# 代表委员热议政府工作报告

## 共建『一带一路』

# 绘制合作共赢“工笔画”

经济日报·中国经济网记者 吴 浩 周明阳

**俞金尧委员：**“一带一路”倡议植根历史、面向未来，源自中国、属于世界。

**卢庆国代表：**民营企业在“一带一路”中的角色正变得日益重要。

**吕红兵委员：**在“一带一路”建设中，政府的引领作用必不可少，但企业才是主体。

**于泳代表：**企业在从事贸易和经济活动时，单打独斗成不了气候，必须拓展第三方市场合作，不断扩大“朋友圈”。

**左图** 3月9日，全国政协科协界别举行小组会议。全国政协委员杨卫（右三）认为，应不断拓展和深化与“一带一路”沿线国家在科研领域的合作。

本报记者 高兴贵摄

**下图** 3月10日上午，人大黑龙江代表团举行全体会议。全国人大代表郑功成（左二）在会议间隙，与同团代表陈述涛（左三）热议推动共建“一带一路”话题。

本报记者 李景录摄

政府工作报告提出，推动共建“一带一路”，在代表委员中引发热议。“一带一路”倡议提出6年来，从绘就一幅“大写意画”，到今天相关国家共同绘制好精谨细腻的“工笔画”，不断推动构建和巩固人类命运共同体。

### 与相关国家共同发展

世界潮流，浩浩荡荡。全球化进程不断向前，“一带一路”建设更不断丰富全球化的实践和内容，成为“一带一路”相关国家共同发展的历史机遇。

“‘一带一路’倡议推动着全球化的新发展，在受到单边主义、保护主义、霸凌主义污染的世界经济中，无疑是一股清流。”全国政协委员、中国社科院世界经济与政治研究所所长张宇燕在接受经济日报记者采访时说。

“要在全球化背景下理解‘一带一路’倡议。‘一带一路’倡议植根历史、面向未来，源自中国、属于世界。”全国政协委员、中国社会科学院世界历史研究所研究员俞金尧说，2000年前，在艰难的条件下开辟了古丝绸之路；今天，各国更有条件开展“一带一路”的交流互鉴、共同发展。

“从历史的大趋势看，‘一带一路’只会越来越好，因为它合乎人类交往的本性，推动着相关国家共同发展进步。‘一带一路’倡议符合全球化发展趋势，是全球化的重要内容和表现形式，不断推动构建人类命运共同体。”俞金尧委员说。

“中国是世界第二大经济体，通过‘一带一路’建设，相关国家自然会享受到中国改革开放的红利。‘一带一路’建设不是单向的，而是双向互利互惠、合作共赢，必将促进相关国家的共同发展。”在全国政协委员、西北大学中国思想文化研究所副所长谢阳举看来，我国与“一带一路”相关国家交往历史悠久，有许多相通之处，未来在经济、社会、文化等方面都会有很大的合作空间。

### 发挥企业主体作用

“一带一路”倡议提出以来，得益于鼓励中资企业加大对“一带一路”参与国投资的政策，我国对外投资规模大幅拓展。“一带一路”各参与国的获得感也大多来自于我国企业的“走出去”。数据显示，2018年我国企业对“一带一路”相关56个国家实现非金融类直接投资156.4亿美元，同比增长8.9%。

“‘一带一路’建设给企业带来了新机遇。民营企业在‘一带一路’建设中的角色正变得日益重要。”全国人大代表、晨光生物科技集团股份有限公司董事长卢庆国表示，企业通过“走出去”，缓解了国内资源不足、制约发展的瓶颈。他的公司在印度建立了子公司，利用当地优质的辣椒资源生产辣椒油树脂和辣椒红色素，大大降低了生产成本。

“国际化是企业发展的必经之路，企业在‘走出去’的过程中，也遇到了自身难以解决的实际困难和问题。比如，民营企业缺乏熟知国际惯例的经营人才；在资金上难以获得各级财政与融资贷款支持；对国外营商环境、投资信息、风俗人情、法律法规、语言等不熟悉。”卢庆国代表说。

“在‘一带一路’建设中，政府的引领作用必不可少，但企业是‘一带一路’建设的主体。”全国政协委员、中华全国律师协会副会长吕红兵认为，发挥企业主体作用，就是要让企业根据当地情况，自主安排公司经营。但也不是放任不管。政府在发挥引领作用的同时，要推动相关服务体系建设，做好法律环境、争端解决机制的分析研判。鼓励中介机构“走出去”，推动企业主体+法律服务、会计师服务、投资咨询师服务等。

“政府工作报告在表述‘一带一路’建设时，特别强调坚持共商共建共享，遵循市场原则和国际通行规则。这表明，‘一带一路’建设中，我国更加注重规则等制度性开放，更看重制度建设。”张宇燕委员说。

### 不断扩大“朋友圈”

“一带一路”倡议源于中国，成果属于世界。

“‘一带一路’倡议秉持国际合作、互利共赢的原则，得到了越来越广泛的认可。它是通过合作实现互利共赢，包括拓展第三方市场合作，是为了建设合作共赢的机制，让参与国家都能享受到‘一带一路’建设的红利。”全国人大代表、唐山港口实业集团有限公司副总经理于泳说。

“企业在从事贸易和经济活动时，必须拓展第三方市场合作，不断扩大‘朋友圈’，才能推动企业更好发展。”于泳代表指出，港口在“一带一路”建设中发挥了重要作用，要同世界各地打交道。在“一带一路”倡议下，唐山正加强与“一带一路”相关国家合作，积极打造“一带一路”海陆交汇点。

“推动第三方市场合作，回应了国际上的关切和质疑。这表明，‘一带一路’建设对其他国家是敞开怀抱的，是公开透明的，更多的国家和企业可以参与到‘一带一路’建设中来，共享发展成果。”张宇燕委员说。

俞金尧委员表示，在“一带一路”建设中强调，拓展第三方市场合作，目的就是让各国人民更好共享发展成果，这既是对丝路精神的传承，也是共建人类命运共同体的重要目标。

**代表委员@精准脱贫**

# 产业援疆助力脱贫攻坚

本报记者 马呈忠

政府工作报告提出，打好精准脱贫攻坚战。新疆部分地区受限于水资源和耕地资源，当地群众发家致富有困难。全国人大代表、中国石化西北石油局有限公司党委书记刘宝增表示，要实现真正脱贫，需要把老百姓从土地上解放出来，通过企业解决就业，借助市场实现脱贫致富。

刘宝增代表表示，中石化西北油田负责南疆12个村的脱贫任务。去年，公司协调一家民营服装加工企业在新疆柯坪县建立卫星工厂，并将中国石化系统工装订单交给该企业，实现年产值1200万元，就业人数150人，成了当地百姓的致富平台。

刘宝增代表认为，广大南疆地区的乡镇企业发展滞后，劳动力非常丰富，在解决群众就地就近就业上，需要更多企业通过援疆机制，大力发展劳动密集型产业，拉动当地就业。同时，新疆许多地区的特色产品资源丰富。为了解决特色产品走出新疆，打造知名品牌，助力当地群众脱贫致富，也需要更多食品加工企业到新疆来，通过“总部+卫星工厂”模式，支持当地特色农产品加工产业发展起来。

# 构建产业扶贫长效机制

本报记者 钟华林

政府工作报告提出，精准脱贫要聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体，加大攻坚力度，提高脱贫质量。打好精准脱贫攻坚战，要大力扶持贫困地区特色优势产业发展。全国人大代表、好医生集团董事长耿福能认为，产业应该扮演长效扶贫机制的主要角色，以巩固脱贫攻坚成果。

耿福能代表表示，产业扶贫长效机制是有效果的。比如，从1996年开始，好医生集团开始在四川凉山地区因地制宜开展中药材产业扶贫，20多年累计投入4.6亿多元，用于收购附子、提供附子种子、培训农民种植药材的技能、兴办附子加工厂等，构建了完整的中药材产业链。如今，公司已在凉山11个县发展了2.3万亩中药材基地，带动了1万多名群众增收，其中包括3000户建档立卡贫困户。

“这是一项多赢的事业。”耿福能代表表示，边远地区能够提供优质药材，帮助企业生产出高质量药品，企业和贫困地区可以互惠互利。

耿福能代表建议，相关部门应按市场需求规划产业，在关键环节以政府补贴的形式，打通市场、产品、品牌、科研、企业生产、市场准入的全产业链，以确保脱贫产业建得好、管得好、稳得住、可持续，从而巩固脱贫攻坚成果。

**代表委员说**

全国人大代表、沈阳市人大常委会主任潘利国：

# 主动融入“一带一路”建设

本报记者 温济聪

政府工作报告对推动全方位对外开放、共建“一带一路”提出了明确要求，有很强的指导意义和推动作用。这让潘利国代表深受鼓舞。

潘利国代表认为，主动融入“一带一路”建设，是加强对外开放工作的重要抓手，也是加快经济社会发展的重要支撑。比如，沈阳市正在尝试积极主动融入“一带一路”建设，立足中蒙俄经济走廊，全面深化与日韩欧美产业合作，全面提高开放水平。目前，沈阳市与“一带一路”相关103个国家有经贸往来，进出口贸易总额达321亿元。

潘利国代表表示，主动融入“一带一路”建设，也将助力企业加快“走出去”步伐。沈阳特变电工印度工业园是目前中国企业在印度投建的最大能源装备制造及服务基地；乌干达辽沈工业园是乌干达国家级工业园区，目前已成为面向东部非洲市场的基地。这两个园区是企业“走出去”的范例。

“虽然沈阳市融入‘一带一路’建设取得了一些成绩，但与发达地区相比，还有较大差距。利用外资、对外投资和对外贸易的总体规模偏小，拉动作用还不明显；‘走出去’的龙头企业核心竞争力不强，仍处于产业链低端；在投资自由化、贸易便利化等制度创新方面突破也还不够。共建‘一带一路’要持续走深走实、行稳致远。”潘利国代表表示。

**两会随笔**

# 有效投资要扩大，但也要“合理”

熊 丽

政府工作报告提出，合理扩大有效投资。面对当前复杂严峻的国内外形势，无论是创新发展，还是改善民生促进就业，推动产业改造升级，都离不开有效投资。扩大有效投资，钱从哪里来？投到哪里去？钱该怎么花？成为代表委员们热议的话题。

找准目标，精准发力。我国发展现阶段投资需求潜力仍然巨大，发挥投资的关键作用，关键是要紧扣国家发展战略，着眼于促进形成强大国内市场，选准领域和项目，把钱用在“刀刃”上。今年中央预算内投资安排5776亿元，比去年增加400亿元。从投资结构上来看，将重点用于“三农”建设、重大基础设施建设、创新驱动和结构调整、保障性安居工程、社会事业和社会治理、节能环保与生态建设等方面。也就是说，有效投资要着眼于重要领域和薄弱环节，突出抓重点、补短板、强弱项，聚焦已纳入建设规划的重大工程，聚焦短板项目，不该花的钱一分也不花，该花的钱全力予以保障，确保取得实效。

以重大基础设施建设为例，政府工作报告提出，今年我国将加快实施一批重点项目。完成铁路投资8000亿元、公路水运投资1.8万亿元，再开工一批重大水利工程，加快川藏铁路规划建设，加大城际交通、物流、市政、灾害防治、民用和通用航空等基础设施投资力度，加强新一代信息基础设施建设。

尽力而为，量力而行。有效投资要扩大，但也要“合理”。要充分考虑地方财政承受能力和政府投资能力，区分轻重缓急，科学有序推进，严格落实项目建设条件，严禁建设政绩工程、形象工程。各级政府的投资，要严格防止形成新的债务，严格防止“半拉子”工程。今年，地方政府专项债券规模比去年增加了8000亿元，并继续发行一定数量的地方政府置换债券，目的就是要通过“开前门堵后门”，为重点项目建设提供资金支持，也为更好防范化解地方政府债务风险创造条件。同时，要强化和落实地方主体责任，推动具备条件的重大项目尽快开工建设，早日建成发挥效益，稳定有效投资。

优化环境，形成合力。扩大有效投资，民间资本不能缺席。2018年，我国民间投资增长8.7%，比上年加快2.7个百分点，占固定资产投资比重达到62.0%，民间投资对经济增长发挥着重要作用。要继续深化投融资体制改革，创新项目融资方式，落实好民间投资支持政策，加快破除各类不合理门槛，取消和减少阻碍民间投资进入补短板等重点领域的附加条件。总之，凡是市场能做的，政府要创造条件引导民间资本进入，营造良好的投资环境，充分调动民间投资的积极性。