新闻发布厅

十三届全国人大二次会议记者会回应市场监管改革热点——

让消费者买得放心用得放心吃得放心

经济日报·中国经济网记者 吴佳佳 刘辛未

3月11日，十三届全国人大二次会议举行记者会，国家市场监督管理总局局长张茅、国家药品监督管理局局长焦红、国家知识产权局局长申长雨就“加强市场监管 维护市场秩序”相关问题回答中外记者提问。

保健品注册制度将改革

今年1月，国家市场监管总局等13个部门联合部署开展了整治“保健”市场乱象百日行动。这项工作成效如何？张茅介绍，截至3月1日，已立案4865件，案值达到51.7亿元，“保健品整治工作不局限于百日，未来要改革现有的保健品注册制度，更多地由企业自我申明、自我承诺，实事求是，不得夸大”。

“近一段时间以来，群众对保健品市场反映比较大，乱象比较多，危害大，必须加强整治。”张茅说，对于出现的问题，要依法进行惩处。同时，特别要加强科普宣传，使消费者科学认知。另外，请行业专家来讲解保健方法，正本清源，使保健品市场的宣传能够名副其实，增强人民群众的健康。

针对食品安全问题，张茅介绍，国家市场监督管理总局成立以来，就将食品安全工作作为重中之重，实行“四个最严”：建立最严谨的标准、实施最严格的监管、实行最严厉的处罚、坚持最严肃的问责。张茅表示，今年要把餐饮业的“明厨亮灶”比例提高到30%以上，争取做到餐饮行业有三分之一达到“明厨亮灶”；校园食堂的“明厨亮灶”占比提高到70%。

针对打击假冒伪劣产品，张茅表示，要把群众最关心、危害最大的食品药品、儿童用品、老年用品领域作为重点，加强监管，要依法全部销毁假冒伪劣产品。同时，大幅度提高违法成本，使弄虚作假者倾家荡产，公开曝光。

疫苗管理法草案通过初次审议

关于公众高度关注的疫苗安全问题，焦红认为，我国疫苗总体评价是安全的。国家药品监督管理局正会同相关部门起草疫苗管理法草案，明确提出，疫苗具有战略性和公益性，对疫苗的研制、生产、流通、预防接种全过程，提出更加严格的要求。对疫苗的违法违规行为要严厉查处，严肃问责监管的失职渎职行为。

“目前，疫苗管理法草案已经通过全国人大常委会会议的初次审议，并面向社会公开征求意见。”焦红介绍，我国正在修订药品管理法的相关内容，研究制定相关配套的规章制度，为法律的实施做好准备工作。

至于如何加强对疫苗的监管，焦红表示，主要是督促落实企业的主体责任和部门的监管责任。作为疫苗生产企业，应该建立完善的质量管理体系，建立产品安全追溯体系，落实疫苗产品风险报告制度，保证疫苗产品质量。“作为监管部门，我们要进一步明晰监管部门的事权和监管责任，要进一步强化省级药品监督管理部门对生产企业的现场检查。”焦红说。

此外，还要加强疫苗监管的专业技术支撑，加强和完善疫苗批签发制度，更加强调疫苗的批签发与现场检查相结合。要建立国家和省级两级专职检查员队伍，提高发现问题的能力。

禁止“红顶中介”评选著名商标

张茅表示，企业的品牌是不是名牌、是不是知名或著名，是在市场竞争中形成的，是消费者选择的结果。在机构改革之前，原工商总局就已经取消了所谓知名商标、著名商标的评比。国家市场监管总局还取消了对“重合同、守信用”企业的评比。

张茅进一步指出，“我们对各地评选著名品牌、知名品牌进行清理。一些与政府没有脱钩的协会、所谓‘红顶中介’还在进行这项工作，这也是不允许的。”张茅强调，在政府的榜单上只有“黑榜”没有“红榜”。“红榜”是消费者的口碑，是企业应该做到的，“黑榜”意味着违法经营要受到惩处，“要正确处理好政府与企业的关系，政府不要再为企业的行为背书站台”。

商标审查周期压减到5个月

在提高知识产权审查质量和审查效率方面，相关部门已进行专门部署，国家市场监管总局和国家知识产权局制定了明确的工作计划。申长雨介绍，从去年开始，5年之内要将商标审查周期由过去8个月压减到4个月以内，要达到目前经合组织国家最快的水平；要将发明专利审查周期平均压减三分之一。

为实现这一目标，国家知识产权局采取了一系列措施。例如，加强审查员队伍建设，通过加强审查力量，提高审查能力和审查水平；全面提高审查工作的信息化水平，加快建设智能审查系统，借助信息技术来提质增效；进一步优化审查业务管理流程，采用短周期精细化管理，提高审查质量和效率。同时，国家知识产权局不断创新审查工作的思路和模式，引入了集中审查和加快审查等。

目前，知识产权审查质量和效率已取得显著提高。去年底，商标审查周期已由过去的8个月压减到6个月以内，高价值专利审查周期压减了10%。“今年，我们将进一步加大工作力度，确保在年底前将商标审查周期在前期压减到6个月的基础上，进一步压减到5个月之内，将高价值专利审查周期在去年已经压减10%的基础上，再压减15%以上，更好地满足社会需求。”申长雨说。

商事制度改革进一步深化

自成立以来，国家市场监管总局在加大商事制度改革力度、市场监管力度、消费维权力度，推动高质量发展、为企业提供服务等方面做了大量工作，下一步将如何深化“放管服”改革，不断激发市场活力？张茅表示，在“放”的方面，将深化商事制度改革，使企业和产品的准入更加便捷，继续推动企业进入以后更高的开业率、经营率、活跃度，使企业生命周期更长。

在“管”的方面，坚持竞争中性原则。目前在准入、融资、招投标等各方面，仍然存在着不平等、不一致对待的现象，要破除对民营企业的歧视，对中国企业和外国企业、国有企业和民营企业一视同仁。“实际上，商事制度改革受益最大的是民营企业。去年，每天新诞生的企业达18400户，90%以上都是民营企业。”张茅表示。

据介绍，国家市场监管总局将在反垄断、反不正当竞争、公平竞争制度审查方面，在解决多头检查、重复检查方面，在不干涉民营企业经营方面，在进行价格监管、解决乱收费等方面，为企业减轻负担，提供公平竞争的环境。同时，在计量、检测、标准、认证认可等方面为各类企业特别是中小企业、民营企业做好服务。

“市场关系到人民群众的切身利益。我们深感责任重大，任务艰巨。”张茅表示，机构改革不仅仅是机构的加减，重要的是政府职能的转变，这是一个需要长期解决的问题，“国家市场监管总局将针对突出问题出实招、解难题，逐步做到让人民群众买得放心、用得放心、吃得放心。”

十三届全国人大二次会议记者会就“打好污染防治攻坚战”答记者问——

创新环境治理方式 保卫碧水蓝天净土

经济日报·中国经济网记者 曹红艳 张 雪

3月11日，十三届全国人大二次会议举行记者会，生态环境部部长李干杰就“打好污染防治攻坚战”相关问题回答中外记者提问。

打赢蓝天保卫战任重道远

就蓝天保卫战进展，李干杰表示，蓝天保卫战开展以来，总体上进展和成效还是不错的，顶层设计已完成，治理格局基本成形，重点任务有力推进，成效逐步显现。

“但形势不容乐观，任重道远。”李干杰强调，蓝天保卫战行动计划、路线图、时间表、任务书都已经确定，关键是抓落实。蓝天保卫战总的思路要求非常明确。一是扭住“四个重点”，重点区域、重点时段、重点行业、重点因子。二是优化“四大结构”，产业结构、能源结构、运输结构、用地结构。三是强化“四项支撑”，督察执法、科技创新、联防联控和宣传引导。四是实现“四个明显”，让$PM_{2.5}$浓度明显下降，重污染天数明显减少，大气环境质量明显改善，要让人民群众的蓝天幸福感明显增强。

李干杰透露，集中了全国近2000名一线专家参与的大气重污染成因与治理攻关项目取得了阶段性成果。污染排放是主因和内因，污染排放中有四大来源，包括工业、燃煤、机动车、扬尘，这四大来源占比达到90%以上。此外，细颗粒物（$PM_{2.5}$）组分也基本搞清楚了，硝酸盐、硫酸盐、铵盐和有机物四大组分，占比达到70%以上。专家评估结果显示，气象条件对大气重污染的影响，在年度之间可形成上下10%的波动幅度。此外，区域传输在重污染气象天气发生时城市间相互影响会提高15%—20%，从这个意义上来讲，必须要实施联防联控。

李干杰表示，研究结果进一步印证我们应对重污染天气的实践，“天气好的情况下，不要自满松懈、放松要求，搞不好就会反复。遇到重污染过程、重污染天气又来的时候，也不要丧失信心，不要否定我们的改善成果，更不要轻易地调整和否定治污路线。”

打好长江保护修复、渤海综合治理攻坚战

推动长江经济带共抓大保护、不搞大开发，是一项重大决策。李干杰表示，这几年，生态环境部会同沿江省市和相关部门抓紧解决突出问题，取得积极成效，但长江当下在生态环境保护方面面临的挑战依然很大，“去年生态环境部会同相关方面组织了一支专门力量，到11个省市40多个地市进行了暗查、暗访、暗拍，发现了160多个问题”。

他表示，下一步，要把长江经济带生态环境保护规划，尤其是长江保护修复攻坚战行动计划里面确定的目标任务狠抓落实，尽快见到成效。今年，除了要继续抓好前两年已经开展的相关工作，生态环境部还将开展四项新的工作，包括：劣Ⅴ类水体专项整治；入江、入河排污口的排查整治；“三磷污染”的专项整治；11个省市的省级以上工业园区污水处理设施的专项整治。

渤海综合治理是污染防治攻坚战七大标志性战役之一。李干杰表示，这些年，渤海的生态环境保护工作有进展和成效，但问题也不少，包括陆源污染物排放量长期以来居高不下，一些重点港湾、海水水质不太稳定，没有得到根本性改善等。

对于下一步渤海综合治理攻坚战的打法，李干杰说，《渤海综合治理攻坚战行动计划》已经明确了任务书、时间表、路线图，“落实好这个行动计划，我们主要做两件事。第一件事，指导推动沿海三省一市抓紧结合自身实际来制定各自的实施方案，并且把相关目标任务分解落实到相关地市和相关区县。第二件事，在地方工作的基础上，直接组织开展环渤海入海排污口的排查和整治工作”。

对于环境监测数据造假问题，李干杰表示，“我们的监测数据是真实、准确、全面的。”环境监测数据的质量是环保工作的生命线，不能出毛病，不能有问题。为防止监测数据造假，要做到让其不敢，“发现问题立马查处、严肃查处，并且不是一般的追责问责”；做到让其不能，“对体制机制改革创新，人防加技防”；做到让其不愿。下一步，生态环境部还会继续把“不敢、不能、不愿”三方面做好，加强质量管控，发现问题严肃查处，确保监测数据发挥好它的作用。

坚决反对“一刀切”

政府工作报告提出，改革创新环境治理方式，对企业既依法依规监管，又重视合理诉求、加强帮扶指导，对需要达标整改的给予合理过渡期，避免处置措施简单粗暴、一关了之。

李干杰表示，“一刀切”在全国而言并不是普遍的，也不是主流，但它确实在一些地方、一些时候是存在的、发生过，并且产生了十分不好的影响，我们坚决反对，坚决制止。

李干杰介绍，近两年，通过“号召”，即不管大会小会，什么场合、什么活动，都旗帜鲜明地坚决反对“一刀切”；“规范”，即下发相关文件明确禁止“一刀切”；“查处”，即开展环保督察、强化监督，既查不作为、慢作为，又查乱作为、滥作为；“带头”，即开展中央生态环境保护督察和强化监督过程中，发现企业有问题，交办给地方政府，由地方政府环保部门跟企业商量，也给予企业相应的整改时间等，对于遏制和制止“一刀切”的现象发挥了很好的作用。

“下一步，在继续做好上述四项工作的同时，将进一步规范好环境行政执法行为，尤其是规范好自由裁量权的适用和监督工作；增强服务意识和水平，既监督又帮扶，真正设身处地帮企业排忧解难，解决他们在生产过程中环保方面存在的一些问题和困难，增进企业环保意识。”李干杰说。

针对生态环境部将会推出哪些具体措施来支持地方政府和企业参与污染治理，李干杰表示正在研究，准备采取一些新的举措。在对地方的支持和帮扶方面，一是继续加大资金政策方面的支持力度。二是加强在技术方面进行帮扶。三是继续加强中央生态环境保护督察和强化监督工作。“加强督察和监督，一方面是督促，另一方面也是帮扶。比如我们强化监督工作组到各地以后，帮助地方进一步发现问题、解决问题，取得了很好的成效。”李干杰说。对企业的支持措施，一是进一步深化“放管服”改革。二是主动为企业治污提供技术上支持和帮助。三是进一步完善环境经济政策。通过环境经济政策的进一步建立完善，使企业绿色发展有更大的内在动力。

（上接第一版）

全国政协委员、中国中化集团董事长宁高宁认为，供给侧结构性改革的重点是要矫正要素配置扭曲，优化产业结构、提高产业质量，优化产品结构、提升产品质量。他以中化集团的主业化工行业为例说，当前我国主要化工品的产能规模、市场份额已居世界前列。然而化工大国却非化工强国，与发达国家相比，我国化工行业短板依然十分明显。展望未来，产业结构升级、科技创新驱动、绿色化和智慧化发展，将成为中国化工行业转型升级和改革方向。

增量带动存量

供给侧结构性改革的一个重要目标是要用增量改革来促进存量调整。杨元庆代表分析说，增量改革一般不触动现有的“存量”格局，而是在“做大”的过程中通过新的增量来改善其整体适应度。而存量调整则是对旧体制进行实质性改革，并实现最终的制度创新。

“不论是增量改革还是存量调整，创新都是激活剂。新兴产业是以创新驱动为特征的，而传统产业通过新兴技术改造提升也能产生新动能。”陈新有代表说。

对此，全国人大代表、潍柴集团董事长谭旭光形象地打比方说，去年，山东省委、省政府提出了高质量实现新旧动能转换，其核心就是腾笼换鸟、凤凰涅槃，但要注意的是，“把老鸟送走，再引进另一只老鸟，一定是死路一条。凤凰涅槃的核心是升级换代，走向一流，创造更高的社会价值”。

宁高宁委员表示，在供给侧结构性改革中，创新是提高供给质量、扩大有效供给的重要举措。如今，企业的发展不能再延续过去那种依靠资源主导、投资驱动的传统套路，不能再在简单重复性、低技术含量、缺乏创新内涵的领域内扩张。改革开放40年来中国企业的发展告诉我们，企业所拥有的真正可持续的核心竞争力，唯有科技创新能力。

代表委员议政录

杨杰委员：

团结引导广大信教群众树牢公民意识

3月11日，杨杰委员在全国政协十三届二次会议第四次全体会议上作大会发言时说，作为宗教界人士，必须团结引导好广大信教群众，始终树牢公民意识，依法行使公民权利，自觉履行公民义务，自觉适应社会、服务社会、履行社会责任。

杨杰委员说，改革开放以来天山南北发生了翻天覆地的变化。小到一餐一饭、人民住房，大至公路水利、铁路民航，人民的生活水平不断提升，基础设施建设不断完善，生活环境也发生了巨大变化，实现了社会发展的历史性跨越。新疆发展变化是令人惊喜的，更是来之不易的。

杨杰委员认为，教民首先是公民。中国穆斯林首先是中国公民。作为公民，遵守宪法法律是基本义务，不论什么民族，也不论是否信教，决不允许有法外之地、法外之人、法外之教。信教公民，尊法是必然，要树立国法至上的理念，保持敬畏之心，牢记法律红线不可逾越、底线不可触碰；学法是必须，要积极接受法律教育，养成自觉守法、遇事找法、解决问题靠法的良好习惯。

杨杰委员表示，是中国公民，就应当学好用好国家通用语言文字。我国的通用语言文字是世界公认的五大语种之一，是联合国工作用语，使用人数超过英语，世界第一。现在祖国强大了，世界各地出现了“中文热”，对此我感到自豪和骄傲。掌握了国家通用语言文字，可以更好获取各方知识，更多汲取中华优秀传统文化精髓。

凌友诗委员：

坚持一个中国原则 丰富和平统一实践

3月11日，凌友诗委员在全国政协十三届二次会议第四次全体会议上作大会发言时表示，作为一个在台湾出生、17岁移居到香港的“台籍港区委员”，自己以能作为一个堂堂正正的中国人参与国家的政治体制而自豪，并热切期待两岸统一到来。

凌友诗委员说，像自己这样一个平凡的台湾女孩、一个香港的外来客，今天能历经“一国两制”的实践、共襄两岸统一的盛举，一道肩负民族复兴的使命，得益于国家不断的繁荣进步与兼容并包。

凌友诗委员说，未来两岸和平协商，中华人民共和国政府作为中国唯一合法政府要守住“一个国家、一部宪法、一个中央政府、一支军队”这个大原则。相信不久的将来，中央政府一定能像母亲认回自己的亲儿一样，更加明确台湾居民作为“中国公民”的法律身份。

凌友诗委员说，没有什么比国家的生存自主和团结统一更重要。自己分外感激中国共产党和在大陆的同胞，筚路蓝缕，让国家从满目疮痍中“站起来”到“富起来”，从“富起来”再到“强起来”。坚定相信中华民族必将复兴，祖国也必然统一。自己愿鞠躬尽瘁，热切期待两岸统一之日的到来。

文/本报记者 陆 敏 魏永刚

全国政协十三届二次会议举行第四次全体会议

（上接第一版）

黄润秋委员发言说，打好污染防治攻坚战必须依靠制度、依靠法治。要完善重典治污的法律制度体系，加大处罚力度，健全生态环境行政执法与刑事司法衔接机制，加大生态环境保护督察力度，强化生态环境失信联合惩戒机制，加快完善综合性激励机制，解决生态环境违法成本低的问题，以法治利器严惩环境违法。

陈义兴委员代表全国政协社会和法制委员会发言时说，司法责任制改革已经破题，并逐渐步入深水区。要建立健全新型监督管理体制机制，完善配套措施，推进职业保障政策落地落实，强化法院检察院内部挖潜，把改革继续向纵深推进。

孔令智委员发言说，十三届全国政协履职以来，委员服务大局的程度更深，履职尽责的机制更活，政协工作发生了新变化，最根本的就在于全面加强了中国共产党的领导，确保坚持正确的政治方向。踏上新征程，政协委员要把讲政治摆在首位，凝聚共识心、汇聚团结力，为完成新时代人民政协的使命任务、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出更大的贡献。

徐晓鸿委员发言说，坚持我国基督教的中国化方向，是中国教会健康发展的必然选择。我国基督教要不断消除“洋教”烙印，在神学上建立真正的“自我”，不断汲取中华文化的优秀传统，不断弘扬和践行社会主义核心价值观，积极与社会主义社会相适应。

杨杰委员发言说，中国穆斯林首先是中国公民。信教公民，尊法是必然，学法是必须，养成自觉守法、遇事找法、解决问题靠法的良好习惯。宗教界人士必须团结引导好广大信教群众，始终树牢公民意识；必须学好用好国家通用语言文字，学法律、学技能；必须带头反分裂、反暴恐、反宗教极端；必须带头引导信教群众感党恩、听党话、跟党走。

李慧琼委员发言说，“一国两制”是香港回归后保持长期繁荣稳定的最佳制度安排。绝大多数香港市民对“港独”分子深恶痛绝，希望紧紧抓住融入国家发展大局的机遇，发展经济、改善民生，着力加强宪法和基本法宣传教育，始终维护社会和谐稳定。

何庆委员发言说，中共十八大以来，中共中央通过加大东西部协作，持续对人口较少民族开展帮扶，边疆各族人民的生活发生了翻天覆地的变化。各族人民要珍惜来之不易的成果，坚定不移坚持中国共产党的领导，像石榴籽一样紧紧抱在一起，为实现中华民族的伟大复兴作出应有的贡献。

任红委员发言说，民之所盼、政之所向。我国在重大疾病医疗保障方面打出了一系列组合拳，把更多救命救急的好药纳入医保，充分体现了中国共产党执政为民的思想和情怀。作为一名基层医务工作者，真切感受到患者脸上的笑容和恢复健康的信心，我们为党和政府的好政策点赞。

余留芬委员发言说，脱贫攻坚战场上，一个基层党支部就是一面旗帜。在西部山区，许多父老乡亲依靠党的好政策摆脱贫困，过上了红红火火的日子。乡村振兴是在新时代新征程上的更大梦想追寻，要把基层党组织建设得更加坚强，当好群众的“主心骨”，把农村产业发展得更加兴旺，把乡村建设得更加美好。

凌友诗委员发言说，世界上只有一个中国，中华人民共和国政府是代表全中国的唯一合法政府。坚持一个中国原则，丰富和平统一实践，热切期待两岸统一之日到来。中华民族必将复兴，祖国也必然统一。

会议由卢展工主持。会议执行主席是帕巴拉·格列朗杰、何厚铧、卢展工、夏宝龙、巴特尔、苏辉、刘新成、高云龙。

全国政协副主席张庆黎、刘奇葆、董建华、万钢、王正伟、马飚、陈晓光、梁振英、杨传堂、李斌、汪永清、何立峰、郑建邦、辜胜阻、何维、邵鸿出席会议。