为何他们都对这件事情有独钟

——新闻出版界委员畅谈媒体融合发展

经济日报·中国经济网记者 常 理

代表委员说

全国政协十三届二次会议日程已经过半。连日来，新闻出版界委员小组讨论会上时时传出笑声与争论，他们热烈讨论政府工作报告，并结合自身工作，为行业发展建言献策。

新闻出版界别的44位委员中，既有中央媒体主要负责人，也有地方传媒出版集团掌门人，还有互联网企业老总……可以说，他们的工作基本涵盖了新闻出版行业从内容生产到包装再到分发的全流程。

交流中，委员们感兴趣的话题之一是媒体融合。对于融合发展他们都在关注什么？做出了哪些判断？经济日报记者带你走进新闻出版界别讨论现场。

左图 3月6日，全国政协新闻出版界在驻地举行小组会议，讨论政府工作报告。全国政协委员阎晓宏（左）在发言。 本报记者 高兴贵摄

右图 全国政协委员丁磊就知识产权保护问题与同界别委员交流看法。 本报记者 高兴贵摄

媒体融合重构传媒生态

党的十八大以来，习近平总书记就媒体融合问题多次发表重要论述。对媒体生态建构“全程媒体、全息媒体、全员媒体、全效媒体”深度融合新局面提出要求、指明方向。

政府工作报告提出，要“繁荣文艺创作，发展新闻出版、广播影视和档案等事业”。

“几年前我们都在说要不要转型、要不要融合，这几年可以明显感觉到大家的观点发生了很大变化，开始讨论如何能融合得更好。”全国政协委员、北京日报社北京新闻编辑部主任李学梅感叹道，既然是改革，肯定会有阵痛，但是我们痛并快乐着。

“关于媒体融合，其实不仅仅是媒体组织、媒体平台、传播内容、传播渠道等方面打通，更是信息传播生态基于网络技术和信息技术的重组。对传统媒体来说，是对以前熟悉、定性的工作平台、工作范围、工作方式等方面作了颠覆性重构。”全国政协委员、首都经贸大学文化与传播学院副院长郭媛媛说。

在全国政协委员、江西省出版集团公司董事长赵东亮看来，当前，媒体融合转型正处在关键期。各类媒体生产的内容一定要与科技、市场、资本相融合，在方法和观念上要融入时代大潮。

郭媛媛委员建议，要建设独立且互为关联的融媒体内容生产、分发、共享机制与资源库。国家级、省市级和区县级三级主流媒体，应分别在国家大政、地方建设、社会民生等方面各有侧重。借助网络平台和空间的技术优势，每个主流媒体需要厘清并找准自身的定位和特色。

内容生产才是重中之重

随着移动互联网、大数据、人工智能等技术的快速普及，各种新媒体平台、自媒体、公众号不断涌现，其中不乏对现有公开内容作简单包装、重组，从而形成自己的“新产品”。传统内容生产商出路在哪里？

“近年来出版行业转型，我们也在积极拓展数字出版业务。我发现一个特点，如果一款电子书卖得好，那么它的纸质版也一定卖得好。同理，如果纸质版书卖得不好，其电子版卖得也不好。”全国政协委员、上海译文出版社总编辑史领空说，这表明消费者最注重的还是内容，如果内容不好，再怎样更新传播方式都没用。

全国政协委员、央视主持人白岩松紧接着说：“史领空委员的发言给我的启示是，最重要的还是内容。长期以来我们对融合讨论得太多了，可能已经产生了错觉，到底什么才是媒体的本质？我认为还是要回到内容，要牢牢抓住内容不放。”

全国政协委员、网易公司董事局主席兼首席执行官丁磊坦言，“我是做新媒体的，你们手里的产品，数字出版的内容对我们来说是一个宝藏。新媒体其实特别羡慕传统媒体的内容，我们希望运用自己载体特有的创新能力，与传统媒体合作，把内容价值深度挖掘出来然后推广”。

史领空委员表示，目前传统媒体转型的核心问题是人才缺乏，比如技术开发方面的人才。“这一块我们集团打破传统，出台文件，对外招聘技术总监，可破格享受副社长级别待遇，但是一年多了，集团还没有招到这样的人才。”

“我们很愿意帮全国的出版企业解决技术上的问题，帮大家提供解决方案。”丁磊委员马上回应。

加强产权保护尊重原创

“当前，我国在内容产权保护方面还很欠缺。”李学梅委员认为，对传统媒体来说，新闻内容的生产还需要投入大量人力物力财力，如果网络等聚合平台只是无偿或者仅以“白菜价”使用这些内容，那么从长远看，势必会影响传统媒体的新闻原创能力和深度报道能力。

李学梅委员说：“现在很多媒体的深度报道部都取消了，这对新闻原创能力来说是非常大的损失。前不久欧盟修改著作权法，今后网络平台如果要抓取新闻是要付费的。这将是一个很好的范例。”

在全国政协委员、中国版权协会理事长阎晓宏看来，媒体融合发展要把握导向，加强互联网内容建设，在广泛传播的同时也要加强版权保护，推动高质量作品更多更广泛地传播。

中国版权协会版权监测中心统计数据显示，在网络侵权上，超过50%的侵权链接出现在社交媒体，大多数侵权网站来自境外。

阎晓宏委员坦言，国家知识产权战略实施10年，成绩巨大，版权保护力度不断加大。在版权执法方面，要明确主体责任，对新型版权问题要加强沟通，要加大对盗版短视频的执法力度。

一席谈

定向发力补上高技能人才短板

胡达闻

“大学生毕业之后找到工作并不难，难的是实现高质量就业。”全国政协委员、中国工程院院士陈晓红感慨地说，当前很多企业面临高技能人才招工难，职业教育发展有着广阔的空间。

一方面，大学毕业生年年面临“最难就业季”；另一方面，有的企业开出数十万年薪都难以招到合适雇员。政府工作报告首次提出，高职院校大规模扩招100万人，在不少代表委员看来，职业教育的“春天”来了。

以规模扩大倒逼质量提升，数量结构调整的背后，折射出人才需求结构的变化。我国有9亿多劳动力，只有受过高等教育和有专业技能人才的占比不断提高，不断推进人才培养供给侧结构性改革，人才资源和优势才能达到最大化。

推进人才培养供给侧结构性改革，是对市场需要的主动适应。随着经济社会不断发展，高技能人才供不应求的问题愈发突出。近年来，我国人才培养的结构没有及时匹配市场对人才的需求，高职扩招100万人，正是对这一结构性问题的定向发力。

推进人才培养供给侧结构性改革，也是“稳就业”的内在要求。政府工作报告提出，改革完善高职院校考试招生办法，鼓励更多应届高中毕业生和退役军人、下岗职工、农民工等报考。这意味着一部分就业困难群体能习得一技之长，有助于实现就业稳定。

办好职业教育，必须平衡好质量与数量的关系，决不能为了扩招而忽视教育质量。要解决好师资力量、办学条件等一系列长期制约职业教育发展的因素，严把教育质量关，尽快建立统一的教育质量评价体系。同时，要做好人才培养与用人市场的衔接，在不断完善职业教育的同时，深化产教融合、校企合作。

“产教融合、校企合作”是职业教育的难点。对学校来说，高职扩招要了解社会需求、产业调整等信息，做好人才培养供求关系的平衡，灵活配置教育资源。对企业而言，国家应及时出台相应法律法规，为企业深度参与职业教育提供保障，消除其后顾之忧。

推进人才培养供给侧结构性改革，大力发展职业教育，近可解结构性就业失衡的燃眉之急，远可除高技能人才匮乏的长久之忧。让更多人凭借一技之长实现人生价值，真正实现人才荟萃、繁星璀璨。

带你见大咖

全国政协委员、红杉资本全球执行合伙人沈南鹏：

共享经济要健全自律监管体系

本报记者 董碧娟

共享经济该如何更好发展？全国政协委员、红杉资本全球执行合伙人沈南鹏认为，对于共享经济这种市场创新行为，要认识到其在发展初期必然会带来各种新问题，但不能因此就对共享经济全盘否定，不能“把洗澡水和孩子一起倒掉”。“要通过提高共享经济治理水平，通过创新管理推动共享经济高质量发展，更好地实现其稳就业的功能。”

据统计，2017年我国城镇每100个新增就业岗位中，约有10个岗位来自于共享经济平台企业，当年总量已达7000万人左右。预计到2025年，有望超过1亿人。

沈南鹏委员认为，共享经济的发展，不仅直接提供了大量就业机会，而且还在激活更大的就业潜力。共享经济就业形式灵活多样，尤其有助于解决简单技能劳动力、就业困难群体的就业问题。

沈南鹏委员建议，对于共享经济，既要倡导监管包容，也要倡导平台自律。应注重为行业营造宽松环境，坚持鼓励创新、包容审慎的监管原则，允许和鼓励共享经济充分竞争，在发展中解决前进中的问题，给市场试错纠偏、调整出清以足够时间。与此同时，共享经济平台企业应强化社会责任意识，加快建立健全自律监管体系，完善信用保障机制。

沈南鹏委员在提案中还谈道，应创新适应新经济新业态的行政管理方式。共享经济构成复杂、覆盖广泛，要研究和适应共享经济各个细分行业的特点，不宜套用统一的管理模式；应合理界定不同行业领域的业态属性，实现分类管理、精准施策。此外，共享经济发展快、变化多，如继续套用传统的全流程监管思路，难免求全责备，应转向加强事中与事后监管。

沈南鹏委员认为，针对共享经济跨区域、跨行业、涉及部门多等特点，可推进线上线下结合、区域部门行业协同的监管模式。比如，可探索通过设置新经济服务窗口等方式，通过流程再造主动适应市场之变。

在沈南鹏委员看来，积极探索适合共享经济发展特点的社会保障机制，切实加强共享经济从业者权益保障，可以为共享经济发挥稳就业兜牢底线。一方面，作为创新主体，处于市场一线的共享经济平台对现实情况了解最多，要主动担负起探索社会保障新机制的任务，切实履行平台责任。另一方面，相关部门宜加快建设“网上社保”等制度，通过制度创新为新就业形态从业者参保及转移接续提供便利。

直击开放日

人大海南代表团聚焦自由贸易区建设——

蹄疾步稳 开局良好

本报记者 黄 鑫

“蹄疾步稳，开局良好。”在人大海南代表团媒体开放日上，全国人大代表、海南省委书记刘赐贵用这8个字总结了海南自由贸易试验区建设情况。

“政府工作报告中有3次提到海南，并对推进海南自由贸易试验区建设、探索建设中国特色自由贸易港提出明确要求。海南是全岛建设自贸港、自贸区，因此更要谋定而后动。”刘赐贵代表举例说，海南计划启动的海口江东新区和三亚的总部经济及中央商务区，邀请世界100多个规划设计机构，用了近一年时间作方案论证，并严格落实项目进园区必须经过科学论证的规定，不能到处设厂。

全国人大代表，海南省生态环境厅厅长、党组书记邓小刚也表示，海南自贸试验区建设要严守生态底线。他介绍说，去年海南的空气优良率达到98.4%、水质优良率达到95%，优良的生态是海南发展的最大优势，因此自贸区建设也要坚持生态优先，对招商落地项目要严格生态评估。

“海南自贸区应该优先发展新能源和环境保护服务业，因为生态环境是海南发展的根本和最大优势。要发展专业化服务企业，开发适用技术并推广，降低环保成本。”全国人大代表、全国人大财经委委员、国务院发展研究中心创新发展研究部研究员吕薇说。

刘赐贵代表表示，海南自贸区的政策体系已基本建立。下一步要加快探索海南自贸港的中国特色和海南自贸区的最开放形态，分步骤、分阶段积极推进海南自贸区建设。

人大广西代表团关注绿色发展——

水清岸绿 生态先行

本报记者 刘辛未

在人大广西代表团媒体开放日上，多位代表就广西不断巩固生态环境保护、推动绿色产业发展等问题发表见解。

全国人大代表、广西壮族自治区财政厅厅长关礼带来了2张照片，他指着其中一张说，“这是治理前的九洲江，养殖业粪污横流、臭气熏天，生态环境十分恶劣”。而在另一张照片上，治理后的九洲江水清岸绿、风景优美。据关礼代表介绍，为打好绿水蓝天净土保卫战，2018年广西投入财政资金80多亿元，加强山水林田湖草的生态保护和综合治理等，南流江、九洲江流域综合治理初见成效。

对此，全国人大代表、广西自然资源厅厅长陈建军颇有同感，“南流江、九洲江等流域综合治理的成效是广西生态优势不断巩固的缩影。从有关部门发布的数据来看，广西空气质量、地表水质量、近岸海域水质、森林覆盖率等都排在全国前列，而且还在不断优化”。

据介绍，近年来，广西绿色产业发展也卓有成效，在加大传统产业提档升级的同时，更注重新能源汽车、生物医药、节能环保产业等新兴产业的发展，将节能环保等产业作为新经济增长点。

全国人大代表、中国华电集团董事长温枢刚表示，打好污染防治攻坚战，央企应有责任担当。2018年，中国华电全年关停淘汰落后煤电机组14台容量186万千瓦，相当于每年减少煤炭消耗400万吨，减少二氧化碳排放700万吨。“华电将继续推进淘汰落后煤电产能，把更多精力放在低能耗、低排放、高效率的绿色能源发展上。”温枢刚代表说。

人大北京代表团热议京津冀协同发展——

舍弃“白菜帮” 构建“高精尖”

本报记者 祝惠春

古老的北京，正在发生着变化。舍弃“白菜帮”，专心做好“白菜心”。北京的减量发展，是自我革命，也是为了实现更高质量的发展。2019年初，北京市级行政中心正式迁入北京城市副中心。北京如何抓住用好京津冀协同发展、建设北京城市副中心、建设全国科技创新中心等重大历史机遇？在人大北京代表团媒体开放日上，代表们就大家关心的热点问题接受中外媒体采访。

“京津冀协同发展的重大标志性工程——北京大兴国际机场将于今年9月底通航。我们正全力以赴，确保工程如期完工。”全国人大代表，北京市委副书记、市长陈吉宁介绍，就贯彻落实京津冀协同发展，北京重点做了4件事：

一是编制和实施北京城市总体规划。新版总规进一步明确“四个中心”的首都城市战略定位，把首都发展放到京津冀协同的大战略中谋划；二是大力推进疏解整治促提升专项行动。实施严格的新增产业禁限目录，同时抓紧补充便民服务；三是高水平规划建设北京城市副中心。行政办公区一期工程完工，首批搬迁35个部门、1.2万人全部入驻；四是加快交通、生态、产业3个重点领域率先实现突破。

“北京是全国科技人才资源最密集的地区，也是创新创业最活跃的城市。”陈吉宁代表说，北京市将创新体制机制，并做好科技发展区域布局，促进高精尖产业发展。

针对北京建设全国科技创新中心表现出的顶尖创新要素高度和厚度不足等问题，陈吉宁代表说，北京将促进不同类型创新主体融合，提高创新体系整体效能；生态方面增强对全球创新资源的开放和聚集能力，形成“要素聚合、主体协同、文化融合、环境友好”的创新创业生态系统。

全国人大代表、清华大学校长邱勇表示，大学在推进原始创新方面有人才、基础研究和学科优势，要积极推进学科交叉，鼓励教师灵活开展跨学科学术研究；建立新型产学研合作体系，校企合作要在强调问题导向的同时，实现从产业需求到技术开发、再到基础研究的多层次合作。

“从政府端菜到企业点菜。”全国人大代表、北京市发改委主任谈绪祥说：“北京营商环境的改革取得良好效果。在2018年世界银行营商环境报告中，我国排名跃升32位，作为样本城市的北京作出了突出贡献，北京在全国营商环境22个试评价城市中排名第一。”北京的营商环境改革将坚持对标国际一流，用国际规则和先进理念继续深化营商环境改革各项指标；坚持改革创新，围绕政府职能转变，放弃小修小补，更多放在大刀阔斧地改革和流程再造上。