大代表、广东省清远市人民医院院长周海波表示，通过构建各种不同形式的医联体，基层医疗服务水平得到了较大提升。

目前，远程医疗信息化设备已经成为广东118家三甲医院医生诊疗的“标配”。周海波代表说，虽然有统计显示，全国医院信息化建设每年投入资金高达500亿元，但是，各地区、各医院医疗信息化建设的标准、接口都不统一，造成了医疗数据难以流转使用。因此，在大力发展远程医疗、加快医疗信息化建设的同时，一定要注重顶层设计和规范，加强国民健康信息的互联互通。

3月10日，全国政协妇联界别在驻地举行小组会议，讨论政协工作。全国政协委员崔郁（左二）认为，应保证女性在基本医疗卫生服务方面有更多获得感。

本报记者 高兴贵摄

代表委员说

全国人大代表、江西省医疗保障局局长梅亦：

打赢医保改革“两场硬仗”

本报记者 王轶辰 刘 兴

医疗保障是事关百姓健康的重大民生工程，是社会事业发展的重要内容。全国人大代表、江西省医疗保障局局长梅亦表示，政府工作报告多次提及异地就医，将抗癌药纳入医保，减轻大病患者、困难群众医疗负担等老百姓关心的社会民生工作，充分反映了党和国家对医疗保障事业的高度重视，也使广大医疗工作者感受到沉甸甸的责任。

“虽然近年来江西省医疗保障事业取得显著成就，但人民群众对医疗保障有更高的需求和期待，医疗保障工作面临着新的形势、新的任务和新的要求。”梅亦代表说，今年要主动推进医疗保障工作，不断建立完善中国特色医疗保障制度，满足人民群众日益增长的医疗保障需求。

梅亦代表表示，今年要坚决打赢医保精准扶贫和打击欺诈骗保“两场硬仗”，确保党中央、国务院部署的重大政治任务在江西全面落地。深入推进医保支付方式、药品耗材招采制度、“两定”医疗机构监管等重点领域和关键环节改革攻坚，充分发挥医疗保障的基础性和引导性作用，为推进“三医联动”改革腾出空间、创造条件。

两会随笔

缓解融资难仍要发挥“几家抬”合力

陈果静

政府工作报告中，不仅有多达12处提及小微企业，而且更是关注其融资难融资贵问题。

去年以来，在内外双重压力之下，小微企业融资难融资贵问题进一步凸显。从外部看，美联储多次加息，叠加中美贸易摩擦，外部环境不确定性大大增加；从内部看，我国周期性、结构性问题叠加，强化监管、规范地方政府债务等“几碰头”，导致社会信用出现收缩，小微企业、民营企业融资难融资贵问题较为突出。

缓解小微企业融资难融资贵问题，从眼前看，需要一系列政策综合发力，为小微企业创造良好的货币金融环境。从长远看，更需要改革发力，引导小微企业融资成本的降低。

今年，缓解小微企业融资难融资贵问题的政策目标已经明确。政府工作报告中给出了量化指标：今年国有大型商业银行小微企业贷款要增长30%以上。切实使中小微企业融资紧张状况明显改善，综合融资成本必须明显降低。

为缓解小微企业融资难融资贵问题，去年以来，我国先后5次降低存款准备金率，多措并举缓解民营和小微企业资金紧张状况，融资成本上升势头得到初步遏制。同时，更推出了“三支箭”的政策组合，包括增加民企的信贷、设立民企债券融资支持工具、创设民企股权融资支持工具等。目前，前“两支箭”的政策效果已初步显现，市场信心有所恢复，民企融资环境出现好转。

在此基础上，进一步缓解小微企业融资难融资贵问题，还需要政策持续发力。不仅国有大行要将更多金融资源向小微企业倾斜，中小型银行也要专注于小微和“三农”。同时，金融机构更要优化资源配置，加大尽职免责落实力度。提高金融科技服务水平，提升客户获取能力、风险防控能力和信贷投放能力。

缓解融资难融资贵问题，今年更需要继续发挥“几家抬”的合力，金融监管政策、财税政策等需要综合施策、协同发力。今年初，我国出台了小微企业普惠性减税政策，年内还将实施更大规模的减税措施，确保所有行业税负只减不增。同时，还将加大对中小银行定向降准力度，释放的资金全部用于民营和小微企业贷款。

不过，小微企业融资难融资贵是综合性问题，切实降低其融资成本还需要深化利率市场化改革，通过改革来消除利率决定过程中的垄断性因素，使风险定价更加准确，通过充分竞争，降低风险溢价，进而降低小微企业的融资成本。更重要的是，要通过深化供给侧结构性改革，提高信息透明度、完善破产制度、提高法律执行效率、降低费率，从而降低小微企业的实际交易成本，让小微企业“轻装上路”。

两会热议 乡村建设

补齐农村基础设施短板

道路硬化 厕所改造 学校建设

本报记者 吉蕾蕾 乔金亮

政府工作报告提出，扎实推进乡村建设。因地制宜开展农村人居环境整治，推进“厕所革命”、垃圾污水治理，建设美丽乡村。

政府工作报告提出，扎实推进乡村建设。以乡村建设推进农村基础设施改善成为代表委员关心的话题。“农村基础设施短板，首先是交通短板。”全国政协委员、辽宁省盘锦市副市长潘元松说，国家高度重视农村交通体系建设，取得了显著成就。比如，目前盘锦市已经完成了户户通硬化道路的目标，为城乡要素的双向交流提供了基础条件，为特色农产品通过电商等现代化渠道销售提供了基础。随着交通建设的完善，其他基础设施进入乡村也会更顺畅。下一步，要在户户通硬化道路基础上，到2020年实现城乡公交一体化。

要突出抓好农村人居环境，尤其是农村厕所问题。全国人大代表、农业农村部规划设计研究院副院长赵立欣说，厕所问题不是小事情，要努力补齐这块影响农村群众生活品质的短板。我国农村改厕工作虽取得了一定进展，洁净厕所缺乏的状况有所缓解，但由于经济条件、自然环境等原因，农村改厕还面临诸多问题。

赵立欣代表建议，应加强科技支撑，尽快组织专家，研究提出适宜不同区域的改厕技术模式清单及限制条件，研发成本低、使用方便、经济性好的农村户用厕所产品；研究厕所粪污与农村生活污水、生活垃圾、散养畜禽粪污等统筹协同处理技术，尽快形成适合我国国情的高效实用技术模式，提高粪污协同治理水平。

全国人大代表、河北省涿州市刁窝镇刁四村卫生所乡村医生周松勃一直关心农村小学校建设。“近年来，城乡九年义务教育均衡发展取得了成效，农村小规模学校办学条件有了较大改善。但小规模学校建设存在重硬件轻软件的现象，体育、艺术教育也一直是短板。对此，不少乡镇采用的办法是将几个村庄的学生集中起来安排上学。但是部分学生上学路途较远，存在着安全隐患。”

周松勃代表建议，应尽快制定农村小规模学校办学标准，标准制定应考虑学校所在位置，原有的基础差异、类型差异，以及各地经费投入能力等。要注重软件硬件相结合，资源配置与使用效率并重。同时，加强农村寄宿制学校的规划与建设，完善教学用房和学生宿舍、食堂等设施，使其达到标准化要求。

连 线

吴胜华代表：

“组组通”让山村换新颜

本报记者 吴秉泽 王新伟

“‘组组通’不仅是各族群众的交往交流交融之路，更是党群干群‘连心路’。”全国人大代表、贵州省黔南州州长吴胜华认为，农村公路“组组通”彻底解决了群众走出大山“最后一公里”的问题，为山区群众打通了一条致富路。

吴胜华代表介绍，黔南州用2年时间建成了近8500公里通组路，连通30户以上村民组4318个，有效解决了包含22万建档立卡贫困户在内的近107万山区群众的出行难题。

吴胜华代表认为，农村硬化路的建成畅通了信息交流渠道，推动了绿色优质农产品出山，拓宽了群众致富门路，加快了脱贫步伐。黔南州实施“组组通”以来，累计减少贫困人口34.94万人。

吴胜华代表建议，当前，包括交通在内的基础设施仍是制约西部地区农村发展的瓶颈之一，建议国家加大转移支付力度，支持西部农村地区改善交通、通信等基础设施，为脱贫攻坚、乡村振兴提供坚强保障，确保广大群众在全面建成小康社会路上不掉队。

李长庚代表：

产业兴旺靠因村制宜

本报记者 周明阳

全国人大代表、河北省沙河市白塔镇栾卸村党总支书记李长庚认为，产业兴旺是乡村振兴的关键和支撑，要因地制宜，突破传统思维模式，促进农村一二三产业融合，实现绿色发展。

李长庚代表表示，去年，栾卸村以发展生态绿色产业为主导，把栾卸万亩银杏园提升改造成银杏风景区；翻新了景区道路，新建了太极湖广场、大型菊花展区、核桃采摘区等，增建了景区停车位以及旅游配套设施，开设了特色小吃集市、农产品加工坊、民俗体验工坊、农耕体验坊等。“今年，我们要加快旅游产业发展，建设万亩葡萄园和恒利酒庄，建设房车营地、10公里自行车赛道和乡村旅游服务中心，带动15个村共同发展。”

李长庚代表建议，深化农村土地制度改革，建立城乡统一的建设用地市场，探索将村庄整治、宅基地整理等节约的建设用地或农房，以入股、联营、出租等方式，发展乡村休闲旅游养老等产业和农村三产融合项目，让土地资源活起来、农民富起来、村庄美起来、农业强起来，实现乡村全面振兴。