扩大开放须有健全的法治保障

本报记者 廉 丹

党的十八大以来,以习近平同志为 核心的党中央在扩大对外开放、促进外 商投资方面作出了一系列重要决策部 署,强调中国开放的大门不会关闭,只会 越开越大。

积极吸引和利用外商投资,是我国 扩大对外开放和构建开放型经济新体制 的重要内容,必须有健全的法治保障。

3月9日,在全国政协特邀香港人士界别的 小组讨论会上,关于外商投资法草案的讨论异常 热烈,委员们争相发言。

在特邀香港人士界别的全国政协委员中,很 多人都有过作为外商投资内地的经历。谈到外商 投资法草案,委员们有很多切身感受和务实的见 解。"上世纪80年代初,我依据中外合资经营企 业法在蛇口、广州设立过2家企业,其中一家企 业是与内地企业合资的,一家企业是与内地企 业、外国企业三方合资的。"全国政协委员、香 港经济民生联盟主席卢伟国回忆说:"当时,无 论是外商、港商还是内地企业,大家都是摸着石 头过河,探索合资企业在中国内地发展的模式。 经过多年的探索、实践, 我们国家的经济建设取 得了巨大成就,'外资三法'在特定的历史时期 是功不可没的。"

"时移世易,我们国家已经成为世界第二大 经济体,制度是需要与时俱进的。完善外商投资 法律法规充分说明了我国开放的大门只会越开越 大, 我国的对外开放, 既有量的增长, 更有质的 提升。"卢伟国委员说。

"外商投资法草案来得很及时!"全国政协委 员、香港世茂集团董事局主席许荣茂表示,之前 的"外资三法"在特定时期发挥了作用,虽然后 来经过多次修改,但靠修修补补已经凑不出一部 跟得上经济发展和市场需求的外商投资法了。许 荣茂委员曾在内地投资4家中外合资公司,他对 手续复杂的设立报批程序印象深刻。他说:"这 充分说明老法规已经跟不上形势的需要。世界经 济发展形势低迷、我国经济下行压力增大,该法 律草案的推出对提振我国经济乃至世界经济都具 有积极的作用。"

"我们从很多条款中看到了对外商利益的切 实保护,外商投资法有利于营造法治化、便利 化、国际化的营商环境。"许荣茂委员表示,外 商投资法草案中提到,外国投资者在中国境内的 出资、利润等,可以依法以人民币或者外汇自由 汇入或者汇出,这一点很重要,相比此前的相关 规定是非常大的提升。建议外商投资法出台后, 各地尽快根据当地情况在法定权限内制定外商投 资促进和便利化政策措施, 但一定要与这部法保 持一致。

2019 两会特刊

2019年3月11日

以高水平开放推动高质量发展

经济日报·中国经济网记者 曾金华 陈 静 薛海燕 周 琳

杜小刚代表:

草案的推出,是贯彻落 实党中央扩大对外开放、促 进外商投资决策部署的重要 举措,将从法律层面巩固外 商投资管理改革最新成果。

肖胜方代表:

草案提请审议, 体现出 我国把改革开放进行到底的 信心和决心。

蔡金钗委员:

草案的推出, 既为扩大 高水平对外开放提供法律保 障,也会使中国营商环境更 加稳定、透明、可预期,可 谓正当其时、意义深远。

日前,外商投资法草案(以下简称 "草案")提请十三届全国人大二次会议 审议。代表委员在审议、讨论草案时一致 认为,我国坚定实行高水平投资自由化便 利化政策,保护外商投资合法权益,营造 法治化、国际化、便利化营商环境,以高 水平对外开放推动经济高质量发展, 充分 彰显了我国进一步扩大对外开放、积极促 进外商投资的决心和信心。

注入更强发展动力

"草案的推出,是贯彻落实党中央扩 大对外开放、促进外商投资决策部署的 重要举措,将从法律层面巩固外商投资 管理改革最新成果,有力促进外商投 资,切实保护外商投资合法权益,进一 步提高投资环境的开放度、透明度、可 预期性,为我国新一轮高水平对外开放 提供坚强法治保障、注入更强发展动 力。"全国人大代表、江苏省昆山市委书

全国人大代表、中国石化集团茂名 石油化工有限公司总经理尹兆林表示, 党和国家不断扩大开放的决心和行动, 有目共睹。"当前,国际上保护主义、单 边主义抬头。在这种形势下,草案的推 出,就是通过实际行动,向世界表明我 国始终奉行互利共赢的开放政策,始终 支持贸易投资自由化、便利化,致力于 建设开放型世界经济,向世界彰显我国 主动开放市场的坚定信心和决心。"尹兆 林代表说。

全国人大代表、广东省律师协会会长 肖胜方认为,中国的开放大门不会关闭, 只会越开越大。草案提请审议,体现了我 国把改革开放进行到底的信心和决心。在 全球化大趋势下,中国经济与世界经济融 合程度将越来越高。推出外商投资法,有 助于打造与国际接轨的法治化营商环境,



3月10日,人大河北代表团举行全体会议,审议外商投资法草案。全国人大代表杨伟坤 (前排右一)与同团代表李沈明(左一)就外商投资法草案相关内容展开讨论。

本报记者 李景录摄



3月9日,全国 政协科技界在驻地 举行小组会议,讨 论外商投资法草 案。全国政协委员 蒋兴伟(右三)在

本报记者

本报记者 高兴贵摄

3月9日,全国

议,讨论外商投资

法草案。会前,全

国政协委员李稻

葵、许京军、连玉

明、吴仁彪(前排从

右至左)在讨论外

商投资法草案相关

让外商投资进一步便利化,将会吸引更多 外资机构来华投资。

全国政协委员、厦门恒兴集团有限公 司董事长柯希平表示,积极吸引和利用外 商投资,是我国扩大对外开放和构建开放 型经济新体制的重要内容, 必须有健全的 法治保障,这有利于坚定实行高水平投资 自由化便利化政策,保护外商投资合法权 益,营造法治化、国际化、便利化营商环 境,以高水平对外开放推动经济高质量

全国政协委员、海关总署原副署长孙 毅彪表示,外资需要中国,中国也需要外 资;中国有广阔的市场,外资需要投资

"草案回应了外资在中国长期投资的

权益保护等诸多关切, 在外商中的反响非 常积极。"全国政协委员、中国银行(香 港)有限公司副董事长高迎欣说。

实现外商投资便利化

草案确立了我国新型外商投资法律制 度的基本框架,对外商投资的准入、促 进、保护、管理等作出了统一规定。

全国人大代表、广东国鼎律师事务所 主任朱列玉认为,草案非常符合实际,总 结了改革开放以来外商投资实践经验,符 合新时代要求,也体现了我国法律制度的

"草案规定了外商投资准入前国民待

遇加负面清单的新型管理制度。过去, 对外商投资的准入领域有严格限制,草 案体现出中国推动新一轮高水平对外开 放的态度,通过打造公平透明的营商环 境,推动外商投资的便利化。"朱列玉代

全国人大代表, 亨通集团党委书 记、董事局主席崔根良认为,草案针对 外界对中国发展环境的关切,作出了积 极回应, 让外国投资者在中国放心投 资、安心发展。例如,草案中明确,对 外商投资企业给予国民待遇;公平竞争 参与政府采购。

全国政协委员、中国证监会原副主席 姜洋表示,草案的推出,有利于外商树立 投资中国的长期信心,有利于企业按照国 际法律规则办事,提高企业竞争能力,提 高企业经营质量,也有利于中国企业做大 做强。"总体看,确立新时代外商投资法 律制度基本框架,为推动高水平对外开放 提供了有力的法治保障, 必将促进社会主 义市场经济健康发展。'

全国政协委员、福建省盼盼食品有限 公司总裁蔡金钗认为,草案的推出,既为 扩大高水平对外开放提供法律保障, 也使 中国营商环境更加稳定、透明、可预期, 可谓正当其时、意义深远。

"草案着眼于增强发展的内外联动 性,明确规定了许多促进内外资企业规则 统一、促进公平竞争方面的内容。这些促 进内外资企业规则统一的内容, 有利于贯 彻'一视同仁、平等对待'的原则,营造 稳定、透明、可预期和公平竞争的市场环 境,也有利于我国各类企业平等参与,在 全面开放新格局中实现更高水平、更高质 量的发展。"蔡金钗委员说。

推动经济高质量发展

过去40年,中国经济快速发展是在 开放条件下取得的,未来中国经济实现 高质量发展也必须在更加开放的条件下

全国人大代表、明阳新能源投资控股 集团有限公司董事长张传卫认为,在高度 开放的环境下,中国企业只要有为国争光 的责任心, 耐得住寂寞, 勇于攻坚, 善于 整合全球研发资源,做强自己,即使竞争 再激烈, 也能崭露头角, 在经济高质量发 展中拥有自己的舞台。

全国人大代表、江苏省张家港市永联 村党委书记吴惠芳介绍, 永钢集团是永联 村的村办企业,依靠国内市场成长发展, 依托国际市场提质增效。去年产品出口比 例达40%,远销108个国家和地区,"虽 然地处农村,但我们同样感受到坚持对外 开放、顺应国际化要求的重要性。草案的 推出, 有利于优化外商投资环境, 倒逼我 们加大研发投入,加快转型升级步伐,从 追求产品竞争优势向追求企业竞争优势转

"我们将全面推动法律实施,再造高 水平对外开放新优势,为江苏开放型经 济高质量发展继续走在前列、在全国率 先建成开放强省作出积极贡献。"杜小刚 代表说。

代表委员说

中外企业同台公平竞技

本报记者 马春阳

3月10日,人大安徽代表团在驻地 举行小组会议,审议外商投资法草案。 "外商投资法草案的推出是我国持续深化 对外开放的重要标志之一。"全国人大代 表、中国建材国际工程集团有限公司董事 长彭寿说。

全国人大代表、科大讯飞董事长刘 庆峰在谈到外商投资法草案时表示,深 化对外开放是机遇更是挑战。"国内企业 不仅要做好全球化竞争的思想准备,未 来的发展也必须要适应全球化竞争。其 实,我国大部分企业非常支持持续深化 对外开放。因为,只有开放竞争才能促 进企业乃至整个社会经济的进步和发 展。"刘庆峰代表说。

在谈到推出外商投资法草案对中国 经济的意义时, 彭寿代表表示, 外商 投资法草案的推出非常重要、及时, 这是我国未来经济持续发展的一个有 力保障。"现在,国家提出2019年要稳 就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳 投资、稳预期, 我认为稳预期尤为重 要,有了预期才会有更多的投资,才 会带动更多的就业。那么, 吸引外商 投资的前提是什么?答案是外商对中 国未来经济发展、营商环境要有信 心,信心比黄金还重要。如何提振外 商对中国经济的信心?这就需要有完 善的法律作为保障。"

"面对经济下行压力,以及国际国内 环境的变化,如何有效推动投资增长非常 重要。其中,外商投资的重要性不可忽 视, 所以我觉得外商投资法草案的推出非 常必要。"刘庆峰代表说。

全国人大代表、奇瑞汽车党委书记 尹同跃表示, 中外企业将在同等的市 场条件下同台公平竞技, 中国企业必 须以更加开放的态度和全球化视野来 审视自己的发展战略、市场布局和技 术研发。"外商投资法草案的推出对中 国企业是挑战也是机遇。"尹同跃代

开放大门只会越开越大

本报记者 胡达闻

"中国开放的大门不会关闭,只会越 开越大,'引进来'的时候我们欢迎外 资来华投资,'走出去'的时候我们就 是外资。"3月9日,在全国政协经济界 别36组小组讨论会上,全国政协委员、 招商局集团董事长李建红的一席话,引 得在场的委员们频频点头,"外资进来 和我们出去投资的心态是一样的,就是 想获得平等对待"。

"过去,我们强调商品要素开放,现 阶段重要的是规则制度开放。要对内外 资一视同仁,用公开透明的环境吸引外 资。"全国政协委员、全国政协经济委 员会副主任杨伟民认为, 从要素开放到 制度开放,草案的推出,不仅是回应国 际社会关切,还将解决一些长期争论不 休的实际问题。

全国政协委员,中投公司副董事 长、总经理屠光绍将外商投资法草案的 主要内容概括为"基础性、一致性、标 准性"。推出外商投资法草案不仅体现

了顶层设计架构,还将外商投资与国民 待遇相统一,对营造内外一致的法律环 境具有重要意义。"外商投资法草案既 结合了中国实际,又充分参考了国际惯 例。充分体现了对外开放、与时俱 进。"屠光绍委员说。

外商投资法草案是外商投资的基础 性法律。全国政协委员、全国政协经济 委员会副主任刘利华说:"外商投资法 草案已成熟,应尽快出台,以展现我国 对外开放的姿态。"

全国政协委员、国务院发展研究 中心副主任王一鸣建议, 要制定更详 尽的实施细则,以便政策尽快落地

委员们认为,外商投资法草案向外 资传递了积极信号,中国市场将是一个 公平的、法治的、透明的市场。外商投 资法草案的推出,标志着中国走向制度 性开放之路, 必将助力社会主义市场经 济真正实现高质量发展。