



设置经济增长区间目标怎么看

经济日报·中国经济网记者 曹红艳 周琳 曾金华 马玉宏

代表委员热议政府工作报告

发展目标

“ 蔡玲代表：
将经济增长目标设定为6%-6.5%，体现了我国推动高质量发展的要求，符合我国经济发展实际。

刘伟委员：
面对复杂的国内外形势，过高的增长目标可能会导致稳增长政策过度加码，区间增速目标则与实现经济高质量发展的目标相匹配。

张永利代表：
我们有经验、有决心、有信心、有能力推动中国经济继续保持在一个较高速度区间发展，能够实现年度经济增长目标。

政府工作报告提出，国内生产总值增长6%-6.5%。从数据上看，相较2018年的6.5%左右目标略有降低。政府工作报告也提到，确保经济运行在合理区间。如何看待经济增长目标区间？审议讨论政府工作报告的代表委员在接受经济日报·中国经济网记者采访时表示，经济增长区间目标符合我国经济发展实际，兼顾了稳增长、全面建成小康社会和防范化解重大风险等多方面要求，让调结构转方式、新旧动能转换更有弹性，有利于推动经济高质量发展。

目标符合发展实际

全国人大代表、全国人大财政经济委员会委员蔡玲表示，将经济增长目标设定为6%-6.5%，体现了我国推动高质量发展的要求，符合我国经济发展实际，是积极稳妥的。“今年明确经济增速底线是6%，这给大家一个稳定的预期，再大困难也不会打乱我国经济发展节奏。”蔡玲代表说，将6.5%设定为增长区间上限，说明我们不追求更高的速度，而是要

注重有质量地发展，不要“竭泽而渔”而是“放水养鱼”。

全国政协委员、国务院发展研究中心副主任王一鸣认为，这一区间目标与经济增长在增长水平、保持稳定就业、防范风险相匹配。随着我国经济体量的扩大，潜在增长率逐步下调符合客观规律。

全国政协委员、中国人民大学校长刘伟认为，经济增速设定区间目标科学合理，有助于保持经济平稳运行。要保证总供给与总需求基本平衡、保证物价水平总体稳定，经济增长速度目标不宜过高也不宜过低。同时，要实现今年的就业目标，需要经济增速保持在合理水平。此外，面对复杂的国内外形势，过高的增长目标可能会导致稳增长政策过度加码，区间增速目标则与实现经济高质量发展的目标相匹配。

“设定经济增长区间目标，符合我国经济发展实际，具有更强的弹性和可操作性，不仅有利于稳定市场预期，也有利于引导地



方政府形成正确的政绩观。”全国人大代表、连云港市委书记项雪龙说。

兼顾新增就业要求

全国政协常委、全国政协经济委员会副主任杨伟民认为，我国经济长期向好的基本面没有改变，但长期向好不等于速度越高越好，而是要在提高发展质量基础上，保持符合经济潜在增长率。

杨伟民委员认为，当前我国正面临影响发展的长期性问题。过去几年，供给侧结构性改革深入推进，“去产能”取得明显效果，工业品价格企稳回升，带动经济回升。但是，一些问题需要花大力气继续解决。应对复杂局势，首先应把自己的事情办好。坚持发展是硬道理，坚持高质量发展、科学发展的思想。

蔡玲代表认为，政府工作报告首次将

就业优先政策置于宏观层面，凸显就业是民生之本、财富之源的重要意义。稳增长的首要任务就是为保就业，实施更大规模的减税，减轻企业特别是小微企业负担，从而激发活力。市场主体有了活力反过来就能够解决就业问题，“六稳”就有了基础。

王一鸣委员认为，从就业容量看，GDP区间目标的设置符合新增就业要求。随着服务业在我国经济比重提高，就业容量也相应扩大。据估算，GDP每增长1个百分点，大约新增200万个左右就业岗位。GDP增长6%约能带来1200万人就业，若增长6.5%有望新增约1300万人就业。

全国人大代表、青海省西部矿业集团有限公司党委书记、董事长张永利说，稳增长是保就业、惠民生的前提和基础。政府工作报告设定的经济增长区间，是有弹性的、有较大回旋余地的目标。确定6%的增长下限指标，保持一定的增长速度，才能确保实现政府工作报告中提出的就业目标，才能有条件实施一系列民生保障工程，使政府工作报告中所提的教育、医疗卫生、社保等方面的政策红利得以落实。

保持足够韧性潜力

“将经济增长目标设定为6%-6.5%，显示了我国实现高质量发展的信心和决心。”全国人大代表、全国工商联副主席、山东炼化能源集团有限公司董事长李湘平说。过去一年，面对“稳中有变、变中有忧”的复杂局面，我国经济运行保持在合理区间，经济增长的含金量不断提高。经济转型升级加速发展并已取得成效，经济增长的韧性为高质量发展奠定了坚实基础。

项雪龙代表说，从连云港的经济发展历程看，速度稳定增长、质量不断提升。2018年在经济下行压力较大的情况下，连云港工业应税销售收入增幅超过13%，一般公共预算收入增长9.1%，展现了强劲的发展态势。

“尽管宏观经济压力不小，但我国经济发展保持了足够的韧性和潜力。只要我们坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，进一步推进‘六稳’，就能够保持经济持续健康发展和社会大局稳定，实现GDP增长预期目标。”项雪龙代表说。

张永利代表认为，2019年虽然面临更多的挑战和困难，但我国人口基数大，经济体量大，韧性强、潜力足、回旋余地大，持续增长的良好支撑基础和条件没有改变，结构调整优化的前进态势没有改变，经济发展长期向好的基本面也没有改变。

“我们有经验、有决心、有信心、有能力推动中国经济继续保持在一个较高速度区间发展，能够实现年度经济增长目标。我们企业也要通过改革创新，加快自身发展，加快推进质量效率动力变革，推动高质量发展，为实现总体发展目标作出贡献。”张永利代表说。

3月7日，人大江苏代表团举行全体会议审议政府工作报告，全国人大代表陆亚萍（右二）与全国人大代表陈丽芬（右三）、陆永泉（右一）就GDP设立区间目标进行讨论，认为设定区间目标符合我国经济发展实际。

本报记者 李景录摄



3月7日，全国政协经济界在驻地举行联组会议，讨论政府工作报告。会前，全国政协委员马璐（左）、刘雅煌在讨论政府工作报告有关内容。

本报记者 高兴贵摄



3月7日，人大黑龙江代表团举行全体会议审议政府工作报告，全国人大代表康志军（左三）在审议政府工作报告时发言。

本报记者 李景录摄

@职业院校：

培养更多技能人才

本报记者 吴佳佳

我们要以现代职业教育的大改革发展，加快培养国家发展急需的各类技术技能人才，让更多青年凭借一技之长实现人生价值，让三百六十行人才辈出、繁星璀璨。

“改革完善高职院校考试招生办法，鼓励更多应届高中毕业生和退役军人、下岗职工、农民工等报考，今年大规模扩招100万人……”政府工作报告关于职业教育发展的表述，引起了人大浙江代表团的热议。

“发展现代职业教育如此受重视，对教育事业的改革发展会起到重要引导作用。”全国人大代表、天能集团董事局主席张天任说。在接受经济日报记者采访时，张天任代表翻开政府工作报告，其中关于职业教育的内容都被他一标记出来，重要的地方还作了笔记，写下了自己的看法。

张天任代表表示，职业教育的目标是培养更多蓝领工匠。以制造业为例，当前职业教育存在政策覆盖面有限、培训供给不足等问题。“很多培训机构的培训内容与企业实际需求脱节，且一些培训机构不具有设备实操等条件，实训不够，培训效果不够理想。”张天任代表表示，要重视青年人才的培养，从政策上给予企业、院校以及校企合作单位更多扶持，打造技能型人才培养高地。“建议支持有条件的企业开办职工培训学校，放宽审批条件，支持企业发挥技能培训的主体作用，使职业培训更加精准有效。”

对张天任代表“为制造业培养充足的技能人才”这一看法，全国人大代表、万丰奥特控股集团董事局主席陈爱莲也表示赞同。“加快发展现代职业教育，是急制造业企业之所急。”她说，历史上发达国家的工业化进程都是靠制造业在推动，大量技工人才在其中起到了重要的作用。“我们要加快培养制造业发展所需的实用型技工，让专业的人做专业的事，这样才能提高企业劳动效率和经济效益，有力推动实体经济高质量发展。”

全国人大代表、浙江金融职业学院院长郑亚莉特别“点赞”政府工作报告中高职院校今年大规模扩招100万人的内容。这次她恰好带来了关于扩大高等职业教育招生规模的建议。“社会发展需要高精尖的精英人才，也需要职业教育所培养的应用型人才。”郑亚莉代表说，在扩招中应坚持宽进严出，量的扩大与质的提高两手都要抓。既要坚持德技并修，将职业技能培养与职业精神培养相融合，同时也要结合区域产业的新发展，动态调整专业结构，做到校企共同制订人才培养方案，构建课程体系、开发课程资源、组织实训教学，夯实应用型专业人才培养。

三月随想

快慢适度更从容

熊丽

2019年我国国内生产总值增长的目标是6%-6.5%。这是继2016年后，我国再次采取适当降低GDP增速预期目标并设定为区间值。参加全国两会的代表委员认为，这一增长目标，既体现了推动高质量发展的要求，又符合我国发展实际，与全面建成小康社会目标相衔接，是一个积极稳妥的目标。

今年，我国发展面临的国内外环境更复杂更严峻，可以预料和难以预料的风险挑战更多更大，经济面临新的下行压力。在此情况下，适当调低今年经济增长预期目标，充分估计到了经济运行中的不稳定不确定因素，考虑到了经济增速的季节波动，体现出实事求是的原则。

作为世界第二大经济体，我国经济体量巨大，GDP每一个百分点的增长都是一个非常大的绝对值。据测算，今明两年我国GDP增速只要保持在6.2%左右，就可以实现到2020年比2010年翻一番的目标。同时，这一目标也可以确保实现比较充分的就业。采用区间式预期目标，增加了弹性，也为推动高质量发展、深化供给侧结构性改革、打好三大攻坚战，提供了必要的宏观环境。

实现这一预期目标，我们有基础。2018年，面对国内外复杂严峻形势，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国国民经济继续运行在合理区间，在高基数上实现了总体平稳、稳中有进。经济

总量站上90万亿元新台阶，实现了6.5%左右的预期发展目标。更重要的是，我国经济结构不断优化、发展新动能快速增长、人民生活持续改善，“进”的方面表现亮眼。

实现这一预期目标，我们有信心。当前，我国发展仍处于重要战略机遇期，我们有战胜各种困难挑战的坚定意志和能力，经济长期向好趋势没有也不会改变。我们拥有足够的韧性、巨大的潜力和不断迸发的创新活力，人民群众具有追求美好生活的强烈愿望和无限的创新创造潜能，只要充分释放出来，中国的发展就一定会有更广阔空间。

实现这一预期目标，我们有办法。

我们不会走铺摊子、粗放增长的老路，不会实施“大水漫灌”式的强力刺激政策，更不会采取为维持短期增长而损害长期发展的做法。我们将坚持以供给侧结构性改革为主线，创新和完善宏观调控，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，着力激发微观主体活力，增强内生发展动力。

乱云飞渡仍从容。只要我们保持战略定力，统筹好国内与国际的关系，平衡好稳增长与防风险的关系，处理好政府与市场的关系，中国经济一定会继续保持稳中有进的态势，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。