就业稳收入增，我们就更有底气

经济日报·中国经济网记者 王轶辰 熊 丽

代表委员热议政府工作报告

就业政策

苏华委员：

做好稳就业工作是保障基本民生、不断改善人民生活的重要基础。

刘飞香代表：

就业是最大的民生工程、民心工程、根基工程，是社会稳定的重要保障，必须抓紧抓实抓好。

姚劲波代表：

中小企业是经济发展的生力军，就业的主渠道，创业创新的重要载体。

图① 3月6日，全国政协教育界在驻地举行小组会议，讨论政府工作报告。全国政协委员潘惠丽（中）在发言时建议，将民办幼儿园教师培训工作纳入各级教师培训整体规划。 本报记者 高兴贵摄

图② 3月7日，人大海南代表团举行全体会议，继续审议政府工作报告，审查计划报告和预算报告。全国人大代表、海南省发改委主任符宣朝（左四）围绕海南建设国家生态文明发言。 本报记者 李景录摄

政府工作报告提出，要正确把握宏观政策取向，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，实施就业优先政策。将就业优先与财政政策、货币政策并驾齐驱，足以说明国家对就业地位的重视。

那么，就业问题由传统民生板块升级为宏观调控内容意味着什么？当前就业形势如何？下一步如何进一步稳就业？就此，经济日报记者采访了相关代表委员。

全面发力就业优先

就业是民生之本、财富之源。今年政府工作报告首次将就业优先政策置于宏观政策层面，旨在强化重视就业、支持就业的导向。当前和今后一个时期，我国就业总量压力不减、结构性矛盾凸显，新的影响因素还在增加，必须把就业摆在更加突出的位置。

“在国际形势复杂多变的情况下，我国一直承担着较大的经济下行压力，需要解决的就业总量一直处在高位。”在全国政协委员、民建中央常委、中华职业教育社副理事长苏华看来，就业是经济“晴雨表”和社会“稳定器”。做好稳就业工作是保障基本民生、不断改善人民生活的重要基础。

我国一直把稳就业放在重要位置来抓，也取得了不错的成绩。“就业是最大的民生工程、民心工程、根基工程，是社会稳定的重要保障，必须抓紧抓实抓好。”全国人大代表，中国铁建重工集团有限公司党委书记、董事长刘飞香说，从宏观经济环境看，发展壮大新动能、促进传统产业转型升级，在推动中国经济迈向高质量发展阶段的同时，也进一步拓宽了就业渠道，提升了就业质量。尤其是以互联网、云计算等为代表的新兴产业，对高技术人才、高技能人才形成刚需，提升了就业数量和质量。

当前，中小企业已成为吸纳就业的主力。全国人大代表、58同城CEO姚劲波表示，中小企业是经济发展的生力军，就业的主渠道，创业创新的重要载体。

“就业稳，经济才能真的稳。就业与社会保障工作息息相关，相互依存。没有高质量和更充分的就业，社会保障体系就成了无源之水、无本之木，扎实解决好就业问题才能为社会保障提供坚实基础。”苏华委员说。

就业结构性矛盾尚存

虽然我国稳就业取得了一定成效，但压力仍然不小。“就业结构性矛盾将长期存在。新经济、新常态对求职观念、心态、知识、能力等职业化素养提出了更高要求，这给人力资本转换带来了新挑战，人岗不相匹配的矛盾非常突出。”全国人大代表、东华理工大学教授刘光萍说。

刘飞香代表也表示，制造行业和制造企业在推进稳就业的过程中，存在人才结构性矛盾突出问题，即高技术人才、高技能人才供给不足，一般工人供给过剩。

近年来，我国技能劳动者比例偏低且结构不合理，高技能人才严重匮乏，已成为制约中小企业用工需求扩大的重要瓶颈。

姚劲波代表说，从近期中小企业的表现来看，不少企业出现降薪减员、停止招聘的情况。经过深入调研，发现除了受外部环境影响外，招工难、技术人才短缺、用工成本居高不下等问题，也是导致中小企业吸纳就业能力降低的主要原因。

值得注意的是，不合理的就业观念也影响着就业形势。刘光萍代表认为，就业观念误区仍束缚职业发展。挑地域、看单位、图舒服等传统择业思维仍然存在。同时，片面自我培养影响着高质量就业。近年来，考研人数连攀新高，一味埋头考试的大学生占比不少；忽略综合素质培养，在社交、职业道德、敬业精神、奉献品质等方面欠缺，高分低能现象依然存在。

多管齐下稳定就业

“多管齐下稳定和扩大就业。”针对就业问题，政府工作报告提出，扎实做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作，加强对城镇各类就业困难人员的就业帮扶。对招用农村贫困人口、城镇登记失业半年以上人员的各类企业，三年内给予定额税费减免。加强对灵活就业、新就业形态的支持。

企业活则就业活。“要降低社保费率，减少企业用工成本。”姚劲波代表说，在经济下行压力加大的情况下，适当发挥社保政策逆周期调节功能，实质性降低费率，将切实降低企业的用工成本，缓解经营压力。他建议一方面要抓紧研究适当降低社保费率，确保总体上不增加企业负担；另一方面，通过失业保险费更大比例返还、创业担保贷款贴息等政策，落实对中小企业帮扶，维持企业经营和用工稳定。

针对制造行业的技术工人极度紧缺、招工难日益凸显问题，全国人大代表，江西省建材集团瑞金万年青水泥有限责任公司熟料车间党支部书记、主任黄文生表示，要加强中小规模制造业公司技术型人才培养。大力发展职业教育，在各大主要城市打造国家级技术教育基地。对专业技术型人才的优惠政策重新定位，尤其是加强极为稀缺的中层次人才身份地位感，吸引更多人入行。

全国人大代表、江西宜春市奉新县澡下镇白洋教学点教师支月英建议，尽快在中等职业教育学校设立国家奖学金，进一步完善国家资助体系在中职教育中的奖学金政策，充分发挥奖学金制度的激励导向作用，培养学生全面发展。

近年来，东部地区已进入“腾笼换鸟”关键期。对于西部地区而言，东部地区需要转移的传统型、劳动密集型产业，仍具有较好的吸引力和带动力。全国政协委员、广西壮族自治区政协副主席钱学明表示，产业转移要考虑劳动力的工作和生活，可以以产城融合的发展理念，支持西部地区在承接东部转移产业园区配套建设“打工子弟寄宿制学校”和务工人员住房，妥善解决留守儿童问题，吸引外出务工人员回流，满足转移企业用工需求。

特写

@制造企业：

“智能+”促提质增效

本报记者 黄 鑫

打造工业互联网平台，拓展“智能+”，为制造业转型升级赋能。

强化质量基础支撑，推动标准与国际先进水平对接，提升产品和服务品质，让更多国内外用户选择中国制造、中国服务。

“政府工作报告提出，让更多国内外用户选择中国制造、中国服务。怎样才能做到这点呢？”

听到记者的这个问题，全国人大代表、联想集团董事长兼CEO杨元庆“秒回应”说：“这不仅是你们爱问我的问题，也是我经常思考的问题。”

对于这个问题，杨元庆代表不仅想了千百遍，更在实践中验证了千百遍。他认真地回答说：“要想让更多国内外用户选择中国制造，你就得解决用户‘成长中的烦恼’，尤其是‘烦恼’只有你能解决，那别人为什么不选择你？”

“中国制造过去是价廉但不一定物美的代名词，要想让中国制造被更多用户认可，就必须走高质量发展道路。联想近几年在智能化转型实践中深深感受到，智能化能够帮助中国制造提质增效，能够解决很多‘成长中的烦恼’。”杨元庆代表说。

说到这里，杨元庆代表给记者举了个例子，联想曾帮助一家石化企业开展炼油流程的智能化改造。整个炼油的催化裂化环节共有1200多个信息采集点。过去，这些采集点的温度、压力等指标主要依靠熟练工人根据经验判断和调节。在完成智能化改造后，通过智能物联网设备和工具收集和分析数据，能够令机器智能化地自动管理生产流程。数据测算结果显示，经过智能化改造后，这家石化企业把原油转化为汽油的收率提升了0.5个至0.9个百分点，这意味着一条850万吨的催化裂化生产线年净利润能够提升5000万元以上。

杨元庆代表认为，过去几十年我国释放了市场红利、生产要素红利，现在要释放效率红利，智能化是个好机会，可以通过创新和智能化驱动经济发展。例如，企业可以通过智能物联网设备改造车间、交通、楼宇等设施和设备，使得生产线变得更加智能，从而大大提高生产制造效率。

“未来行业智能将无所不在，每家企业的每一个价值链环节，每一个行业，乃至国民经济的整体运行，都能通过‘智能+’提质增效。在智能化阶段，凭借巨大的数据、计算力优势，以及在行业智能整体解决方案和相关服务方面的无限发展机遇，中国制造不仅有可能在智能化时代实现弯道超车，也能为中国经济发展注入强大的动能。”杨元庆代表说。

三月随想

一“减”一“加”看就业

韩秉志

增加就业岗位是民生保障之本。政府工作报告提出，稳增长首要是为保就业。这体现了保就业是经济增长下限的思维，也让我们对2019年实现就业稳、收入增的目标充满底气和信心。

从数据上看，政府工作报告提出，今年主要预期目标是城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率5.5%左右，城镇登记失业率4.5%以内。虽然就业核心指标与去年相比没有太大变化，但就业这个最大的民生已被摆在了前所未有的重要位置。在政府工作报告的主要预期目标排序上，就业排在GDP增长之后，列第二位。同时，政府工作报告还首次将就业优先政策置于宏观政策层面，与财政政策、货币政策并列。这些细节释放出国家将强化稳就业政策的信号。

尽管当前我国就业压力不减、结构性矛盾凸显，且新的不确定不稳定因素还在增加。但是，在全国两会的小组讨论中，许多代表委员都表达了对保持就业平稳的信心。信心何在？主要在于一“减”一“加”。

“减”是指切实为企业减负。企业稳，就业才稳。对企业而言，今年要实现全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元；城镇职工基本养老保险单位缴费比例可降至16%；中小企业宽带平均资费再降低15%……一系列“减法”举措，能够让企业卸下包袱，轻装前行，从而使企业有能力创造更多的劳动岗位。

“加”是指提升劳动力技能。实现经济结构转型升级，需要先实现劳动者的转型。对个人而言，无论是高职院校扩招100万人，还是从失业保险基金结余中拿出1000亿元，用于1500万人次以上的职工技能提升和转岗转业培训，这一系列“加法”举措都是在缓解就业压力，解决高技能人才短缺问题。越是在经济转型提速的时候，越要重视对人力资源培养的投入。未来，推动传统产业转型升级，加快劳动力实现提质转岗就业，将成为各级政府面临的大课题。

把就业置于“优先级”，可以说是对“就业问题怎么强调都不过分”的生动诠释。当下，稳就业不是某个部门的事，而是要凝聚全社会的力量和共识。就业“优先级”的实现，还需要各地各级政府部门不折不扣地落实已有的稳就业政策，并根据各自就业形态的变化改革和调整。随着就业扩容与就业提质同步开展，广大劳动者将拥有更多就业机会和获得感。