代表委员热议政府工作报告

国资国企改革

国企强身健体激活力

经济日报·中国经济网记者 周明阳 韩秉志

杨国占代表：

促进国有资产保值增值，必须打破惯性思维和路径依赖，不断调整优化产业结构，发展壮大新兴产业。

夏文勇代表：

要让人才的收入与对企业的贡献率真正挂钩，大力培养青年人才，以事业留人，为他们搭建成长成才的舞台。

文振富委员：

坚持党的领导，是国有企业的“根”和“魂”，是办好国有企业的根本保障。

张义光委员：

推进内外部并购重组，加快混合所有制改革，优势互补，拓宽了产业链条，激发了企业高质量发展的活力。

上图 3月9日，人大河南代表团举行全体会议，审议全国人大常委会工作报告。全国人大代表、河南豫剧院院长李树建（左二）在审议报告时发言。 本报记者 李景录摄

右图 3月10日，全国政协总工会界别在驻地举行小组会议，讨论政协工作。全国政协委员焦开河（左一）就如何更好促进国有资产保值增值发表看法。 本报记者 高兴贵摄

政府工作报告提出，国有企业要通过改革创新、强身健体，不断增强发展活力和核心竞争力。过去一年，国企国资各项改革深入发展，国有企业优化重组、提质增效取得新进展。2019年是国企改革攻坚年，国企应该如何落实“1+N”系列文件提出的各项改革要求，深入推进各项改革措施落地落实？

促进国有资产保值增值

政府工作报告提出，加强和完善国有资产监管，推进国有资本投资、运营公司改革试点，促进国有资产保值增值。对此，全国人大代表，冀中能源集团党委书记、董事长杨国占表示，促进国有资产保值增值，必须打破“只看自己有什么、不看市场需要什么”“有什么米做什么饭”“熟悉什么就干什么”的惯性思维和路径依赖，不断调整优化产业结构，发展壮大新兴产业。

近年来，冀中能源集团大力推广机械化、自动化、智能化开采，建成33个安全绿色高效矿井，占到总产量的80%以上，产能结构得到优化，生产效率、盈利能力明显提升。同时，围绕高端装备制造、生物制药、新能源、新材料等战略性新兴产业，加速培育新的增长级，初步建成化学制剂药、生物药、大健康、农兽药、原料药五大基地，布局合理、链条完整、集约高效的现代医药产业体系正在形成。

“我们将用3年时间，实现主业与非钢产业齐头并进，再造一个新钢，打造千亿元营收钢铁强企。”全国人大代表、新余钢铁集团有限责任公司董事长夏文勇说，传统国企应创新发展方式。新钢投资100亿元转型升级，加快推进节能环保技术改造，大力发展下游钢铁产业集群，把更多产品消化在本地。同时，国有企业还必须创新机制，增强发展活力。要让人才的收入与对企业的贡献率真正挂钩，大力培养青年人才，以事业留人，为他们搭建成长成才的舞台。

全国政协委员、湖北省宏泰国有资本投资运营集团有限公司董事长文振富表示，推进国有资本投资、运营公司改革试点，是加快国资国企改革的一项重要工作。其意义在于盘活国有资产，增强国有资本的流动性，使国有企业投资集中度更高，主业更突出，竞争力更强。同时，倒逼国资监管机构转变职能，从管企业转变到管资本上来。“在改革试点推进过程中，要赋予地方更多自主权，鼓励各地大胆试、大胆改。”文振富委员建议。

完善国企公司治理结构

政府工作报告提出，完善公司治理结构，健全市场化经营机制，建立职业经理人等制度。数据显示，过去一年国有企业公司治理结构进一步优化，83家中央企业建立了规范的董事会，超九成省属国有企业建立了规范的董事会，职业经理人制度、中长期激励等试点工作有序推进。

“‘十三五’以来，陕西建工提前两年完成了千亿元营业收入的目标，实现了国有资产保值增值。”全国政协委员，陕西建工集团有限公司党委书记、董事长张义光表示，这得益于陕西建工与优秀民企共同携手，推进内外部并购重组，加快混合所有制改革，优势互补，拓宽了产业链条，激发了企业高质量发展的活力。

“我们将继续完善现代企业制度，充分发挥党委会、股东会、董事会、监事会作用，形成权力制衡的治理体系。继续改进分配机制，建立与选人方式相匹配、与企业功能相适应、与经营业绩相挂钩的差异化分配机制。继续创新选人用人方式，大力推行职业经理人选聘工作。”张义光委员表示。

文振富委员表示，坚持党的领导，是国有企业的“根”和“魂”，是办好国有企业的根本保障。要把党的领导嵌入公司治理，使党的领导与公司制很好地结合、深度地融合。同时，企业党组织要处理好与企业其他治理主体的关系，充分发挥企业各治理主体的作用，加快探索和构建具有中国特色的现代国有企业制度。

将竞争性业务全面推向市场

政府工作报告提出，深化电力、油气、铁路等领域改革，自然垄断行业要根据不同行业特点实行网运分开，将竞争性业务全面推向市场。

全国人大代表、国网冀北电力有限公司承德供电公司运检部变电运维室主管祁春风表示，大力开展抽水蓄能领域投资合作是国家电网有限公司深化改革的十大举措之一，抽水蓄能电站建设应当积极引进社会资本参与合作，推进投资多元化。

全国人大代表，中国铁路总公司党组书记、总经理陆东福表示，2018年，铁路总公司积极推动铁路资产资本化股权化证券化和混合所有制改革，取得了重要成果。一是市场化转让高铁动车组Wi-Fi公司49%的股权，与民营企业吉利集团、腾讯公司共同组建国铁吉讯公司，并由民营企业负责公司经营。二是中铁快运公司联手顺丰泰森控股公司成立中铁顺丰国际快运有限公司，已经开展相关业务。此外，京沪高铁上市工作顺利推进；中铁特货公司成功引入社会资本，并启动了上市准备工作；铁路科技型企业科创板股改上市方案也在加快研究。

两会热议

生态建设

绿色发展贵在行动成在坚持

本报记者 吉蕾蕾 陈果静

政府工作报告提出，加强污染防治和生态建设，大力推动绿色发展。绿色发展是构建现代化经济体系的必然要求，是解决污染问题的根本之策。我们要共同努力，让人民群众享有美丽宜居环境。

政府工作报告提出，加强污染防治和生态建设，大力推动绿色发展。加强生态系统保护修复。推进山水林田湖草生态保护修复工程试点，持续抓好国土绿化、防沙治沙、水土流失治理和生物多样性保护。

“生态环境保护是推进京津冀协同发展战略三大率先突破领域之一，是提升京津冀地区民生福祉的最直接体现。”全国政协委员、北京市农林科学院院长李成贵认为，要探索京津冀三地跨行政区域的自然资源综合管理利用，细化相关规划和法规政策，积极运用市场机制，实现生态保护与经济发展双赢。

李成贵委员建议，京津冀地区要统一观念，设定更系统全面的环保目标，统一执法标准，确保不符合环保要求的产业无法落地。

加强生态保护、治理环境污染，与产业发展息息相关。“对于企业来说，不能简单‘一刀切’，而要把产业的内生动力与外部的压力结合起来，走绿色发展之路。”全国政协委员、上海市科学技术委员会主任张全举例说，水运是物美价廉的运输方式之一，但内河船舶的制造水平较低，产生的大气污染、固定废弃物对江河湖水的污染很大。只有把发动机和船舶制造水平提高了，加大水水中转，减少水陆中转，安全、污染等问题才能迎刃而解。

加强生态系统保护修复工作也迫在眉睫。“现阶段，将贫困地区天然林全部纳入保护范围，既是推进生态文明建设的迫切需要，也是打赢脱贫攻坚战的关键举措。”全国人大代表、湖北省宜昌市长阳土家族自治县龙舟坪镇花坪小学副校长刘发英表示，目前天然林补偿标准明显偏低，且省级以下公益林尚未落实补偿资金。

刘发英代表建议，扩大贫困地区生态补偿范围，提高贫困地区生态补偿标准。比如提高天然林停伐管护补助、生态公益林补偿的标准，从现在的每亩每年15元，提高到每亩每年30元至50元。这样才能在确保生态系统保护修复工作得到巩固的同时，使得林农的生活也得到改善。

代表委员说

全国政协常委、华润集团董事长傅育宁：

处置“僵尸企业”要依法

本报记者 胡达闻

政府工作报告提出，依法处置“僵尸企业”。僵尸企业自身已丧失盈利能力，只能靠不断输血，这样的企业不仅长期占有金融资源，而且是我国新旧动能转换的痛点和经济转型升级的难点。

“近年来，僵尸企业处置工作成效显著，对盘活沉淀资源、提高资源配置效率起到了积极作用。”全国政协常委、华润集团董事长傅育宁说，现阶段，僵尸企业处置工作进入了攻坚克难阶段，涉及很多历史遗留问题。比如，关闭一些经济欠发达地区的僵尸企业，对地方经济影响较大，处置不当容易引发风险。这就需要国家在政策上给予更多支持，依法稳妥推进。

“处置僵尸企业涉及很多利益相关方。因此，相关部门的协调和支持尤为重要。”傅育宁委员说，依法处置是必须坚持的原则，不能主观地提高或者降低处置标准；要在平衡好各方利益的同时，择机退出没有发展前景的行业，坚决淘汰落后产能，出清僵尸企业。

两会随笔

避免制造与服务“两张皮”

林火灿

政府工作报告提出，围绕推动制造业高质量发展，强化工业基础和技术创新能力，促进先进制造业和现代服务业融合发展，加快建设制造强国。

在过去长期的发展实践中，许多地方都对制造业与服务业采取“两分法”。这虽然有利于对早期制造业和服务业的发展采取更有针对性的政策举措，但是，随着制造业和服务业发展水平的不断提升，加速制造业与服务业的融合发展已经成为构建现代化经济体系的必然要求。

从制造业的角度看，要解决“中国制造”大而不强、低端无效供给过剩、高端有效供给不足等一系列突出矛盾和问题，离不开以信息服务业、高技术服务业、战略性新兴服务业等为代表的生产性服务业的支撑。

从服务业的角度看，尽管我国服务业在GDP中的比重已经超过第二产业，并日益呈现出更专业化、多元化的发展格局，但如果没有制造业提供市场空间和机遇，服务业的发展就会成为无源之水、无本之木，在全球竞争中抢占先机更是无从谈起。

党的十九大明确提出，着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系。这就要求在建设协同发展的产业体系时，必须把服务业和实体经济的发展紧密结合起来。

因此，在构建现代化经济体系时，要切实转变观念，深刻认识到制造业与服务业之间是唇齿相依的关系，不能将二者割裂开来，更不能对立起来。特别是在优化经济结构的进程中，不能为了追求服务业在GDP中占比的提升，就忽视制造业的发展，甚至不合时宜地“去工业化”，对服务业“拔苗助长”。

在此基础上，要把技术进步作为促进制造业和服务业融合发展的重要动力，积极搭建制造业与服务业融合发展的畅通渠道。一方面要支持传统产业优化升级，加快推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，在中高端消费、创新引领、绿色低碳、共享经济、现代供应链、人力资本服务等领域培育新增长点、形成新动能。

另一方面，要坚定不移地实施创新驱动战略，加快推动以创新为引领的新兴服务业实现蓬勃发展，以更好地为实体经济发展提供形式多样的优质服务，帮助实体经济实现降本增效，加速实体经济转型升级的步伐。

总之，只有坚持制造业和服务业同时发力，解决好先进制造业与现代服务业“两张皮”问题，实现两者深度融合，才能真正推动中国经济实现发展方式转变、经济结构优化和增长动力转换。