代表委员热议政府工作报告

货币政策

松紧适度，把好货币供给总闸门

经济日报·中国经济网记者 陈果静 胡达闻 刘 畅

杨伟民委员：

稳健的货币政策关键在于将资金“活水”引流至小微企业。

范小云委员：

应保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定，避免大幅波动。

周晓强代表：

对于正常、合理的需求，可以适当保留部分表外业务，但要把资金引流至符合经济发展战略、符合民生需求的领域。

赵海英委员：

单靠市场之手，可能导致一些需要金融资源的市场主体得不到流动性，此时就需要政府之手发挥作用。

3月7日，人大黑龙江代表团举行全体会议，审议政府工作报告，审查计划报告和预算报告。全国人大代表冷友斌（中）就稳健的货币政策发言。 本报记者 李景录摄

今年全国两会，货币政策是代表委员们关注的焦点。政府工作报告提出，要正确把握宏观政策取向，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。稳健的货币政策要松紧适度。在稳健的基调下，货币政策如何做到松紧适度？

稳货币不搞“大水漫灌”

稳健的货币政策要松紧适度，这在全国政协常委、全国政协经济委员会副主任杨伟民看来，就是要保持广义货币（M_2）以及社会融资规模的增长与名义GDP增长相适应，保证流动性合理充裕，符合经济发展需要。

今年的货币政策少了“中性”二字。对此，全国人大代表，中国人民银行成都分行行长、党委书记周晓强认为，这并不意味着货币政策放松，而是要更加精准、更加灵活。

“既要坚决不搞‘大水漫灌’，又要松紧适度，增强针对性和精准性。”周晓强代表认为，货币政策的调整是为了适应经济发展对货币、信贷的需求，这需要提高信贷投放的精准性。

2018年，市场资金面“偏紧”，实体经济融资难融资贵问题更为凸显。“过去通道业务将表内业务调出表外，部分贷款流向了房地产、过剩产能等领域。”周晓强代表认为，对于正常、合理的需求，可以适当保留部分表外业务，但要把资金引流至符合经济发展战略、符合民生需求的领域。

“去年，社融当中的委托贷款、信托贷款和票据融资等大幅缩减，这些恰恰是民营企业的重要融资渠道，今年这种情况有望得到很大程度改善。”杨伟民委员说。

畅通小微企业融资渠道

“货币政策的难点和重点在于传导机制，金融体系要与实体经济发展相适应。”杨伟民委员说。

政府工作报告提出，疏通货币政策传导渠道，保持流动性合理充裕，有效缓解实体经济特别是民营和小微企业融资难融资贵问题，防范化解金融风险。在杨伟民委员看来，稳健的货币政策关键在于将资金“活水”引流至小微企业。畅通货币政策传导机制，目的在于满足民营和小微企业的实际资金需求，而不仅仅是盯着流动性总量。

政府工作报告提出，今年国有大型商业银行小微企业贷款要增长30%以上。杨伟民委员表示，这一举措的落地，将极大缓解民营企业、小微企业融资难融资贵问题。全国政协委员、中国投资有限责任公司首席风险官赵海英认为，单靠市场之手，可能导致一些需要金融资源的市场主体得不到流动性，此时就需要政府之手发挥作用。

杨伟民委员指出，推进金融供给侧结构性改革，首先要提高直接融资比重；其次要改善金融体系结构，以更好适应多种所有制经济并存的多元实体经济。

“金融服务实体经济，必须完善金融体系生态链，打通微循环。”赵海英委员强调，为了提升货币政策传导的有效性，必须促进金融体系发展、完善金融机构、增加金融产品供给。

稳步推进利率汇率改革

政府工作报告提出，深化利率市场化改革，降低实际利率水平。完善汇率形成机制，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

当前，完善汇率形成机制的重点是推进“两轨并一轨”，即推动存贷款基准利率与货币市场利率逐渐统一。周晓强代表认为，尽管利率市场化改革已推行多年，但存贷款利率仍然通过一种行业自律的形式，在全国市场利率定价自律机制的约束下浮动。推行“两轨并一轨”需要完善市场化的利率形成、调控和传导机制，降低市场对央行货币政策的过度解读，保障央行调控市场利率的有效性。

近年来，在汇率方面，央行还启动了逆周期因子。周晓强代表认为，引入逆周期因子的主要目的在于管理汇率双向预期，使人民币汇率短期波动和长期走势具有一致性，传递稳定汇率的信号。

3月7日，全国政协经济界在驻地举行联组会议，讨论政府工作报告。全国政协委员江浩然（中）在发言中表示，应坚持市场化法治化原则，防止突击式地给民企放贷。 本报记者 高兴贵摄

“利率、汇率市场化改革应协调推进。”杨伟民委员表示，要综合考虑国内和国际情况，不能为了市场化而市场化；同时，也要结合国内经济形势实际状况，服务于实体经济发展。

全国政协委员、南开大学金融学院常务副院长范小云认为，人民币汇率形成机制改革总体上坚持了市场化方向，这既有好处，但也存在着风险。一方面，对于中国这样的大型开放经济体来说，汇率市场化程度提高，有助于提高央行货币政策的独立性；另一方面，如果汇率弹性过大，有可能导致汇率大幅波动，也会加大金融风险。

去年，人民币汇率下行压力一度较大。但自11月份以来，人民币走出一波反转行情。“今年以来，虽然人民币汇率走势较好，但国内外形势仍较复杂，汇改不能操之过急。”范小云委员认为，应保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定，避免大幅波动；待宏观经济环境比较平稳时，再进一步深化人民币汇率形成机制改革。“坚持汇率市场化改革的可控性，是比较理性的选择。”

两会热议 粮食生产

把饭碗牢牢端在自己手上

近14亿中国人的饭碗，必须牢牢端在自己手上。抓好粮食生产既要重视保护耕地质量，也要重视保护种粮主体。

本报记者 乔金亮 吉蕾蕾

吃饭问题是全国两会代表委员热议的话题。政府工作报告提出，抓好农业特别是粮食生产。要稳定粮食产量，新增高标准农田8000万亩以上。培育家庭农场、农民合作社等新型经营主体，加强面向小农户的社会化服务，发展多种形式规模经营。多位代表委员表示，抓好粮食生产既要重视保护耕地质量，也要重视保护种粮主体。

全国人大代表、全国人大农业与农村委员会主任委员陈锡文说，中国是一个将近14亿人口的发展中国家，老百姓要吃得营养、吃得健康，对农业的要求越来越高。我国名义上有20.4亿亩耕地，但真正需要保全的永久基本农田只有15.4亿亩。因此，要持续建设高标准农田，对永久基本农田实施特殊保护。

“人多地少的国情使我国农业生产一直处在高强度超负荷利用状态，长期不合理利用使耕地存在数量锐减、质量下降和环境破坏等诸多问题。”全国人大代表、金正大生态工程集团股份有限公司董事长万连步对耕地质量一直很关注。

万连步代表建议，加大耕地质量保护的财政支持力度，保障相关监测网络建设、调查评价、技术示范等资金需求。通过市场化、社会化方式鼓励社会资本投资耕地质量建设。

“我们调查发现，2018年由于稻谷价格下跌，农业用工和农资价格上涨，农民种稻谷效益每亩普遍减少100元以上。”全国政协委员、中国农业科学院副院长万建民说，当前我国水稻生产总体稳定，但需要警惕种粮效益下降影响农民种粮积极性。

万建民委员建议，有关部门应合理确定最低收购价格，并将最低收购价“一年一调”改为“三年一调”，稳定较长时间的种粮收益预期；增加对种粮土地的流转补贴，鼓励发展适度规模经营；构建农资市场干预机制，确保农资价格稳定。

“农业社会化服务是一个国家农业发展的重要标志。”万连步代表建议，可鼓励分散的种植户把土地交给农业社会化服务组织托管，降低生产成本。在此基础上，支持新型经营主体开展工厂化育供秧、秸秆还田、仓储烘干、产后加工等服务，从而获取增值收益，稳定种粮队伍。

代表委员说

全国人大代表、湖北省长江产业投资集团董事长何大春：

引导金融资源向绿色产业倾斜

本报记者 柳 洁 陈果静

政府工作报告提出，坚持实施稳健的货币政策，引导金融支持实体经济。全国人大代表、湖北省长江产业投资集团董事长何大春表示，“必须进一步深化金融供给侧结构性改革，着力引导货币金融资源向绿色产业倾斜”。

“生态项目盈利能力不强，资金来源缺口较大。”何大春代表认为，应进一步加快绿色金融创新探索和实践的步伐，建立绿色金融创新的专项政策体制，打造具有地域特色的绿色金融产品，健全绿色金融创新的长效激励机制，优化绿色金融的基础保障体系建设，形成政府引导、市场主导、多方主体相互协调的发展新格局。

如何将货币金融资源引流至绿色产业？何大春代表说，长江经济带应统筹规划长江生态绿色基金、长江绿色投资银行等绿色金融机构建设，形成长江经济带绿色金融机构体系。

“应引导长江经济带沿线省份设立省级生态绿色基金，鼓励支持有条件的市县政府设立生态绿色基金。”何大春代表建议，扩大绿色金融市场参与主体，构建银行信贷、基金、保险等全方位多层次生态绿色金融组织体系，支持金融机构设立生态绿色金融专业部门，提升专业化水平。同时，创新绿色金融产品，鼓励金融机构积极开发绿色信贷、债券、保险、信托、项目资产证券化、票据等具有针对性的绿色金融产品，形成绿色金融产品体系。

全国政协委员、中国人民大学校长刘伟：

从供需两端疏通货币政策传导

本报记者 周 琳

全国政协委员、中国人民大学校长刘伟认为，稳健货币政策松紧适度的“度”，主要体现为总量要合理，结构要优化，从供需两端进一步改善和疏通货币政策传导机制。改善货币政策传导机制，应建立对银行的激励机制，主动加大对实体经济的支持力度。

刘伟委员说，金融的主要问题不是货币总量、流动性总量问题，而是结构和资金使用效率问题。去年民营企业遇到融资难、融资贵等问题，其中更多是流动性问题。此外，积极的财政政策要更加有效，要发挥刺激需求、扩张需求的作用。从总体看，遏制需求增速下滑的趋势是目前短期宏观调控的重要任务。

刘伟委员表示，去年M_2和社会融资规模增速与名义GDP增速大体匹配。下一步，要力争维持M_2和社会融资规模增速与名义GDP增速大体匹配。未来，稳健的货币政策要松紧适度，要保持流动性合理充裕，有效缓解实体经济特别是民营和小微企业融资难、融资贵等问题，防范化解金融风险。2019年，以往出现的财政、货币以及产业政策传导不畅、相互冲突等问题有望得到很大缓解，这是由于我国政府调控空间依然较大，中国经济市场依然很大，中国经济具有抗击外部冲击、自我孕育新动能的能力，可以保持宏观经济平稳运行。