新闻发布厅

十三届全国人大二次会议举行记者会介绍人大监督工作——

打出组合拳 监督重实效

经济日报·中国经济网记者 张 雪

3月10日，十三届全国人大二次会议举行记者会，全国人大相关负责人就人大监督工作相关问题回答中外记者提问。 新华社记者 沈伯韩摄

3月10日，十三届全国人大二次会议举行记者会，全国人大监察和司法委员会副主任委员徐显明、全国人大财政经济委员会副主任委员尹中卿、全国人大教育科学文化卫生委员会副主任委员吴恒、全国人大环境与资源保护委员会副主任委员窦树华和全国人大常委会预算工作委员会副主任朱明春，就人大监督工作相关问题回答了中外记者提问。

让国有资产在阳光下运行

建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度，是党中央加强全国人大国有资产监督职能的一项重要举措。去年是全国人大贯彻这一决策、建立这项制度的开局之年。全国人大常委会在去年10月份常委会会议上听取和审议了国务院关于国有资产管理情况的综合报告和关于金融企业国有资产的专项报告。

朱明春介绍，通过这项工作把全口径、全覆盖的“账”报出来，晒出家底，使国有资产在阳光下运行，“通过开展监督调研等工作，我们发现现在的主要问题是国有资产的底数掌握不够清晰和准确。另外，布局管理和监督方面还不够规范和合理。国有资产不同程度存在着运行低效，甚至还有流失的问题。通过常委会的审议，大家对问题形成了共识，对于改革也增强了动力”。

他透露，目前已与有关部门一起制定了国有资产报告工作的五年工作规划，正在按程序报批。“这五年我们每年都是一个综合报告和一个专项报告，去年已经报告了金融企业国有资产，今年预计进行行政事业性国有资产的专项工作报告，以后还有非金融企业国有资产、自然资源类国有资产等，都要进行报告，逐步拓展做到全覆盖，真正把国有资产的监督工作做好。”朱明春说。

关注如何让钱花得更有效

去年，中办印发了《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》，这是党中央加强人大预决算审查监督的一项重要决策部署。“过去人大预算审查监督的重点更多体现在赤字规模和预算收支平衡状态上，也就是说更多关注的是钱够不够花，别把‘钱袋子’花超了。现在要求审查监督重点向支出预算和政策拓展，就是要更多关注钱是怎么花的，怎么能够花得更好、更有效。”朱明春说。

下一步，要围绕党中央明确提出人大要对政府预算实施全口径审查、全过程监管的任务要求，把预算审查工作做细、做实、做到位。朱明春介绍，全口径审查不仅专注一般公共预算，还要关注国有资本经营预算、政府性基金预算、社会保险基金预算。此外，今年向全国人大二次会议报送的部门预算已经有104家，比去年增加了19家。在过去的审查中，对政府预算审查的要多一些，对部门预算限于人力关注的相对少一些。按照全口径审查要求，要把这些都审到位。全过程监管，则意味着要对政府提交的预算草案和预算执行结果从事后监督为主，进一步向预算编制的“事前”和预算执行的“事中”监督这两个环节延伸，做到事前、事中、事后各环节紧密衔接，相互贯通。

从制度上解决统计“注水”

近年来，有关部门查处了一些统计数据造假的问题，引发了社会广泛关注。去年全国人大常委会开展了统计法执法检查。尹中卿介绍，检查发现一些地方搞攀比、争位次，在源头上对数据弄虚作假，虚报、瞒报、漏报；一些基层单位和企业等反映，填报的统计报表多、指标繁、频次多，加重了基层的负担；部门统计的标准、方法、口径和数据不一致，出现了数据打架，形成了“数据孤岛”，也有“数据烟囱”，统计信息共享推进缓慢；统计体系滞后于新时代高质量发展的需要等问题。

他表示，执法检查在推动相关问题的解决方面取得了积极进展，“通过执法检查督促各级政府解决统计数据失真的问题，从制度上解决瞒报、漏报、虚报、误报、重报、迟报等问题，切实提高统计数据的质量，让它真实、可靠。”

此外，执法检查还推动查处了统计违法案件。“督促有关部门和地方落实对数据造假、弄虚作假责任人一票否决制，加大统计违法案件的通报、曝光、查处的力度，全面排查、专项整治以数谋私、数字腐败的问题，从根本上解决‘数据出官’‘官出数据’的问题。”他说。

执法检查还推动完善统计指标体系，督促发布调查失业率指标、“三新”经济增加值数据、经济新动能发展指数。研究建立绿色发展统计、网上零售统计、新金融统计、服务消费统计、产业园区统计、战略性新兴产业统计等，积极构建推动高质量发展的统计体系。

助力打赢污染防治攻坚战

去年，全国人大常委会开展了大气污染防治法执法检查和海洋环境保护法执法检查，今年将继续把依法助力打好污染防治攻坚战作为监督工作的重点，推动生态环境方面的法律制度有效实施，以法律的武器治理污染，用法治的力量保护青山绿水、蓝天碧海。

窦树华介绍，全国人大常委会将开展水污染防治法实施情况的执法检查，并进行专题询问，还要开展可再生能源法执法检查，听取审议国务院关于2018年度环境状况和年度环境保护目标完成情况的报告等。

这其中的重点是开展水污染防治法执法检查，依法助力打好碧水保卫战。“水污染防治法2017年重新进行了修改，2018年1月1日实施。实施一年后，我们开展这部法的执法检查，就是要检查新修改的法律一年来实施情况如何，重点检查饮用水安全保障制度实施情况，还有水污染防治的标准、规划、监督管理制度实施的情况，以及重点流域、重点湖泊、重点区域治污的措施、法律责任落实的情况等。”窦树华介绍，这次执法检查将探索试行第三方评估，“为了增强执法检查的科学性、专业性，环资委已经委托了中国工程院进行水污染防治法实施情况的评估研究，提供评估研究报告，为全国人大常委会执法检查提供有力的支撑。”

两会旁听记

政协工商联界别联组会上，有关部门负责人现场回应——

切实为民营企业降门槛减负担

本报记者 熊 丽

3月7日下午，政协工商联界别在驻地举行联组会议。委员们与有关部门负责同志进行了一场面对面交流。

“政府工作报告提出了一系列进一步改善营商环境的重大举措，明确了改革推进的目标。特别是聚焦减税降费方面的措施，更是讲到了企业经营者的心坎里，直击企业经营的难点痛点。”全国政协委员、海南奥林匹克花园有限公司董事长冯川建表示，营商环境的改善重在基层抓落实。例如，要加强金融机构放贷风控措施监管，避免变相抬高企业融资门槛。加大对劳动密集型企业的减税降费力度。

全国政协委员、北京联东投资有限公司董事长刘振东说，工业用地是实体经济发展的重要生产资料，建议研究修改土地增值税的征收方式，促进低效工业用地的盘活，支持实体经济发展。

全国政协委员、海南省工商联主席、海马集团董事长景柱认为，支持实体经济发展，要进一步提高减税降费的精准性，降低实体企业人工成本和税费。

两个多小时的时间里，12位委员踊跃发言。委员们坦诚地话难处、提意见、说期待，细细道来；列席会议的部门相关负责人着眼于出实招、办实事、求实效，诚恳回应。

“委员们提出的建议，我们做了认真记录，回去后会和有关方面积极协调，能落实的尽快落实，不能的也会尽快反馈。”国家发改委固定资产投资司副司长吕文斌说。

工业和信息化部副部长王江平表示，工信部将从“四快一好”方面抓好制造业的高质量发展，也就是加快制造业创新能力的建设，加快产业结构的调整，加快融合发展，加快帮助民营企业纾忧解困。此外，还要为民营企业发展创造更好的环境。

“我们将尽最大努力解决中小企业和民营企业关心的问题。”商务部副部长王炳南表示，商务部将努力搭建更多平台为民营企业提供更多发展机会；提供更多的政策，让民营企业有更多获得感；营造更优环境，切实为民营企业降门槛减负担。

“去年我也来了，今年提的意见比去年更多，且更有针对性。”国家税务总局副局长任荣发表示，税收政策在减负的同时，如何更好地精准服务于经济发展，需要大家一起研究，推动落实。

国家市场监管总局副局长唐军也表示，推动民营经济高质量发展，关键在于把一系列具体措施落实到位。今年将继续深化商事制度改革，企业注销便利化会有明显改善。此外，还将在维护市场公平竞争，治理市场乱象等方面加大力度。

全国政协十三届二次会议记者会聚焦新时代政协履职——

建言资政和凝聚共识“双向发力”

经济日报·中国经济网记者 董碧娟 雷雨田

3月10日上午，全国政协十三届二次会议举行记者会，全国政协常委、副秘书长（兼）、提案委员会副主任，九三学社中央副主席赖明，全国政协常委、文化文史和学习委员会委员，中国美术馆馆长、中国美术家协会副主席吴为山，全国政协委员、九三学社中央副主席、中国科学技术大学常务副校长、中科院院士潘建伟，全国政协委员、中国香港体育协会暨奥林匹克委员会副会长、霍英东集团副总裁霍启刚，全国政协委员、湖南省湘西土家族苗族自治州政协副主席石红，分享了他们的履职心得。

3月10日上午，全国政协十三届二次会议举行记者会。 本报记者 高兴贵摄

广泛凝心聚力

“过去，政协履职比较注重建言献策，在工作制度和机制上都是按这点设计的，所以存在着单向发力的情况。新一届政协改变了这个状况，要求建言献策的过程也是学习教育和凝聚共识的过程，所以我们叫做‘双向发力’。”本场记者会主持人，全国政协委员、文化文史和学习委员会副主任、大会秘书处新闻组组长刘佳义介绍。

赖明委员认为，政协委员的履职要紧扣“双向发力”，特别是要在凝心聚力上下功夫，具体包括三方面：一是必须真正学懂弄通习近平新时代中国特色社会主义思想；二是要做好释疑增信；三是要凝聚人心。

赖明委员举例说，习近平总书记强调长江经济带建设要共抓大保护、不搞大开发，而有的地方认为，不搞大开发就是不要大的发展。“试想，相关11个省市不能很好地发展会出现什么情况？在调研过程中，我们与基层干部群众一起交流，与他们一起学习理解‘共抓大保护、不搞大开发’的核心要义，切实贯彻新发展理念，推动高质量发展。”赖明委员说。

“人民政协具有代表性强、联系面广、包容性大的特点。聚焦党和国家的中心工作，顺应人民群众美好生活需要，通过人民政协正确发声，可以很好地起到凝聚人心的作用。”赖明委员说。

精准建言资政

记者会上，各位委员也分享了他们履职尽责、建言资政的心得。

“我从事的量子信息科学领域，已经进入快速发展阶段，特别需要多学科交叉融合和各项关键技术攻关。因此需要在国家层面进行顶层设计和系统性布局，也需要相关研究机构、国家相关部委和企业的支持与协作。”潘建伟委员介绍，在国家高度重视和大家的努力下，我国目前在量子信息领域是有一定国际竞争力和较强实力的，甚至在部分方向上还处于国际领先地位。“当然，我国有些相关领域的优势目前也受到一些发达国家的强烈冲击。我们跟传统的国际科技强国相比有个弱点，就是以往的科研组织模式是以短期科研项目为主，所以在满足国家战略紧迫需求，以及科技资源整合力度和支持强度上有所不足。因此，我国在量子信息等领域要部署重大科技项目、构建国家实验室等战略决策。”潘建伟委员说。

吴为山委员对中国文化走出去感触颇深：“中国文化里所包含的普遍的情怀、智慧以及创造力，是为全人类共享的。中国文化走出去，不仅仅是中国文化的需要，更是世界的需要，中华文化的优秀会在中华民族伟大的艺术创造中体现，通过美的形式来体现。”

霍启刚委员同记者分享了一组香港年轻人如何看粤港澳大湾区的调研数据：听过以及知道粤港澳大湾区的有56%，比2017年上升了不少；认同和一般认同粤港澳大湾区发展理念的高达83%，而且教育程度越高的年轻人认同感越高；当问及大湾区的发展会给香港年轻人带来机遇吗，受访者中认同44%，一般认同42%。“香港青年人也觉得粤港澳大湾区在给他们带来机遇。”霍启刚委员说，可以从政策措施着手，进一步增强香港年轻人对粤港澳大湾区发展机遇的认同。今年政府工作报告中提到很多经济、民生还有青年发展等方面政策，让我们对未来发展有了更大信心。

提高提案质量

对于如何提高提案质量，赖明委员说：“提案首先必须要围绕党和国家的中心工作，围绕老百姓的关切，这是最根本的。要提高提案质量，必须进行深入调研，深入基层认真了解基层情况，提出意见建议。比如打赢三大攻坚战的任务非常艰巨，情况非常复杂，如果不深入基层，很多东西可能就不会有深入了解。”

石红委员就对深入基层深有感触。过去一年，石红委员几乎每个月都要去她所联系的湖南湘西自治州双龙镇，她走遍了双龙镇的所有村落。在她的帮扶下，一个贫困户通过种植西瓜和蔬菜实现脱贫，还带动本村和周边的一些贫困户一起走上致富路。

作为精准脱贫的参与者、见证者、经历者，通过不断深入基层，石红委员对精准脱贫有了更深的认识：要在精准上下功夫，在务实上求实效，脱贫以后还要坚持政策不脱、帮扶不脱、责任不脱，走出一条可复制、可推广的精准扶贫路子。

“提升履职能力，要站得更高，才能看得更远。”霍启刚委员认为，政协委员要对国家整体的发展布局策略有更完整、更全面的理解。有了全面理解，才能发挥自己独有的作用，因此委员各方面知识和能力的提升也非常重要。

代表委员畅言录

张冬云代表：

着力营造良好环境

本报记者 白海星 文 晶

今年的政府工作报告提出，要下大气力优化民营经济发展环境，并强调要坚持“两个毫不动摇”，鼓励、支持、引导非公有制经济发展。全国人大代表、安徽宣城市市长张冬云表示，这对于民营经济占据主导地位的宣城市而言，深受鼓舞。宣城市将着力营造良好发展环境，推动民营企业在新一轮发展中实现腾飞。

张冬云代表介绍，宣城市将重点做好以下几个方面工作：一是支持政策上舍得“真金白银”，让民营企业享受到“能感知、有温度、见效果”的政策举措。二是帮扶措施上付出“真心实意”。坚持问题导向，着力化解企业融资、用工、吸引人才和要素保障等方面困难。三是政商关系上做到“真诚清白”。始终把企业家当成自家人，切实做到“清”上加“亲”。健全民营企业保护机制，建立民营企业投诉维权中心，依法保护企业家人身和财产安全。四是工作推进上坚持“真抓实干”。完善民营经济绩效评估和监督考核机制，形成争先进位的工作氛围和奖惩分明的考核导向。设立宣城市民营经济营商环境办公室，畅通政企沟通渠道，协调解决突出问题。

李彦平代表：

坚持创新引领发展

本报记者 周明阳

创新是引领发展的第一动力。政府工作报告提出，坚持创新引领发展，培育壮大新动能，改革创新科技研发和产业化应用机制。对此，全国人大代表、金后盾专用装备制造集团董事长李彦平感触颇深。在她看来，企业不创新就不能生存，市场只会把机会给予创新领军企业。得益于坚持创新发展，金后盾集团不懈追求创新高质量，逐步成长为国内军用包装领军企业，成功获得国内第一个空投弹药箱组发明专利，在这一领域填补了国内空白，技术水平世界领先。在此基础上企业继续顺应国家战略发展需求，全面转型升级，推进装备制造业发展智能化、自动化、规模化。

李彦平代表表示，国家通过强化普惠性支持、改革完善金融支持机制鼓励社会主体创新创业，构筑了有利于创新的软环境，给民营企业吃了“定心丸”，未来必将有一大批企业依靠科技引擎迸发强大活力，在新一轮全球经济转型升级中焕发出炫目的“中国光彩”。李彦平代表建议国家对重点行业、优质企业给予多方面的支持和帮扶，为企业发展增强信心，使其放心投资、专心创新，凝聚力量打造民族品牌。