《中央企业负责人经营业绩考核办法》印发实施

央企业绩考核直指高质量发展

经济日报·中国经济网记者 周 雷

政策解读

3月7日，记者从国务院国资委获悉，新修订的《中央企业负责人经营业绩考核办法》（简称《考核办法》）已于近日印发，2019年在中央企业全面实施。

对中央企业负责人实施经营业绩考核是国资委依法履行出资人职责的重要手段。此次修订印发《考核办法》，旨在全面贯彻党的十九大精神和党中央、国务院关于深化国有企业改革，完善国有资产管理体制的一系列重大决策部署，引导中央企业实现高质量发展，加快成为具有全球竞争力的世界一流企业。《考核办法》出台后，国务院国资委有关负责人就有关问题接受了经济日报记者采访。

自2003年公布《中央企业负责人经营业绩考核暂行办法》以来，先后4次进行修订完善。实践表明，中央企业负责人经营业绩考核制度的建立和实施，对推动中央企业提高资产经营效率和管理水平、提升可持续发展能力、实现国有资产保值增值发挥了重要作用。

党的十九大明确我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，作出了贯彻新发展理念、实现高质量发展的部署，提出了培育具有全球竞争力的世界一流企业目标。这为新时代国资国企改革发展指明了方向，也为修订考核办法提供了根本遵循。

“突出高质量发展的考核引导，是这次办法修订的重要着力点。”国务院国资委有关负责人表示，高质量发展就是贯彻五大发展理念的发展，高质量发展就是要实现质量更高、效益更好、结构更优的发展，业绩考核就是要发挥“正确导向和落实责任”的作用，引导企业在发展方式上，由规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长，在发展动力上，由投资、劳动等要素驱动转向创新驱动，在发展结构上，从以增量扩张为主转向调整存量、做优增量并举。

《考核办法》紧扣五大发展理念，重点完善了四方面内容：一是对表高质量发展的内涵，多角度构建年度与任期相结合的高质量发展考核指标体系。二是进一步健全对标考核机制，强化国际对标行业对标应用。三是坚持深化分类考核和差异化考核，对不同功能和类别的企业，突出不同考核重点和考核指标要求。四是加大正向激励力度，强化“业绩升、薪酬升，业绩降、薪酬降”，完善考核奖励和任期精神激励等措施，鼓励探索创新，激发和保护企业家精神。

创新位列五大发展理念之首。由此出发，《考核办法》在加强科技创新考核方面打出了强有力的组合拳。新修订的考核办法再次加大了科技创新考核力度，主要包括以下四方面内容：健全科技创新考核指标体系。鼓励企业加大研发投入。加大科技创新考核奖励。鼓励探索创新，激发和保护企业家精神。

对于加快创建世界一流企业，国资委也加强了考核引导。新的《考核办法》进一步健全对标考核机制，强化国际对标行业对标在指标设置、目标设定、考核计分和结果评级的全过程应用。尤其是在考核评级中，明确A级企业根据经营业绩考核得分，数量从严控制。

围绕高质量发展要求，新的《考核办法》在考核指标设置方面做了更为科学的调整。国务院国资委有关负责人表示，根据考核要求，对商业类企业，更加突出效益效率指标考核。对公益类企业，则坚持经济效益和社会效益相结合，把社会效益放在首位。对科技进步要求高的企业，则加强对研发投入、科技成果产出和转化等指标的考核。对结构调整转型升级任务重的企业，加强供给侧结构性改革等指标的考核。对国际化经营要求高的企业，加强国际资源配置能力等指标的考核。对资产负债水平较高的企业，加强资产负债率等指标的考核。对节能环保和关注类企业，加强反映企业行业特点的综合性能耗等指标考核。

据悉，《考核办法》2019年在中央企业全面实施。为确保顺利实施，国资委将配套出台年度考核、任期考核、经济增加值考核、任期激励实施方案和科技创新成果奖励加分细则等相关文件。同时，指导各中央企业结合实际，抓紧修订企业内部高质量发展考核制度，完善考核奖惩机制，切实发挥好业绩考核的引导和推动作用。

第29届华交会在上海开幕

本报讯 记者沈则瑾报道：第29届华交会日前在上海开幕，共有4000多家企业参展，展会总面积为12.65万平方米，一批智能、环保、具有自主知识产权的新产品、新技术集中亮相。

本届华交会共设五大专业主题展，即服装服饰展、纺织面料展、家庭用品展、装饰礼品展、现代生活方式系列展。其中，家庭用品展的日用消费品展区展位1185个，比去年增加76个。

此外，华交会还将举办4场“一对一”专场对接会，现场设立包括人民银行、出口信用保险在内的50个服务型展位；并会同上海市知识产权局、上海市市场监督管理局组成专门的知识产权工作小组，现场巡查，发现问题及时处理。

华交会享有“中国新春外贸第一展”的美誉，是国内规模最大、客商最多、辐射面最广、成交额最高的区域性国际经贸盛会之一，至今已成功举办了28届。在各主办省区市共同努力下，华交会累计参展企业超过7万家，累计成交金额超过640亿美元，累计到会海外采购商人数超过41万。

河北省馆陶县王桥乡张井寨村是一个有着150余户人家的村庄，家家户户以制面为生，产品远销全国。该村制作手工空心挂面已有200余年的历史。每到农闲时节，如丝一般的手工面便会出现在村民的房前屋后。手工制面早已成为张井寨村的名片，人们称它为“挂面村”。图为张井寨村村民在晒面。 胡清华摄 （中经视觉）

全国第六家国有大型商业银行如何深耕乡村市场——

用金融之“笔”描绘乡村美画

本报记者 钱箐旎

“从当初的苦日子到今天过上好日子，我特别感激邮储银行（中国邮政储蓄银行）的支持。”海南省定安县龙门镇的越南归侨吴世文回忆说，2012年，他向邮储银行贷款5万元承包土地种植荔枝。随着经营规模扩大，他的贷款额度也提升至30万元。在邮储银行的支持下，如今吴世文年收入已达百万元。

这正是邮储银行深耕“三农”，服务乡村振兴战略的一个缩影。

近日，中国人民银行、银保监会、证监会、财政部、农业农村部联合发布《关于金融服务乡村振兴的指导意见》明确提出，加大商业银行对乡村振兴的支持力度，其中要求：中国邮政储蓄银行要发挥好网点网络优势、资金优势和丰富的小额贷款专营经验，坚持零售商业银行的战略定位，以小额贷款、零售金融服务为抓手，突出做好乡村振兴领域中农户、新型经营主体、中小企业、建档立卡贫困户等小微普惠领域的金融服务，完善“三农”金融事业部运行机制，加大对县域地区的信贷投放，逐步提高县域存贷比，并保持在合理范围内。

刚刚正式成为全国第6家国有大型商业银行的邮储银行，在过去数年积累了哪些服务乡村振兴的有益经验？未来又将如何进一步深化？

既是优势，更是责任和担当

党中央高度重视“三农”工作，始终坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重。特别是党的十九大提出乡村振兴战略并将其写入党章，这是党中央着眼于全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家作出的重大战略决策。对金融机构来说，服务乡村振兴战略既是使命责任，也是重大历史机遇。

作为中国网点数量最多、下沉最深的商业银行，邮储银行拥有近4万个网点，覆盖了我国（除港澳台）全部城市和近99%的县域地区，服务个人客户超过5.7亿户。“庞大的网点和客户数既是邮储银行与生俱来的优势，也意味着践行普惠金融的责任和担当。”邮储银行相关负责人表示。

邮储银行送金融知识到生产一线。 （资料图片）

在河北平山县张家川村，村民韩栓是有名的养殖能手。2013年，韩栓萌生了养猪脱贫的想法，却苦于没有启动资金。了解到韩栓的困难后，邮储银行平山县支行第一时间对他的养殖计划开展调研，很快为他发放了8万元贷款。韩栓用这笔贷款购买了仔猪和饲料，养猪当年就有了利润。第二年，邮储银行平山县支行又发放10万元贷款，帮他扩大养殖规模。目前，韩栓的养殖规模达到了1000多头，年收入超过200万元。

像韩栓这样在邮储银行的支持下成功脱贫的还有很多。成立10余年来，邮储银行累计发放小额贷款近1.61万亿元，服务农户超过1000万户。截至2018年末，邮储银行金融精准扶贫贷款（含已脱贫人口贷款）余额939亿元。

“三专三全”模式的探索

邮储银行有关负责人告诉经济日报记者：“多年来，我们扎根‘三农’，不断探索和尝试，利用邮储银行点多面广、队伍深入乡村的特点和优势，探索出邮储银行服务‘三农’的‘三专三全’模式。”

其中，“三专”是指专项政策引导支撑、专业机构提供服务和专门模式支持发展。在专项政策引导支撑上，2018年，邮储银行印发了《中国邮政储蓄银行关于全面支持乡村振兴战略的实施意见》，制定2018年至2020年支持乡村振兴的总体要求和目标任务；在专业机构提供服务上，邮储银行积极推进“三农”金融事业部改革，打造专业化为农服务体系；在专门模式支持发展上，邮储银行与各类支农惠农组织构建了“银政”“银协”“银企”“银担”等协同支农模式。

“三全”是指全要素创新信贷产品、全流程优化作业模式和全方位培养人才队伍。在全要素创新信贷产品方面，邮储银行从支农支小做起，开发了纯信用、无抵押的小额贷款产品。目前，该行“三农”金融业务已覆盖所有涉农主体和“三农”领域。针对现代农业发展，推出家庭农场及专业大户贷款，累计发放新型农业经营主体贷款1724亿元。

数据显示，截至2018年末，邮储银行涉农贷款余额1.2万亿元，年净增超千亿元，为乡村振兴贡献了金融力量。

为乡村振兴注入动能

作为当前和今后一个时期“三农”工作的总抓手，中央一号文件再次强调了“全面推进乡村振兴”，要求商业银行加大对乡村振兴的支持力度。

邮储银行相关负责人表示，他们将认真贯彻落实党中央、国务院和监管部门的决策部署，全力服务乡村振兴战略。

下一阶段，邮储银行将结合自身实际，充分发挥点多面广、队伍深入乡村的特色和优势，切实加大乡村振兴支持力度，提高服务“三农”能力，着力推进服务乡村振兴“五大工程”，为决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家作出新贡献。

在助力产业发展方面，邮储银行着力推进“农业产业升级工程”。如支持传统农业生产，大力扶持品牌农业、科技农业；支持农业产业化发展，实现一二三产业融合发展和城乡融合发展等。

在助力生态宜居方面，将推进“美丽乡村建设工程”。支持农业绿色发展，加大对农业清洁生产、生物保护等项目的金融扶持；支持农村人居环境整治，加大对美丽乡村建设等项目的金融扶持。

在助力生活富裕方面，将推进“金融精准扶贫工程”。继续丰富适宜乡村的储蓄、理财、保险等金融服务产品。

在助力乡风文明方面，大力助推“信用村镇建设工程”。联合多方力量，以信用村镇建设为抓手，持续推进农村信用体系建设。

在助力治理有效方面，积极助推“金融便民服务工程”。支持农村教育、医疗、养老项目建设，完善农村公共服务。提高农村基础金融覆盖面，为农村居民提供更多的金融便民服务。支持农村交通、水利、能源、信息建设，保障和改善农村居住环境。

为了民族复兴·英雄烈士谱

马本斋：把一切献给民族解放伟业

手持大刀，身跨战马，目视前方……河北献县马本斋纪念馆广场上，回民支队司令员马本斋的塑像英勇威武。每年都会有大批干部群众前来瞻仰，接受爱国主义教育。

马本斋，1902年出生于河北省献县东辛庄一个贫苦的回族农民家庭。1921年，马本斋在东北投身行伍，由于作战勇敢，被选入东北讲武堂学习。1924年，他以优异成绩毕业，被授予排长职务，后又先后任连长、营长、副团长。1929年，升任国民革命军暂编第一军第二十一师第四团团长。1931年九一八事变后，由于国民党顽固派坚持“攘外必先安内”的反动政策，马本斋的爱国行为受到蛮横压制，苦闷中的马本斋愤然解甲弃官，回到家乡东辛庄。

卢沟桥事变后，面对山河破碎、铁蹄践踏，马本斋组织本村青壮年举起回民抗日义勇队的大旗，奋起抵抗日本侵略军。1938年4月，马本斋率队参加八路军，所部改编为冀中军区回民教导总队，马本斋任总队长。同年10月，马本斋加入中国共产党，他在入党申请书中写道：“我甘心情愿把我的一切献给伟大的中国共产党，献给为回族解放和整个中华民族的解放而奋斗的伟业。”

1939年，回民教导总队改编为八路军第三纵队回民支队，马本斋任司令员。他作战勇猛，身先士卒，在群众中享有很高威望。在他的带领下，改编后的回民支队战斗力不断提高，队伍迅速发展到2000多人，成为冀中野战化较早的一支能征善战的精锐部队。1940年初，马本斋奉冀中军区命令，率回民支队赴深县南部开展对敌斗争，巩固抗日根据地。

1941年1月，马本斋又率回民支队进入大清河畔，转战白洋淀，6月，转移到无极县、定县一带开展大规模交通破袭战，粉碎敌人的大“扫荡”。7月，回民支队参加青（县）大（城）战役，重创敌人，取得辉煌战绩。一年多时间，回民支队由南向北，由西向东，千里驰骋，屡立战功，被冀中军区誉为“攻无不克，无坚不摧，打不烂、拖不垮的铁军”。1942年8月，回民支队奉命到达冀鲁豫抗日根据地，马本斋被任命为冀鲁豫军区第三军分区司令员兼回民支队司令员。

1937年至1944年间，马本斋指挥所部回汉战士同日伪军作战，进行大小战斗870余次，消灭日伪军36000余人，令敌人闻风丧胆，被毛泽东同志誉为“百战百胜的回民支队”。

因长期转战，马本斋积劳成疾，1944年1月，在回民支队奉命开赴延安前，他抱病为部队作了最后一次动员报告，叮嘱同志们：“要跟着党，跟着毛主席，抗战到底！”同年2月7日，马本斋病逝于冀鲁豫军区后方医院，终年42岁。

文/新华社记者 王 民 （据新华社电）

李敏：“浙东的刘胡兰”

李敏，女，原名李雅琴。1923年12月出生，浙江镇海人。幼年随父母到上海，12岁就在一家日本人开的纱厂当童工。她每天工作12小时，经常遭到日本工头的打骂。两年半苦难的童工生活让李敏在心中烙上了深切的阶级仇、民族恨，也铸就了她坚强、刚毅的性格。

1941年，17岁的李敏毅然投身到抗日救国斗争中。1942年8月，加入中国共产党，被党组织派到鄞西樟水区启明小学，以教书为掩护，从事抗日斗争。樟水区是当时对敌斗争的焦点，情况十分复杂。李敏向学生讲抗日故事，教唱抗日歌曲，还带着学生和抗日宣传队到农村进行抗日宣传，激发群众的抗日热情。在革命斗争中，李敏逐渐锻炼得更加坚强、更加成熟。

1943年春，李敏担任中共樟水区委书记。她奔走在樟水两岸，挨家挨户动员群众参加抗日斗争，秘密发展武装力量，建立与扩大党的组织。这年秋天，国民党顽固派向浙东抗日根据地发起进攻，浙东游击纵队主力进行大踏步进退的运动战。为了充实新区斗争力量，李敏被调任中共鄞江区委书记，带领武装小分队就地坚持斗争。她秘密组织自卫队、农协会、妇女会等，并以猎户为骨干组成区小队，多次捣毁国民党设立的税卡和情报站。

1944年2月21日，国民党顽固派军队偷袭鄞江后隆，李敏不幸被捕。敌人用尽一切伎俩，也没能从她身上得到任何口供。敌人把她绑在木桩上，威逼她说出全区有多少共产党员，多少抗日武装。李敏宁死不屈，高呼：“中国共产党万岁！打倒日本帝国主义！”恼羞成怒的敌人用刺刀将她杀害。

李敏牺牲后，人们纷纷传颂她的英勇事迹，赞誉她是“浙东的刘胡兰”。

李敏的故事感染着一代又一代浙东群众。宁波市海曙区章水镇“红色讲师团”成员、“80后”干部徐露鸣表示，在浙东这片土地上，曾经涌现出许多像李敏那样令人敬佩的革命先烈，他们可歌可泣的革命事迹，是后人弥足珍贵的精神财富。“生活在和平发展的新时代，我们要更加努力地奋斗，以实际行动告慰革命先烈的英勇付出，为红色精神传承贡献我们的力量。”

文/新华社记者 顾小立 （据新华社电）

“广东最美山地马拉松赛”开赛

日前，2019乐昌九峰桃花节开幕式暨2019乐昌九峰花海山地半程马拉松赛在广东省乐昌市九峰镇举行。3000多名参赛运动员奔跑在花海中，尽情享受“旅游+体育”带来的乐趣。自2014年活动举办以来，乐昌桃花节已成功举办5届，深受市民及游客喜爱，被誉为“广东最美山地马拉松赛”，吸引了众多运动爱好者参与。 本报记者 庞彩霞摄