代表委员解读计划报告——

激发市场活力 提升发展质量

经济日报·中国经济网记者 林火灿 吉蕾蕾 吴秉泽

受国务院委托，国家发展和改革委员会3月5日提请十三届全国人大二次会议审查《关于2018年国民经济和社会发展计划执行情况与2019年国民经济和社会发展计划草案的报告》（以下简称计划报告）。经济日报记者采访部分代表委员，对计划报告进行了解读。

3月7日，北京人民大会堂。黑龙江代表团举行全体会议，审议政府工作报告，审查计划报告和预算报告。代表的精彩发言赢得阵阵掌声。 本报记者 李景录摄

立足实际重实效

计划报告明确，2019年，要实现经济增长保持在合理区间，经济发展质量和效益不断提升，就业形势总体稳定，价格总水平基本稳定，国际收支保持基本平衡。

全国人大代表、福建省省长唐登杰在审查报告时说，计划报告充分贯彻党中央国务院关于经济工作的重要决策部署，体现了统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，体现了稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期的要求。

全国人大代表、福建省税务局局长赵静表示，计划报告对2019年经济社会发展主要预期目标的安排，充分考虑了需要与可能，充分考虑影响我国经济的各种因素，既立足实际，又突出实质。

“计划报告洞察实际、符合国情，以政府工作报告为纲进行政策化、清单化、项目化、具体化安排部署。”全国人大代表、贵州省发展和改革委主任陈少波说。

着力深化供给侧结构性改革

计划报告明确，将按照“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，巩固“三去一降一补”成果，增强微观主体活力，提升产业链水平，畅通国民经济循环，有效缓解企业困难，厚植实体经济发展根基。

“深化供给侧结构性改革必须按照市场规律去做，用市场化、法治化的办法推进改革，努力推动供给质量和水平的不断提升。”全国政协委员、北京市政协副主席刘忠范说。

“当前，我国许多产业的发展也进入了新的阶段，继续深化供给侧结构性改革，是我们面临的重大课题。”全国人大代表、福建省宁德市委书记郭锡文表示，“巩固、增强、提升、畅通”八字方针为推动供给侧结构性改革，迈向高质量发展提供了遵循，指明了方向。

2018年，许多行业在供给侧结构性改革中尝到了甜头，钢铁行业正是其中之一。全国人大代表，福建省三钢集团党委书记、董事长黎立璋说，通过深入推进供给侧结构性改革，三钢集团实现销售收入573亿元，利润101.76亿元，销售利润率17.67%。黎立璋代表表示，随着钢铁工业供给侧结构性改革的重点转向提高产业集中度，三钢也将积极进行工艺装备升级改造、品种结构优化调整，推进智能制造研发、实施冶金超低排放改造，提高产业集中度。

促进形成强大国内市场

计划报告提出，要着眼更好满足人民日益增长的美好生活需要，大力培育发展国内市场，实现经济良性循环和供需动态平衡。

全国人大代表，中国铁路南昌局集团有限公司党委书记、董事长王培表示，当前旅游消费等服务业蓬勃发展，铁路集团公司将充分发挥福建高铁成网优势，主动融入旅游服务共享平台，加强与各知名景区联系。

促进形成强大国内市场，离不开加强创新投入。全国人大代表、厦门大学经济学院金融系教授潘越认为，创新是一个国家经济实现长期发展的原动力。当前，要增强金融创新推动实体经济发展的能力，使金融更好地为实体经济转型升级服务。

代表委员们还表示，当前，我国投资需求潜力仍然巨大，促进形成强大国内市场，须加大制造业技术改造和设备更新，加快新型基础设施建设，加大基础设施投资力度，补齐农村基础设施和公共服务设施建设短板。

坚决打好三大攻坚战

计划报告明确，坚决打好三大攻坚战，要针对突出问题，集中力量、分类推进、精准施策，打好重点战役，全力攻坚、务求实效。

“我们一方面要继续坚持稳定的金融改革和发展策略，另一方面也要主动地拥抱新兴技术，利用金融部门与新兴技术的融合创新，更好地管控金融风险，为实体经济发展保驾护航。”潘越代表说。

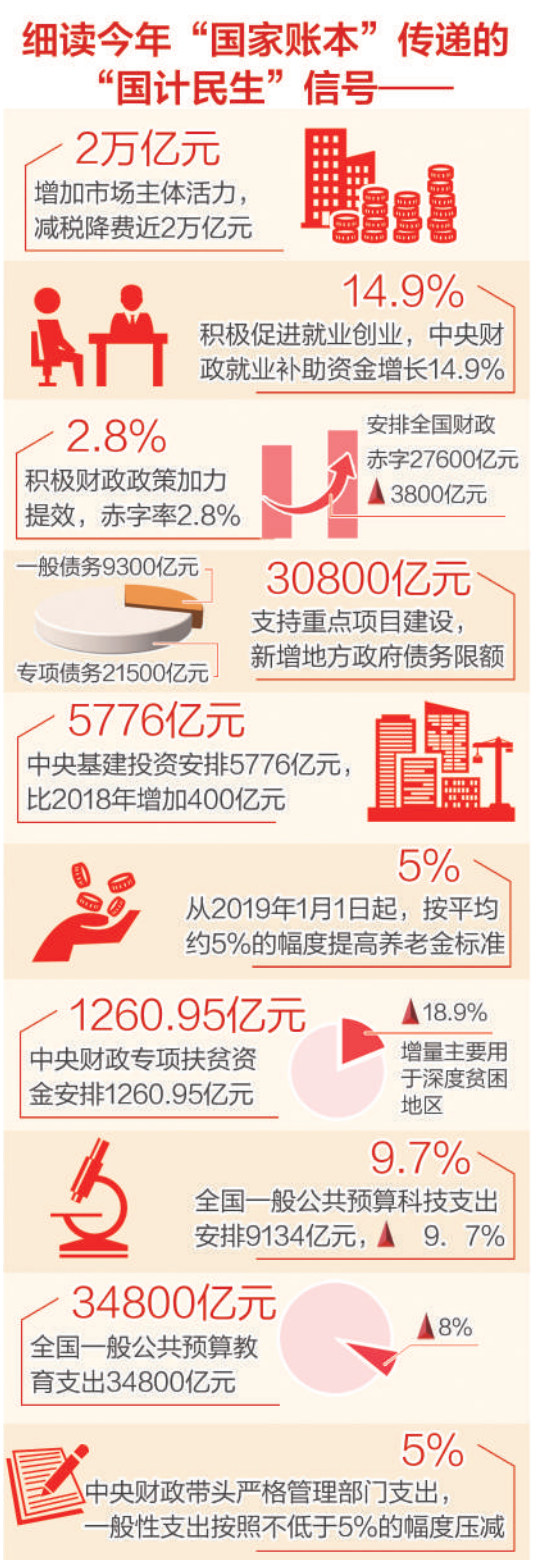
“我们将发挥铁路优势，落实三大攻坚战任务。”王培代表说，集团公司将推动建设扶贫，优先选用沿线贫困地区劳务人员，优先采购当地砂石料、水泥等物资；推进运输扶贫，在贫困县设置货物代办点，加大贫困地区化肥、特色农产品等运力保障。

污染防治是三大攻坚战之一。计划报告明确，要坚守阵地、巩固成果，不放宽放松，更不走回头路，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护。代表委员们建议，应聚焦计划报告明确的任务，加大工作和投入力度，努力构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系。

代表委员解读预算报告——

减税降费超预期 支出结构更合理

经济日报·中国经济网记者 曾金华 陈 静



受国务院委托，财政部3月5日提请十三届全国人大二次会议审查《关于2018年中央和地方预算执行情况与2019年中央和地方预算草案的报告》（以下简称预算报告）。预算报告回顾了2018年中央和地方预算执行情况，并公布了2019年我国财政政策和收支计划。就相关热点问题，记者采访了代表委员。

减税降费规模更大

预算报告明确，2019年积极的财政政策要加力提效，发挥好逆周期调节作用，增强调控的前瞻性、针对性和有效性，推动经济高质量发展。“加力”体现在实施更大规模的减税降费和加大支出力度；“提效”体现在提高财政资金配置效率和使用效益。

“按照党中央决策部署，今年宏观政策要强化逆周期调节，预算报告站位全局，明确今年积极的财政政策取向不变，要加力提效，释放了财政政策积极有力的信号，有利于更好引导企业预期和增强市场信心。”全国人大代表，广东省财政厅党组书记、厅长戴运龙说。

2019年，我国普惠性减税与结构性减税并举，重点降低制造业和小微企业税收负担。其中，深化增值税改革，将制造业等行业现行16%的税率降至13%，将交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%。同时，下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至16%。全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元。

“实施更大规模的减税降费，是今年积极财政政策的一大亮点。”全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希表示，此次减税规模超过预期，特别是增值税税率的大幅下调，给企业，尤其是制造业企业带来大礼包。“这次减税方式主要是直接降低税率，与以往缩小税基的减税方式相比，这种降税率的减税方式具有多重效应，能够有效引导和改善预期，具有更大的确定性，而且体现出有针对性的产业激励政策，着重支持制造业。”刘尚希委员说。

“2019年，推进减税降费、优化营商环境工作迈出关键步伐，聚焦制造业和中小微企业税费负担，实施‘有温度、能感知、实质性’减税降费，使企业轻装前进。”全国政协委员、瑞华会计师事务所管理合伙人张连起说。

财政赤字率适度提高

2019年我国赤字率拟按2.8%安排，比去年预算高0.2个百分点；财政赤字2.76万亿元，其中中央财政赤字1.83万亿元，地方财政赤字9300亿元。适度提高赤字率，综合考虑了财政收支、专项债券发行等因素，也考虑为应对今后可能出现的风险留出政策空间。

“适度提高赤字率，增加了政府债务，财政风险总体可控，通过适当扩大财政风险，应对经济下行压力。”刘尚希委员说。今年我国发展面临的环境更复杂严峻，为什么不把赤字率提至更高？刘尚希委员认为，赤字率不是衡量财政政策是否积极的唯一指标，也不是重要指标。“积极财政政策要着眼结构性政策，而不是看总量。我们经济面临的主要是结构性问题，而不是总量问题。因此要把着力点放在解决结构性问题上，推进供给侧结构性改革。”刘尚希委员说。

戴运龙代表也认为，今年的预算收支安排充分考虑了经济形势变化和实施积极财政政策等减收增支因素，全面贯彻了积极稳妥的原则，全国一般公共预算收入增长5%，全国一般公共预算支出增长6.5%，赤字率由2.6%适度提高到2.8%是稳妥合理的，为保持较高的支出强度、推动经济高质量发展、继续打好三大攻坚战、提高保障和改善民生水平等提供必要的财力保障。

政府要过“紧日子”

从财政收入形势看，受经济下行压力加大、实施更大规模减税降费以及上年部分减税降费政策翘尾减收等因素影响，预计2019年财政收入增速将有所放缓。从财政支出形势看，各领域对财政资金需求大，支持深化供给侧结构性改革、打好三大攻坚战、实施乡村振兴战略等，都需要予以重点保障。

预算报告分析，2019年财政收入形势较为严峻，收支平衡压力较为突出，必须牢固树立底线思维，切实增强忧患意识，提高风险防控能力，平衡好稳增长和防风险的关系，进一步加强政策和资金统筹，在加大减税降费力度和着力保障重点支出的同时，保持财政可持续。

“预算报告体现了以人民为中心的发展思想，坚持有保有压，支出结构进一步优化，增加了对脱贫攻坚、科技创新、生态环保等领域的投入。同时，大力压减一般性支出，严控‘三公’经费预算，拿出更多的资金用于保障和改善民生，体现了用‘政府的紧日子’换取‘人民的好日子’。”戴运龙代表说。

在强调政府要过紧日子的同时，预算报告着力保障和改善民生。比如，中央财政就业补助资金安排538.78亿元，增长14.9%，再通过调整失业保险基金等支出结构，大力促进就业创业；中央财政支持学前教育发展资金安排168.5亿元，增长13.1%，促进公办民办并举扩大普惠性学前教育资源；从2019年1月1日起，按平均约5%的幅度提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金标准；强化民生政策兜底，中央财政医疗救助补助资金安排271.01亿元，适度提高医疗救助水平。

预算报告提出，全面实施预算绩效管理，加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。“提高资金使用效率和使用效益，本质上是另一种形式的加力。”张连起委员认为。

代表委员畅言录

南存辉委员建议：

创新清洁供暖社会化运行机制

本报记者 熊 丽

实行清洁供暖是加快改善环境空气质量，打赢蓝天保卫战的重要举措。全国政协常委、全国工商联副主席、正泰集团董事长南存辉认为，目前，清洁供暖特别是城镇社区、新农村的清洁供暖在改造过程中还存在诸多问题。

南存辉委员分析，这些问题主要表现在：一是设施建设对资金需求量大，回收周期长，煤改清洁能源的费用主要靠政府投入或者居民自筹，推进较慢，缺乏系统性的支持政策，不能有效激发市场力量参与；二是专项补贴资金有限，补贴不到位、不及时，导致推广受阻；三是政府采购选择标准不明确，导致产品质量参差不齐，使用能耗成本过高等问题突出。

为此，南存辉委员建议，建立“政府指导+市场导向”的“煤改电、煤改气”社会化运行机制。在城市供热骨干网以公有制、混合式为主体的布局下，鼓励中、大型供热项目采用市场化手段，积极吸引社会资本以及具有技术、资金、服务优势的实力企业进入行业，利用不同商业模式，打造多种主体经营形式的供暖体制，保证项目改造的快速建设及长期稳定运行。

同时，鼓励开展“绿色高效清洁能源项目”的申报及补贴制度。南存辉委员建议，有关部门应尽快构建绿色高效清洁能源相关设备标准体系，建立申报及补贴制度，确保以地源热泵、水源热泵、空气源热泵、“光伏+热泵”集成系统为代表的分布式社区集中供暖项目，优先纳入补贴目录中，让专项补贴直接进入投资企业，进一步提高供暖设备企业、供热企业的参与度，助力打赢蓝天保卫战。

南存辉委员认为，供能具有较强的公益性服务特征，建议政府在营业税和所得税等主要税种上给予减免优惠，降低清洁供暖项目的非技术性成本支出；出台长期稳定和持续的供暖专用运行电价补贴政策，为保障供暖的企业经营减负，创造稳定的投资预期。

“建议出台相关政策，引导部分南方地区城市试点推行清洁集中供暖，特别是新建的公建单位和大型公共设施、高档居民社区和工业园区优先推行。在有条件的集中连片城镇，鼓励优先推行分布式集中供热项目。”南存辉委员说。

代表委员说

马杰代表：

质量强国建设需要法律支撑

本报记者 姜天骄

作为一名航天人，全国人大代表、中国航天科工二院党委书记马杰认为，质量强国是“大国”到“强国”的根本之道，是建设社会主义现代化强国的基础。科技强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国的建设都需要依靠“硬质量”和“软质量”双提升。

今年全国两会，马杰代表带来了关于制定《质量教育法》的议案，提出了四个方面建议：一是通过在公共基础教育体系中增加质量教育内容，是对建立现代化教育制度体系的有益补充和完善，培育国民的质量素养和质量意识；二是通过普及和加强质量教育，发扬“企业家精神”“大国工匠”精神，促进质量强国、制造强国建设；三是通过构建科学有效的质量教育工作体系，在政府、高校和社会3个领域，明确各类主体促进质量教育的基本职责，以及履行职责的行为模式；四是通过建立科学的共治关系、有效的共治机制，为质量教育提供基本的法律依据。

黄政仁代表：

积极开展关键核心技术攻关

本报记者 郁进东

全国人大代表、中国科学院宁波材料技术与工程研究所所长黄政仁认为，关键核心技术是国之重器，是实现经济高质量发展、建设制造强国的重要基础。

宁波工业综合实力较强，目前形成了装备制造、新材料、汽车制造、家用电器等8个千亿级优势产业集群。其中核心基础零部件和关键基础材料产业共有规模以上工业企业超过1600家，每年工业总产值在400亿元左右。宁波作为国家科技成果转移转化示范区和国家自主创新示范区，具备开展制造业核心技术攻关和产品创新的能力和基础。

黄政仁代表建议，国家支持宁波在电子信息、工业关键基础件、新材料等领域开展关键核心技术和产品攻关，充分发挥宁波产业基础雄厚、企业创新能力较强的优势，为制造强国建设贡献力量。具体而言，一是支持宁波积极承接国家重大技术攻关项目；二是支持宁波现有技术和未来即将突破的技术列入国家重大项目；三是支持宁波推行科技成果产业化；四是支持宁波推进产教融合。

刘以安委员：

运用数据共享提高政府效能

本报记者 薛海燕 曾金华

全国政协委员、南京市政协主席刘以安认为，当前运用数据共享，努力破解企业和群众反映强烈的办事“堵点”，已经成为提高政府效能、优化营商环境的重要支撑。但是，目前由于条块分割、部门壁垒等原因，仍然存在共享质量不高、现实约束较多和责任模糊不清等问题，亟需打通信息壁垒，推动数据确权，完善法律法规，构建全国信息资源共享体系。

刘以安委员建议，一是要加快完善数据共享法制体系。从国家层面制定政务数据共享条例及实施细则，明确政务数据共享的标准、内容、方式和程序，降低跨层级跨部门数据共享的行政成本。二是加快健全数据共享标准体系。制定基础数据共享的国家标准，提升数据互通互认的能力；完善政务数据采集技术标准，制定全国适用的数据、接口、管理等标准规范及质量保障体系。三是加快提升数据共享应用水平。扩大共享范围，继续拓展数据共享责任清单，实现重点领域的数据共享全覆盖；加快建设国家层面的企业信用信息综合共享平台，推进公共信用、金融信用、商业信用的开放共享。