

切实减轻企业负担怎么办

经济日报·中国经济网记者 吉蕾蕾 陈果静 胡达闻

代表委员热议政府工作报告

减税降费

两会随笔

中国的发展始终与世界同行

廉丹

当今世界正在经历百年未有之大变局,各国经济社会发展联系日益密切。“要统筹好国内与国际的关系”“推动全方位对外开放”“推动对外投资合作健康有序发展”……在政府工作报告中,处处透露出中国发展的国际化视野,处处展现出中国发展与世界同行的基调。

世界正处在大发展大变革大调整时期,世界多极化、经济全球化深入发展,国与国相互依存更加紧密,没有哪个国家能够独善其身。许多代表委员都注意到了政府工作报告中的国际视野,他们纷纷表示,要统筹好国内与国际的关系,就是既要凝心聚力办好自己的事,也要综观国际大势相机而动。

过去一年,我们面对的是深刻变化的外部环境,经济全球化遭遇波折,多边主义受到冲击,国际金融市场震荡,特别是中美经贸摩擦给一些企业生产经营、市场预期带来了不利影响。经过全国上下共同努力,我国经济发展实现总体平稳、稳中有进。新的一年,我们直面依然严峻的国际经济形势,

毫不动摇坚持发展是硬道理、发展应该是科学发展和高质量发展的战略思想,并将按照确定的目标和部署推进工作,利用好国际国内两个市场、两种资源,应对挑战、化危为机。

历史和现实告诉我们,开放合作是增强国际经贸活力的重要动力,是促进人类社会不断进步的时代要求。代表委员们表示,政府工作报告中提到的以高水平开放带动改革全面深化,是从更高层次、更深层次确保我国经济持续健康发展,为世界经济作出新的贡献。

2019年,我们要推动全方位对外开放,培育国际经济合作和竞争新优势——外贸稳中提质、吸引外资力度加大、促进贸易和投资自由化便利化,要以高水平开放带动改革全面深化。开放融通、创新引领、包容普惠,中国坚定地推动开放合作,推动各国共同发展。

构建人类命运共同体理念顺应了和平、发展、合作、共赢的时代潮流。2019年,我们将坚定不移走和平发展道路,一如既往地积极参与全球治理体系的改革完善,坚定维护多边主义开放型世界经济,推动构建人类命运共同体。

顺大势、促合作、担正义,面对复杂多变的国际形势,中国发展将始终与世界同行。

许方盛代表:减税相当于加薪。

罗鹏代表:如何落地实现行业税负只减不增的目标,还需要后续细致的工作跟上。

张志勇委员:营改增以后税收链条更加完善,对以前一些欠缴、漏缴税费现象监管力度加强了。

杨德才委员:建议继续加大中小企业减税力度,进一步完善小规模纳税人增值税管理制度,让实体经济轻装上阵。

政府工作报告提出,实施更大规模的减税。普惠性减税与结构性减税并举,重点降低制造业和小微企业税收负担。全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元。这一减税降费“大礼包”可谓力度空前。接下来,如何确保减税降费落实到位,是代表委员们关心的问题。

减税“红包”很大

“减税相当于加薪,2018年10月份至12月份的个税改革过渡期,设计院缴纳个人所得税降幅51.94%,累计享受个税减免4.44万元,员工平均增加工资收入2114.3元。”全国人大代表、湖北省孝感市水利勘测设计院院长许方盛感慨地说,今年1月份加上享受赡养老人、子女教育等专项附加扣除后,设计院缴纳个税降幅达90%,员工月工资人均增加了1467元,激发了员工干事创业的热情。

全国人大代表、湖北省黄梅县柳林乡老铺村党支部书记陈燎原也感受到了减税带来的好处。陈燎原代表算了一笔账,2018年,他带领老铺村村民发展板栗基地600亩、油茶基地1600亩、楠竹基地1500亩,累计减免各项税收70多万元。“看起来不多,但对于村里来说可是‘真金白银。’”陈燎原代表高兴地说。

在减税方面,除了年初已经明确的对小微企业实施普惠性税收减免,以及全面落实修改后的个人所得税法外,还将进一步深化增值税改革。

“这次减税是普惠性的。”全国政协委员、南京大学经济学系主任杨德才认为,制造业的增值税税率从16%下调至13%。同时,交通运输业、建筑业等行业现行税率从10%降低到9%,还有生产、生活性服务业税收抵扣等举措,相关行业的市场主体会有明显的减税感受。

全国政协委员、雪松控股集团董事局主席张劲也表示,这次减税降费力度空前,企业也应用好减税降费的利好,聚焦主业、深耕实业。相信随着投资创业环境日趋完善,市场环境更加公平,企业对未来发展更有信心。

减税还需“简”税

全国人大代表、满帮集团联席总裁兼货车帮首席执行官罗鹏认为,



图① 3月8日,人大黑龙江代表团举行会议分组审议政府工作报告,全国人大代表、牡丹江市市长高岩(右二)表示,近2万亿元减税降费清单,传递给企业和市场的是信心和希望。本报记者 李景录摄

图② 全国政协委员陈增敬(左)、林凡儒就减税降费问题边走边讨论。陈增敬委员认为,减税降费直击当前市场主体的痛点和难点,是既公平又有效率的政策。本报记者 高兴贵摄

目前减税政策落地都很快,也能直接落实到企业头上。但是,问题的关键是减税重在“简”税。

“减税涉及交易过程中增值税抵扣问题,但现在政策还需具体细化,所以有些企业对于成本下降的感受没有想象中明显。”杨德才委员分析说,在减税过程中,很可能会出现“跷跷板”问题,“因为在增值税下降的同时,增值税专用发票抵扣也会下降,所以部分下游行业企业关于减税降费的力度感受不会那么明显”。

尽管政府工作报告中给出了行业税负只减不增的目标,但如何落地实现,还需要做好后续的细致工作。“计算税收需要搞清楚产业链的整体情况,不同行业的情况差异很大,不是单靠税务部门就能完成的。”罗鹏代表说,针对不同行业,应该建立联动机制,把减税降费落到实处。

全国政协委员、佳都集团董事长刘伟也表示,目前一些地方减税降费的相关流程还很繁琐,周期也相对较长。刘伟委员建议,希望减税降费的标准和流程进一步简化,也希望政府今后对科技企业也能作出一些定向的减税安排。

关键在于落实

代表委员们纷纷表示,目前减税降费的关键主要是落实。在许方盛代



表看来,个税专项抵扣应该更多考虑行业特点,进一步完善个税专项抵扣设计,考量科技研发、勘测设计等从业人员的专业技能特点,扩大继续教育抵扣范围与抵扣金额,持续加大个税抵扣力度,既帮企业留住人才,也可激励专业人才不断提升专业技能素质。

“一些企业在减税降费的实际受惠程度上还感觉不明显。”全国政协委员、中国国际税收研究会副会长张志勇认为,如今,税务部门通过科技投入加强管理,包括营改增以后税收链条更加

完善,对以前一些欠缴、漏缴税费现象监管力度加强了。

杨德才委员建议,应继续加大中小企业减税力度,进一步完善小规模纳税人增值税管理制度,让实体经济轻装上阵,增强实体经济发展的信心与动力。同时,在出台具体细化的政策后,要密切跟踪制度的实际效果,看市场主体是否真切地感受到了减税降费政策带来的好处。相信随着国家对实体经济减税降费新政的落地,实体经济税负状况会有所改观,将会对实体经济发展形成巨大的促进作用。

代表委员说

全国人大代表、海信集团董事长周厚健:

为制造业转型升级保驾护航

本报记者 刘成



“国家针对制造业的降税是重大利好,可谓正当其时。”全国人大代表、海信集团董事长周厚健说,当听到政府工作报告中提出今年将制造业等行业现行16%的增值税税率降至13%时,深受鼓舞。周厚健代表表示,没有制造业的崛起,就不会有真正的大国

崛起,有针对性地制造业减税降费,可以更好地为中国制造业转型升级保驾护航。

周厚健代表说,当前国内制造业不仅面临人口红利趋降、经营成本上升等不利因素影响,在国际上也面临严峻挑战。他以海信集团为例,2018年海信集团实现收入1266亿元,缴纳税收87亿元,整体利润69亿元,纳税额是利润的1.26倍。对竞争充分、利润率偏低的制造业来说,在经济下行压力增大的情

况下,企业面临的资金压力和经营压力巨大。在这种情况下,减税降费的需求非常迫切。

周厚健代表建议,进一步简化增值税税率结构,降低税率。比如,先对制造业企业贷款利息的进项税允许抵扣,以促进制造业企业通过融资加速转型升级,并放开集团内企业间资金调拨支付的利息进行增值税进项税抵扣,保障集团内部优化资源配置,加快企业发展,提高市场竞争力。

两会热词帮你刷

普惠金融

完善金融机构内部考核机制,激励加强普惠金融服务,切实使中小微企业融资紧张状况有明显改善,综合融资成本必须有明显降低。

政府工作报告提出,激励加强普惠金融服务,切实使中小微企业融资紧张状况有明显改善,综合融资成本必须有明显降低。在代表委员们看来,中小微企业融资有自己的难处,也有特别的需求。支持中小微企业发展,金融机构有心之外,还要有“新”。

“新”在技术创新。要破解银行与中

支持中小微融资 有心还要有“新”

本报记者 陈静

小微企业间的信息不对称,以及银行贷款成本高问题,应充分利用金融科技创新,进而提高金融服务产业发展的能效。全国人大代表、中国人民银行广州分行行长白鹤祥告诉记者,广州分行正在推动建设以“数据库+服务网”为核心的“广东省中小微企业信用信息和融资对接平台”,在这个平台上,全省43个省直部门、21个地级市约1.78亿条信息被汇集到一起,通过大数据等技术准确分析企业信息,刻画企业信用“面貌”,方便银行清晰全面准确地了解企业信用情况。“通过这个平台,绝大部分金融机构最快可在5个工作日内完成信贷流程,比传统流程节约40%左右的时间,大大提高了金融普惠性。2018年,这

个平台就新增银企融资对接1.38万笔,融资金额2256.93亿元。”

“新”在制度创新。中小微企业融资难,缺乏满足商业银行抵押需求的抵押物是个“老大难”问题。全国人大代表、中国人民银行金融稳定局局长王景武表示,要想提高民营企业动产资源配置效率,大幅提升中小微企业融资可得性,建立统一的动产担保登记系统意义重大。王景武代表建议:“应将所有具有担保功能的交易形式纳入统一的担保法律框架;修正担保物‘负面清单’规则,允许对担保物作概括描述;建立基于互联网、全国集中统一的现代化动产担保融资登记公示系统。”

“新”在产品创新。中小微企业要解决的不仅是融资难,还有融资贵、融资慢。“作为中国中小企业协会副会长,我非常了解中小微企业的资金需求,概括起来就是额度小、频次高、时间短、周转快。因此,在成本之外,也要关注便捷和时效。”全国人大代表、广东远光投资集团董事长兼总裁蔡仲光建议,“银行在设计产品时,一方面应该考虑到中小微企业的实际情况,设计专属产品,相应放宽借新还旧的限制。另一方面,中小微企业还有技术改造、转型升级等融资需求,银行可以考虑设计附带专项用途的长期贷款项目,在解决中小微企业融资需求的同时,保证资金使用安全,提高金融的普惠性。”