

# 投资向关键领域精准发力

经济日报·中国经济网记者 陈果静 吉蕾蕾

代表委员热议政府工作报告

有效投资

“

杨德才委员：

中西部基础设施建设相对欠缺、潜力有待挖掘，扩大有效投资应向这些地区倾斜。

刘旗委员：

构建覆盖城乡的公共数字文化服务平台，为广大乡村提供标准化、均等化的公共文化服务。

陈少荣代表：

充分激发社会资本的活力，营造公平公正的发展环境，让企业放心投、大胆投。

阎志代表：

国家应以更大的支持力度，鼓励民营企业参与产学研一体化。

政府工作报告提出，合理扩大有效投资。紧扣国家发展战略，加快实施一批重点项目。在代表委员们看来，合理扩大有效投资就是要聚焦关键领域，吸引更多社会资本参与其中。

怎么投更合理

政府工作报告提出，完成铁路投资8000亿元、公路水运投资1.8万亿元，再开工一批重大水利工程，加快川藏铁路规划建设，加大城际交通、物流、市政、灾害防治、民用和通用航空等基础设施投资力度，加强新一代信息基础设施建设。今年中央预算内投资安排5776亿元，比去年增加400亿元。

“今年要完成2.6万亿元基建投资，这将为中国经济平稳增长、宏观经济保持平稳运行注入活力。”全国政协委员、南京大学经济学系教授杨德才认为，东中西部地区发展差异较大，中西部基础设施建设相对欠缺、潜力有待挖掘，扩大有效投资应向这些地区倾斜。

全国人大代表、贵州省省长谯贻琴表示，贵州还有很多短板弱项，将围绕脱贫攻坚、城镇化、产业发展、交通水利基础设施、能源、生态环保等重点领域，谋划实施一批重大项目，补齐短板。

“现在，越来越多的外资企业愿意到中西部地区投资。”全国人大代表、湖北省天门市委书记庄光明表示，相比产业趋于饱和的东部，中部地区的市场空间更大，土地储备和人力资源也更丰富。但是，在引进外资时，各地也要有所选择，不能“捡到篮子里都是菜”。天门希望引进高科技产业，为地方经济高质量发展作产业“补链”。

“目前，城乡发展差距不仅仅体现在居民收入差距，还体现在公共文化服务和社会保障方面。”全国政协委员、重庆市文化和旅游发展委员会主任刘旗认为，要出台政策鼓励社会资本参与乡村文化建设，加强乡村文化遗产研究与挖掘，加大乡村文化遗产保护力度。此外，还要加大基层综合性文化服务中心建设的投入力度，构建覆盖城乡的公共数字文化服务平台，为广大乡村提供标准化、均等化的公共文化服务。

资金从哪里来

扩大有效投资，就需要吸引更多投资，资金从哪里来？庄光明代表认为，



左图 3月9日，人大福建代表团举行全体会议，审议全国人大常委会工作报告。会议间隙，全国人大代表黄茂兴（左）、兰臻（右）热烈讨论精准投资等话题。本报记者 李景录摄

下图 3月9日，全国政协无党派界别举行小组会议，讨论外商投资法草案。全国政协委员祁志峰（右二）在会上发言。本报记者 高兴贵摄

吸引投资要转变观念，政府不能“坐等”，而是要提前谋划，从政务环境、开放意识、基础设施、产业布局等方面提升竞争力。

“扩大有效投资，要充分激发社会资本的活力，营造公平公正的发展环境，让企业放心投、大胆投。”全国人大代表、贵州省铜仁市市长陈少荣认为，西部地区既要继续补齐基础设施方面的短板，更要加大产业投资力度，结合自身条件、产业定位等因素，有针对性地招商选资。

全国人大代表、贵州贵安新区管委会主任孙登峰认为，政府要持续深化“放管服”改革，营造良好营商环境，打破各种各样的“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”，在市场准入、审批许可、经营运行、招投标等方面，为民营企业打造公平竞争环境，调动广大民营企业的积极性。

“国家应以更大的支持力度，鼓励民营企业参与产学研一体化，积极对接科技成果转化。”全国人大代表、卓尔控股有限公司董事长阎志建议，应出台更有针对性的融资、税收及人才支持政策，引导民营企业向高科技产业、高端制造业转型升级。比如，在武汉等地举办全国科技成果转化大会，为民营企业搭建信息交流、转化服务平台；支持民营企业建设企业技术创新中心，鼓励企业加大研发投入等。



融资方式如何创新

政府工作报告提出，创新项目融资方式，适当降低基础设施等项目资本金比例，用好开发性金融工具，吸引更多民间资本参与重点领域项目建设。落实民间投资支持政策，有序推进政府和社会资本合作。

全国人大代表、湖北省襄阳市市长郑英才认为，当前迫切需要建立市场化、“造血”式投融资体制机制，撬动更多社会资本投入。例如，襄阳要推动“汉江生态经济带发展规划”落地，但汉江流域城市投融资能力总体偏弱，现有金融体系难以满足投融资需求。

郑英才代表介绍，经汉江流域12个主要城市政府协商，计划联合申报组建服务全流域的汉江银行。该银行将重点服务汉江生态经济带重点项目、地方特色产业、中小企业发展，特别是具有良好发展前景、但缺乏抵押物的高新技术企业和小微企业，通过建立轻抵押重信用大数据风控体系，为企业提供全方位融资支持。

在乡村文化建设投资方面，刘旗委员认为，要坚持以市场化手段，充分用好各地乡村资源优势、产业优势，鼓励各类社会资本踊跃投资乡村文化产业，评选扶持一批国家级特色乡村文化品牌，大力推动乡村文化资源、生态资源的开发利用，带动农民增收致富。

两会热议

绿色金融

政府工作报告提出，加快发展绿色金融。通过创新绿色金融产品，既可以解决“钱从哪里来”的问题，也可以解决“产业往哪里转”的问题，打通绿水青山变成金山银山的转换通道。

“好山好水好风情，数一数二数三明。”全国人大代表、福建省三明市市长余红胜颇为自豪地说。可过去，余红胜代表没有这样的“底气”。作为老工业基地，三明一度被列为全国重污染城市。近年来，三明持续开展污染防治工作，2018年，三明市区空气质量达标率为99.2%，居全省第一位。

政府工作报告提出，加快发展绿色金融，培育一批专业化环保骨干企业，提升绿色发展能力。“我们并没有因为保护生态影响经济发展。”余红胜代表说，要把绿水青山变成金山银山，必须加快打通“两山”的转换通道。

据介绍，三明通过创新一系列绿色金融产品，既解决了“钱从哪里来”的问题，帮助老百姓增加了收入；也解决了“产业往哪里转”的问题，倒逼企业淘汰落后产能，加快绿色转型。更重要的是，通过构建评价考核指标，更有效地引导金融机构开展绿色金融服务。

“现在的福建，清水绿岸、鱼翔浅底景象已成为常态。”全国人大代表、福建省委书记于伟国说，作为全国首个生态文明先行示范区和国家生态文明试验区，福建走出了一条绿色发展道路。

全国人大代表、福建省环境科学研究院副院长张玉珍表示，目前试验区一些探索还面临着研究力量不足、系统集成有待深化等问题，在流域生态补偿、污染防治攻坚、山水林田湖草生态系统保护等方面仍需要投入大量资金，建议国家层面进一步加大对国家生态文明试验区建设的指导和支持力度。

张玉珍代表建议，应将经济生态核算纳入国民经济核算体系，建立能够反映资源消耗、生态效益水平的社会发展评价考核体系。

有的代表建议，国家应加大生态保护补偿、重点生态功能区转移支付力度，在能源资源节约、生态环保的重大项目布局、资金安排、扶持政策等方面给予倾斜。同时，引导中央企业布局一批节能环保、新能源、高端装备、数字经济等领域的重大项目，支持试验区做大做强绿色产业，实现高质量发展。

加快打通「两山」转换通道

本报记者 林火山

代表委员说

全国人大代表、江西南昌市市长刘建洋：

“新官不理旧账”影响政府公信力

本报记者 刘兴

代表、江西省南昌市长刘建洋说，“新官不理旧账”不仅影响政府的公信力，还会影响经济社会健康发展。

刘建洋代表说，政府要大力倡导“事事马上办、人人钉钉子、个个敢担当”的工作作风，对重点项目、重要工作，做到“责任到人、时限到点、考核到位”。要打造政策最优、成本最低、服务最好、办事最快的“四最”营商环境，构建亲清新型政商关系，支持民营经济健康发展，为企业提供无事不扰、有求必应的“店小二”服务。南昌通过建设忠

诚、创新、担当、服务、过硬“五型”政府，着力提升政府治理体系和治理能力，优化营商环境，有利于扩大有效投资，推进政府和社会资本合作。

刘建洋代表认为，要加大“放”的力度，按照“坚决把不该管的事项交给市场，最大限度减少对资源的直接配置”原则，调整行政许可事项；对守法者无事不扰，对违法者严惩不贷，管出一个公平竞争的市场环境。要用政府的贴心服务让企业少操心、不闹心、能安心，不断提升市场主体活跃度。



政府工作报告中提出，落实民间投资支持政策，有序推进政府和社会资本合作。政府要带头讲诚信守契约，决不能“新官不理旧账”。

“推进政府和社会资本合作，对加快新型城镇化建设、提升政府治理体系和治理能力具有重要意义。”全国人大

两会随笔

新型城镇化呼唤暖心的人文关怀

乔金亮

全国两会上，新型城镇化是许多代表委员关注的话题。新型城镇化对近14亿人口的中国有着特殊意义。可以说，中国虽大，却只有两个地方，一个叫城市，一个叫农村；人口虽多，却只有两类人，一是城市居民，一是农村居民。而新型城镇化正是联结城乡的关键节点。政府工作报告提出，新型城镇化要处处体现以人为本，提高柔性化治理、精细化服务水平，让城市更加宜居，更具包容和人文关怀。

近年来，随着大量农村人口进城，我国城镇化快速发展，城市硬件水平不断提升。不过，城镇化并不等

于城市建设，不能只见物不见人。当前，城镇化还存在一些问题：大量农业转移人口难以融入城市社会，市民化进程滞后，产业集聚与人口集聚不同步；一些城市空间无序开发，重城市建设、轻管理服务，居民宜居感差；一些城市人口过度集聚，重经济发展、轻环境保护，交通拥堵、污染加剧，患上了“城市病”。

与传统城镇化相比，新型城镇化强调以人为本，给城市发展注入了人文关怀的理念。深入推进新型城镇化，意味着要围绕“人”这个核心要素，着眼于其工作、生活等需求，推进人的城镇化；要统筹经济、社会与

环境承载力，兼顾生产、生活、生态功能，推动城镇基本公共服务覆盖新老常住人口。

新近转移的是新市民。对新市民来说，要重点给予基本均等的公共服务。长期以来，农业转移人口被一些城市仅当作劳动力，难以享受市民化待遇，导致我国人口城镇化大幅落后于土地城镇化。应当说，转移人口为城市发展做了巨大贡献，要让有能力有意愿在城市生活的转移人口落户城市，享受应有的社保、医疗、教育等公共服务。

长期落户的是老市民。对老市民来说，要重点在精细化服务上下功夫。

他们也有很多期待，比如期盼改造提升老旧小区，更新配套设施，老楼加装电梯，健全便民市场、停车场等。因此，要全面开展城市规划设计，科学谋划城市的成长坐标。既重面子也重里子，同步地下和地上基础设施建设，建设海绵城市、森林城市。

新型城镇化是个长期的历史任务，不能贪快求大，要注重质量、从容建设。抓城市工作，一定要抓住为居民提供管理和服务这个重点，彻底改变粗放型管理方式，提高柔性化治理水平，让群众在城市生活得更暖心、更幸福。