

(上接第四版)

三、外商投资法草案的主要内容

草案分为6章,包括总则、投资促进、投资保护、投资管理、法律责任、附则,共41条,对新的外商投资法律制度作出了基本的、明确的规定。

(一)关于外商投资的界定

草案对外商投资进行了界定,即外国的自然人、企业或者其他组织直接或者间接在中国境内进行的投资活动,包括以下四类具体情形:一是外国投资者单独或者与其他投资者共同在中国境内设立外商投资企业;二是外国投资者取得中国境内企业的股份、股权、财产份额或者其他类似权益;三是外国投资者单独或者与其他投资者共同在中国境内投资新建项目;四是法律、行政法规或者国务院规定的其他方式的投资。(草案第二条)

同时,考虑到金融行业同其他行业和领域相比具有特殊性,草案规定,对外国投资者在中国境内投资银行、证券、保险等金融行业,或者在证券市场、外汇市场等金融市场进行投资的管理,国家另有规定的,依照其规定。(草案第四十条)

(二)关于外商投资促进

为了积极促进外商投资,草案在总则一章中规定,国家坚持对外开放的基本国策,鼓励外国投资者依法在中国境内投资;国家实行高水平投资自由化便利化政策,建立和完善外商投资促进机制,营造稳定、透明、可预期和公平竞争的市场环境(草案第三条)。同时,设“投资促进”专章,主要包括以下内容:

一是提高外商投资政策的透明度。草案规定:制定与外商投资有关的法律、法规、规章,应当采取适当方式征求外商投资企业的意见和建议;与外商投资有关的规范性文件、裁判文书等,应当依法及时公布。(草案第十条)

二是保障外商投资企业平等参与市场竞争。草案第九条、第十五条、第十六条、第十七条等都体现了外商投资企业平等参与、内外资规则一致的精神。

三是加强外商投资服务。草案规定:国家建立健全外商投资服务体系,为外国投资者和外商投资企业提供法律法规、政策措施、投资项目信息等方面的咨询和服务(草案第十一条);各级人民政府及其有关部门应当按照便利、高效、透明的原则,进一步提高外商投资服务水平(草案第十九条)。

四是依法依规鼓励和引导外商投资。草案规定:国家根据需要,设立特殊经济区域,或者在部分地区实行外商投资试验性政策措施,促进外商投资,扩大对外开放(草案第十三条);国家根据国民经济和社会发展需要,鼓励和引导外国投资者在特定行业、领域、地区投资,并可以依照法律、行政法规或者国务院的规定给予优惠(草案第十四条);县级以上地方人民政府可以根据法律、行政法规、地方性法规的规定,在法定权限内制定外商投资促进和便利化政策措施(草案第十八条)。

(三)关于外商投资保护

为了加强对外商投资合法权益的保护,草案在总则一章中规定,国家依法保护外国投资者在中国境内的投资、收益和其他合法权益(草案第五条)。同时,设“投资保护”专章,主要包括以下内容:

一是加强对外商投资企业的产权保护。草案规定:国家对外国投资者的投资不实行征收;在特殊情况下,国家为了公共利益的需要,可以依照法律规定对外国投资者的投资实行征收或者征用,征收、征用应当依照法定程序进行,并及时给予公平、合理的补偿(草案第二十条)。外国投资者在中国境内的出资、利润、资本收益、资产处置所得、知识产权许可使用费、依法获得的赔偿或者赔偿、清算所得等,可以依法以人民币或者外汇自由汇入、汇出(草案第二十一条)。国家保护外国投资者和外商投资企业的知识产权,鼓励基于自愿原则和商业规则开展技术合作(草案第二十二条第一款)。

二是强化对制定涉及外商投资规范性文件的约束。草案规定:政府及其有关部门制定涉及外商投资的规范性文件,应当符合法律法规的规定;没有法律、行政法规依据的,不得减损外商投资企业的合法权益或者增加其义务,不得设置市场准入和退出条件,不得干预外商投资企业的正常生产经营活动。(草案第二十三条)

三是使地方政府守约践诺。草案规定:地方各级人民政府及其有关部门应当履行向外国投资者、外商投资企业依法作出的政策承诺以及依法订立的各类合同;因国家利益、社会公共利益需要改变政策承诺、合同约定的,应当依照法定权限和程序进行,并依法对外国投资者、外商投资企业因此受到的损失予以补偿。(草案第二十四条)

四是建立外商投资企业投诉工作机制。草案规定:国家建立外商投资企业投诉工作机制,协调完善外商投资企业投诉工作中的重大政策措施,及时处理外商投资企业或者其投资者反映的问题;外商投资企业或者其投资者认为行政机关及其工作人员的行政行为侵犯其合法权益的,可以通过外商投资企业投诉工作机制申请解决。(草案第二十五条)

(四)关于外商投资管理

草案在总则一章中明确规定,国家对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理制度,并进一步规定:所称准入前国民待遇,是指在投资准入阶段给予外国投资者及其投资不低于本国投资者及其投资的待遇;所称负面清单,是指国家规定在特定领域对外商投资实施的准入特别管理措施;国家对负面清单之外的外商投资,给予国民待遇。负面清单由国务院发布或者批准发布。中华人民共和国缔结或者参加的国际条约、协定对外国投资者准入待遇有更优惠规定的,可以按照相关规定执行(草案第四条)。根据我国有关实践和需要,草案规定:负面清单规定禁止投资的领域,外国投资者不得投资;负面清单规定限制投资的领域,外国投资者进行投资应当符合负面清单规定的条件(草案第二十七条第一款、第二款)。同时,草案还对外商投资管理作出了一些指引性、衔接性规定:

一是明确按照内外资一致的原则对外商投资实施监督管理。草案规定:外商投资需要办理投资项目核准、备案的,按照国家有关规定执行(草案第二十八条);外国投资者在依法需要取得许可的行业、领域进行投资的,应当依法办理相关许可手续(草案第二十九条第一款);外商投资企业的组织形式、组织机构,适用公司法、合伙企业法等法律的规定(草案第三十条);外商投资企业开展生产经营活动,应当依照有关法律、行政法规和国家有关规定办理税收、会计、外汇等事宜,并接受有关主管部门依法实施的监督检查(草案第三十一条);外国投资者并购中国境内企业或者以其他方式参与经营者集中的,应当依照反垄断法的规定接受经营者集中审查(草案第三十二条)。

二是建立健全外商投资信息报告制度。草案规定:外国投资者或者外商投资企业应当通过企业登记系统以及企业信用信息公示系统向商务主管部门报送投资信息;外商投资信息报告的内容和范围按照确有必要的原则确定,通过部门信息共享能够获得的投资信息,不得再行要求报送。(草案第三十三条)

三是对外商投资安全审查制度作了原则规定。草案规定:国家对外商投资可能影响国家安全的,应当进行安全审查;依法作出的安全审查决定为最终决定。(草案第三十四条)

《中华人民共和国外商投资法(草案)》和以上说明,请审议。

(新华社北京3月8日电)

以必胜信心打赢脱贫攻坚战

——各地干部群众深入学习习近平总书记关于脱贫攻坚的重要讲话

3月7日,习近平总书记参加十三届全国人大二次会议甘肃代表团审议,并对如期打赢脱贫攻坚战发表重要讲话,在代表委员和干部群众尤其是“三区三州”等深度贫困地区干部群众中引起热烈反响。

以“实打实”应对“硬中硬”“贫中贫”

“习近平总书记的重要讲话,对打赢脱贫攻坚战,兑现党对人民的庄严承诺,提供了有力指导。”全国政协委员、福建省福州市副市长严可仕说,习近平总书记高度关注脱贫攻坚工作,每年全国两会期间,都亲自参加相关代表团审议,听取脱贫攻坚工作情况汇报,并对下一步脱贫攻坚工作作出指示,现在正值脱贫攻坚最吃劲的时候,必须坚定信心不动摇,把握脱贫攻坚正确方向,坚决克服“虚假式”“算账式”“指标式”“游走式”脱贫,做到脱真贫、真脱贫。

自2016年底以来,福州市与甘肃省定西市开展东西部扶贫协作,福州市共投入帮扶资金4.16亿元,谋划实施帮扶项目271个,惠及定西市建档立卡贫困户18.11万人,带动定西市建档立卡贫困户脱贫4.84万人。严可仕委员说,下一步,福州市将按照总书记“响鼓重锤”的要求,防患于未然,防微杜渐,不急功近利,不搞虚假政绩,重点是发挥“惠民资金网”平台优势,管好用好援助资金,确保资金在阳光下运行。

“总书记对基层扶贫工作情况非常了解,提出的要求直指问题、导向鲜明、重点突出。我们一定认真学习领会,团结一心,按照党中央和总书记的总体部署,把脱贫攻坚工作扎实、有效地做好,为全面建成小康社会作出贡献。”全国人大代表、甘肃省定西市委书记唐晓明说。

青海深度贫困地区涉及15个县和129个乡镇。“这些地区能否顺利实现脱贫,事关青海脱贫攻坚的成败,事关全面建成小康社会的目标能否如期实现。必须横下一条心,再难啃的骨头也要啃下,再难攻克的堡垒也要拿下。”青海省扶贫开发局局长马丰胜说。

“总书记提到现在脱贫攻坚是最吃劲的时候,昌都市也进入了脱贫攻坚最关键的时候。昌都市是西藏脱贫攻坚三大主战场之一。我们不仅要按照中央决策部署加大脱贫攻坚工作力度,更要走得稳、走得实,不急功近利,要让脱贫成果经得起检验。”全国人大代表、西藏昌都市藏医院消化内科副主任医师仁永宗说。

“总书记的重要讲话让我深受鼓舞、倍感振奋,极大地增强了脱贫攻坚的责任感和使命感。”全国人大代表、陕西省定边县定边镇十里沙村党支部书记石光银说。在过去30多年时间里,石光银代表带领乡亲们一起植树造林、治理荒沙,把当地的荒漠变成了绿洲。同时,他又根据当地的自然环境特点积极发展林草经济和畜牧产业,让乡亲们走上了脱贫致富的道路。

全国人大代表、甘肃庆阳市镇原县临泾镇席沟圈村党支部书记马银萍说,庆阳市属于六盘山区集中连片特困地区,近几年,在中央和省里出台的一系列政策的帮扶下,庆阳的脱贫攻坚取得了很大成绩。马银萍代表告诉记者:“回去后,我将把总书记的鼓励传达到最基层,为贫困户量身定制脱贫方案,逐项补齐短板,提高脱贫质量。”

“不撤摊子”“不歇脚”巩固成果不放松

“习近平总书记强调,‘贫困县摘帽



上图 3月6日,全国政协民族界在驻地举行小组会议,讨论政府工作报告。一位委员关于打赢民族地区脱贫攻坚战的精彩发言赢得多位女委员鼓掌。

本报记者 高兴贵摄

左图 3月5日,江西新余市仙女湖区河下镇平川村村民和贫困户一起在礼堂集中收看全国两会直播。村民们说,期待听到更多来自全国两会的“民生好声音”。

赵春亮摄(中经视觉)

后,也不能马上撤摊子、甩包袱、歇歇脚,要继续完成剩余贫困人口脱贫任务,做到摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”。这给了我们继续推进脱贫攻坚的巨大信心,也使我们深感责任重大、使命光荣。”贵州省铜仁市人大常委会副主任、万山区委书记田玉军表示,该区将在现有基础上以“不获全胜、决不收兵”的决心,继续抓好脱贫攻坚的收尾工作,在消灭绝对贫困的基础上,推动乡村振兴。

“学习了总书记在参加人大甘肃代表团审议时的讲话,我们这种刚摘帽不久、基础薄弱的深度贫困地区,就像吃了定心丸。”全国人大代表、西藏墨脱县完全小学副校长格桑德吉说。

“如果说墨脱这几年最大的变化是什么,那就是脱贫攻坚带来的变化。像我们这样全国最为偏远的深度贫困地区,如果没有这样力度之大、规模之广、影响之深的脱贫攻坚战,我们不可能发生这么深刻的变化,不可能有信心和全国一道全面建成小康社会。”

青海省发改委挂职扶贫开发局易地扶贫搬迁处副处长谢忠云说,2019年是青海绝对贫困全面“清零”之年,青海将针对扶贫产业培育发展中的实际困难,坚持问题导向、目标导向、结果导向,不断完善扶贫产业利益连接机制,不断建立健全产业扶贫的长效机制,为消除区域性整体贫困作出更大贡献,让更多的贫困群众就业有地方、增收有渠道。

全国人大代表、陕西省渭南市合阳县黑池镇五丰社区党总支书记雷温芳看了习近平总书记参加人大甘肃代表团审议的新闻后备受鼓舞。她表示,“拔穷根”关键要靠发展产业,回去之后一定学习好落实好总书记重要讲话精神,抓实

抓细各项工作,争取今年实现脱贫目标。

“我们村基本实现了有劳动能力且有就业意愿的贫困家庭一户一人长期稳定就业。”全国人大代表,新疆住房和城乡建设厅驻伽师县克孜勒苏乡阿亚格栏干村“访惠聚”工作队队长、第一书记,自治区住房和城乡建设厅办公室主任陈亮说,他所在的阿亚格栏干村几年前已经实现脱贫摘帽,但由于底子薄,村民整体收入水平不高,村里将促进就业作为实现长效脱贫的根本途径,通过稳就业保障稳脱贫。

让集中连片特困地区小康梦照进现实

“苦甲天下的西海固,即宁夏南部八县区,历来与甘肃定西、河西一併称为国家特困连片‘三西地区’。多年来,我们一直得到党中央和习近平总书记的特殊关怀和最多帮助。总书记在人大甘肃代表团的重要讲话,我们逐字逐句学习,倍受鼓舞,倍感亲切。”全国人大代表、宁夏回族自治区政府副主席、固原市市长马汉成表示。

他说,新的一年固原将聚焦用好四股力量打好西海固精准扶贫“攻坚战”:第一是思想力量;第二是组织力量;第三是社会力量;第四是群众力量,要提振贫困群众实干脱贫的精气神,让他们奋发自强早日脱贫奔小康。

江西省分布有赣南等原中央苏区、罗霄山脉集中连片特困地区等扶贫主战场,按照总书记关于“让老区人民过上富裕幸福的生活”的要求,井冈山在全国率先实现脱贫摘帽;赣南等原中央苏区实现了新中国成立以来最大规模的人口脱贫,赣州成为世界著名脐橙主产区,老区

代表委员说

甘肃甘南藏族自治州副州长、迭部县委书记仁青东珠代表:

确保脱贫成果实打实

目前,全州还剩下2.1万贫困人口,我们将集中资金、集中资源、集中精力合力攻坚,综合施策,从产业扶贫、精神扶贫等方面入手,用好国家政策,充分挖掘自身潜力和优势,调动贫困群众的积极性。同时,我们将远离虚假脱贫和算账式脱贫,压实各级帮扶干部的责任。在攻坚冲刺中,进一步巩固脱贫成果,防止贫困反弹,坚决执行摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管,将脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接,按照中央要求实打实地真脱贫、脱真贫。

文/本报记者 陈发明

甘肃临夏州广河县西坪村党支部书记马天龙代表:

落实脱贫攻坚责任不放松

今年是我们县实现摘帽最关键的一年,脱贫攻坚还剩20个月,剩下的都是难啃的硬骨头。作为脱贫攻坚一线的代表,我将落实责任不放松,把习近平总书记的关怀带给基层群众,带领村民发展各类富民产业,激发群众内生动力,通过产业带动脱贫,提升群众的生活质量,为乡村振兴打下基础。

临夏州是全国“三区三州”深度贫困地区之一。近几年,在各级帮扶力量和当地群众的共同努力下,贫困面貌在不断改善。去年,在政府的支持下,我们村里修建了以服装加工为主的扶贫

车间,让村里的妇女们既能在家照顾孩子和老人,同时又在家门口务工增加收入。就在前两天,这个扶贫车间已经开始运行,目前可以解决500名妇女就近务工问题,每人每月有2000元左右的工资,同时还可以带动周边3个深度贫困村的部分劳动力前来就业。

目前,我们村还有23户贫困户未脱贫,有了总书记的鼓励,我们脱贫的信心更足了。依靠村里现有的产业,再加上扶贫车间投入运转,对今年脱贫我充满了信心。

文/本报记者 陈发明