3 | 要 闻

新闻发布厅

十三届全国人大二次会议举行记者会,财政部回应财税热点问题—

减税降费是积极财政政策头等大事

经济日报•中国经济网记者 曾金华 张 雪

减税降费是今年积 极财政策的头等大事, 极财政免企业负担、激发危地重大举措, 是宏 场政策支持稳增长、保就 业、调结构的重大举措, 具有一举多得的效果

财政部门要当"铁公", 对要打好"铁算盘", 也要打好"铁算在不 对。花在严格控制, 不 一 大力同时,加大的 大力度 一 大力度

政

收

字

规

贫

资

适当提高财政赤字 率,一方面强化逆周期调 节,促进经济平稳较快发 展;另一方面也与更大规 模减税降费、有效降低企 业负担、激发市场主体活 力相适应

今年拟安排专项扶 贫资金1261亿元,并调 整优化行业扶贫资金投 向,进一步强化对贫困 地区义务教育、基本医 疗、住房安全和饮水安 全的投入保障

3月7日,十三届全国人大二次会 议新闻中心举行记者会,财政部部长刘 昆,副部长程丽华、刘伟就减税降费、赤 字率等热点问题回答中外记者提问。

增值税是减税降费核心内容

去年,我国减税降费规模约为1.3万亿元。今年政府工作报告提出,全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元。今年的减税降费将从哪些方面入手?在这其中,"主菜"又是什么?

"减税降费是今年积极财政政策的 头等大事,是减轻企业负担、激发市场 活力的重大举措,是宏观政策支持稳增 长、保就业、调结构的重大举措,具有一 举多得的效果。"刘昆强调。

在减税方面,今年除了实施年初已 经明确的对小微企业实施普惠性税收 减免,以及全面落实修改后的个人所得 税法外,还将进一步深化增值税改革。

刘昆表示,深化增值税改革是今年减税降费的核心内容,也就是"主菜"。注重突出普惠性,将制造业等企业现行16%的税率降到13%,将交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降到9%,确保主要行业税负明显降低。虽然保持6%一档的税率不变,但通过采取一系列配套措施,确保所有行业税负只减不增。

在降费方面,明显降低企业社保缴 费负担,下调城镇职工基本养老保险单



位缴费比例,各地可降到16%。继续执行阶段性降低失业和工伤保险费率政策,对劳动密集型企业提高稳岗和社保补贴力度。加快推进养老保险省级统筹改革,继续提高企业职工养老保险基金中央调剂比例,划转部分国有资本充实社保基金。

勇当"铁公鸡"打好"铁算盘"

受经济下行压力加大、实施更大规模减税降费等因素影响,预计2019年财政收入增速将有所放缓。在财政收支矛盾相对突出的情况下,如何优化支出结构、保障重点领域?

"今年财政收支平衡压力将比较突出,平衡确实非常困难。"刘昆表示,财政部门要当"铁公鸡",不该花的钱"一毛不拔",同时也要打好"铁算盘",把该花的钱花好,花在刀刃上。在严格控制一般性支出的同时,加大对重点领域和关键环节的投入力度。

"支持深化供给侧结构性改革,用好工业企业结构调整专项奖补资金,巩固'三去一降一补'成果。综合运用政府投资基金、风险补偿、后补助等手段,引导企业加大科技投入,提升产业链水平,支持增强金融体系服务实体经济能力,推动形成金融和实体经济良性循环。"刘昆说。

2.8%赤字率积极稳妥

根据政府工作报告,今年赤字率拟按2.8%安排,比去年预算高0.2个百分点;财政赤字2.76万亿元。"适当提高财政赤字率,是党中央、国务院综合考虑经济社会发展需要和财政可持续发展因素作出的重大决策部署。一方面强化逆周期调节,促进经济平稳较快发展;另一方面也与更大规模减税降费、有效降低企业负担、激发市场主体活力相适应。"刘昆表示。

提高0.2个百分点是否偏小?刘昆表示,除适当提高赤字率,中央财政还增加了特定国有金融机构和央企上缴利润,地方财政也将多渠道盘活各类资金和资产,"这方面也筹措了一部分资金,可以让我们不用过高地提高赤字率。所以,今年的赤字安排是积极的,也是稳妥的"。

"我国赤字规模从2016年的2.18万亿元,到2017年、2018年的2.38万亿元,到今年的2.76万亿元,规模还是持续增加的,今年比去年增加了3800亿元,这已经体现了积极财政政策'加力提效'的要求。"刘昆说。

刘昆强调,从赤字率看,2016年、2017年都是2.9%,2018年是2.6%,今年预计是2.8%,始终控制在国际通用的3%控制线以内,和世界主要经济体相比,我国赤字率水平并不高,这个安排综合考虑了财政收支、专项债券等因素,也为今后宏观调控留出了政策空间。

全力支持脱贫攻坚

"今年,财政部将继续把脱贫攻坚 摆在突出重要位置,全力支持脱贫攻坚 决战决胜。"程丽华表示。

据悉,今年拟安排专项扶贫资金 1261亿元,同比增长18.9%,这是连续4 年保持200亿元的增量。同时,调整优 化行业扶贫资金投向,进一步强化对贫 困地区义务教育、基本医疗、住房安全 和饮水安全的投入保障。

程丽华介绍,扶贫资金进一步向"三区三州"以及其他贫困人口多、贫困发生率高、脱贫难度大的深度贫困地区倾斜,其他相关转移支付和债务限额的分配也继续向贫困地区尤其是深度贫困地区倾斜。

"加快扶贫资金动态监控机制建设, 实时动态监控各级各类扶贫资金,对扶 贫项目资金实施全过程绩效管理,更好 发挥财政投入的脱贫成效。"程丽华说。

一些地方出现了虚报冒领、挤占挪用扶贫资金现象,如何采取措施防止?程丽华表示,将在不断完善制度和机制的同时,重点采取两方面措施:一方面,要全面公开省市县扶贫资金分配结果,乡村两级扶贫项目安排和资金使用情况也一律要公告公示,自觉接受社会各界监督;另一方面,要监督问责,对违规违纪问题发现一起、处理一起、问责一起、曝光一起,坚决防止扶贫资金被挤占挪用。

中小企业发展是财政着力重点

在回答经济日报记者关于财税政 策如何支持中小企业发展的问题时,刘 伟表示,去年一年,财政部门在减轻企业税费负担、缓解企业融资难融资贵等方面采取了一系列措施,"这里面把中小企业的发展作为财政着力的重点,今年我们会'加力'"。

3月7日,十三届全国人大二

本报记者 高兴贵摄 上图为本报记者曾金华提

本报记者 张 雪摄

次会议新闻中心举行记者会,财

政部部长刘昆谈财税热点问题。

刘伟表示,今年年初已经出台多项 利好政策,包括对小型微利企业的认定 标准进行调整等,"过去工业企业按资 产总额 3000 万元的标准,其他企业 1000万元,现在都提高到 5000万元的 标准,也就是说 5000万元以下的都具 备认定为小型微利企业的条件"。

应纳税所得额方面,过去是100万元以下,现在提高到300万元以下。这让1798万户企业都纳入了调整范围。

在减税降费措施以外,财政部门还推动企业解决融资难问题。据悉,财政部门安排了100亿元资金用于创业担保贷款贴息,"范围扩大了,包括农村自主创业的农民也纳入这个范围,而过去仅仅限于城镇。"刘伟介绍。

给地方政府债务戴上"紧箍咒"

目前,我国地方政府债务风险总体可控。"当然,确实有个别地方政府仍然存在在法定限额外通过融资平台公司违法违规或变相举借债务,也就是所谓的政府隐性债务,这方面我们已经采取严格的措施,不允许发生新的隐性债务,同时稳妥化解存量。"刘昆表示,下一步,将严堵违法违规举债的"后门",给地方政府债务戴上"紧箍咒",坚决打好防范化解重大风险的攻坚战。

遏制增量方面,严禁违法违规融资 担保行为,严禁以政府投资基金、政府 和社会资本合作、政府购买服务等名义 变相举债。

化解存量方面,坚持中央不救助原则,坚持谁举债谁负责,做到"谁家的孩子谁家抱"。

推动转型方面,推动融资平台公司公开透明、合法合规运作,严禁新设融资平台公司,分类推进融资平台公司市场化转型,剥离融资平台公司政府融资职能,坚决制止地方政府将公益性事业单位变成融资平台。

监督问责方面,"坚决查处和问责 违法违规行为,发现一起、查处一起、问 责一起、终身问责、倒查责任,牢牢守住 不发生系统性风险的底线。"刘昆说。

经济界代表委员议政录

加大基础投入培育创新能力

——访中国华能集团有限公司党组 书记、董事长舒印彪委员

本报记者 韩秉志

"我国已自主掌握了电力行业绝大多数核心关键技术,在国际市场也具有较强竞争力,但一些核心技术的'卡脖子'问题仍值得关注。"全国政协委员,中国华能集团有限公司党组书记、董事长舒印彪建议,应围绕基础性、关键性和重大关键技术,针对基础技术工艺能力不足、前沿技术投入强度偏弱等问题,加大政府基础性投入,培育创新能力,使引领性原创成果尽快取得新的重大突破。

为解决"卡脖子"问题,舒印彪委员建议,应加强应用基础技术研究,着力解决电力核心技术基础性难题,围绕重型燃机、高温合金材料及热部件等基础性、关键性和重大关键技术,推动前瞻性基础研究。

舒印彪委员建议,要加强政策支持和指导,鼓励行业龙头企业在重点领域牵头,深化上下游产学研用相结合。推动企业成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体,加快培育一批核心技术能力突出、集成创新能力强的创新型领军企业。要建立健全国内统一的能源电力技术标准体系,深度参与国际标准制定,牢牢掌握发展的话语权。要完善创新风险疏解机制,加快科技成果工程应用转化。建立重大示范工程全生命周期成本分摊机制,在资本金投入、利率补贴、税收减免、电量电价倾斜等方面给予更大力度支持。

互联互通推进长三角一体化

——访浙江省宁波市经济和信息化

局党组书记、局长张世方代表

本报记者 郁进东

今年的政府工作报告提出,将长三角区域一体化发展上 升为国家战略,编制实施发展规划纲要。全国人大代表,浙江 省宁波市经济和信息化局党组书记、局长张世方建议,加快建 设沪嘉甬、甬台温沿海高铁,推进长三角一体化。

张世方代表认为,长三角区域一体化发展上升为国家战略后,对基础设施的互联互通提出了更高要求。作为长三角南翼的经济中心——宁波的高铁建设显得更加迫切。长三角五大都市圈中,目前唯独上海与宁波都市圈还需要绕行。打通沪甬直达公铁通道,可更好地承接上海服务、制造等各类要素转移,是支撑杭州湾大湾区建设、实现沪甬一体化发展的迫切需求。

据介绍,目前,沪嘉甬铁路的各种专题调研已经展开,甬台温沿海高铁项目也在研究中。张世方代表说,对于沪嘉甬铁路,建议有关部门尽快列入"十三五"开工建设计划,在现有各项专题基础上,加快列入明年动工建设计划;对于甬台温沿海高铁,希望有关部门将其列入"十四五"开工建设计划,纳入近期规划,加快前期研究。

张世方代表说,两条铁路对于推动长三角一体化具有重大意义,也有利于整个浙江地区"大湾区""大通道"建设。

强化监管大力铲除"黑油"土壤

——访中国石化湖南石油分公司总经理黄河代表

本报记者 袁 勇

"非法网点和加油车多不符合国家标准和安全规范,缺少定期检测,行踪隐蔽且达不到安全距离,存在重大安全隐患。" 全国人大代表、中国石化湖南石油分公司总经理黄河表示,在中国石化担负供应主渠道的19个省份,非法私建油罐超过1.2万个,流动改装加油车超过1.1万台,黑窝点超过1万个,由此带来诸多问题。

黄河代表建议,政府有关部门应加大税收监管和打非治 违力度,从源头上消除非法流动加油车和黑窝点等带来的安 全隐患、环境风险和税收流失问题。

"相关部门要加强对地方炼厂及相关人员大额资金往来的监管,堵塞通过不开票的现金交易偷逃税款行为。"黄河代表表示,可以在社会加油站加装税控等信息系统,并通过技术手段加密系统,提升防火墙等级,防止随意人为修改经营数据,对加油站的进货、销售进行在线实时监测,防止地炼未税油品通过社会加油站流入成品油市场。此外,要明确全国范围内所有社会经营单位全部强制销售标准油品,严格禁止加油站销售非标油品,避免出现"一个市场、一类油品、多种标准、多种价格"的乱象。

相关部委负责人列席政协经济界联组会回应委员关切——

让企业家们都能"睡个踏实觉"

本报记者 周 琳

两会旁听记

"过去,由于企业发展遇到融资问题,时常焦虑得睡不着觉。这两天,看着政府工作报告关于改善营商环境、解决融资难融资贵等利好政策,我总算能睡个踏实觉了。"3月7日,在政协经济界别的联组讨论会上,全国政协委员、内蒙古多蒙德实业集团董事长石磊的一番话引来政协委员和旁听席上的部委负责人一阵笑声。

在石磊委员这样的企业家看来,让 企业家不再焦虑的秘密并不难找:只 要营商环境优化了,融资难融资贵问 题得到缓解了,多数企业家都能"睡个踏 实觉"。

说到营商环境,全国政协委员、天津

泰达中塘投资开发有限公司董事长管学斌带来了3个让他"难眠"的棘手问题:一是在过去工程建设验收时,最难的消防验收一般归公安部门管理,目前相关职能合并到了住房和城乡建设部门,但是竣工验收的权限放在安全部门,由此带来工程建设的审批、备案管理复杂的问题。

二是在部分建筑企业与总承包商之间已经履行付款合同后,少数建筑分包商没有将款项付给农民工,造成拖欠农民工工资问题。过去,分包商存在备案机制,建筑总承包商能够很方便地通过备案机制查阅分包商资质,但目前没有这方面备案查阅机制,如何规范管理建筑分包商需要思考。

三是关于小区物业管理问题。按理 说,物业公司划归住房和城乡建设部门 管理,街道、社区等没有资格管理,但是 在实际管理过程中,要解决住房和城乡建设部门管理力量有限的问题,并不容易。

"您问的3件事,本质上涉及两方面 问题。"听了管学斌委员的话,一旁的住 房和城乡建设部副部长倪虹马上回应: "一是政府'放管服'遇到的问题。二是 在新的时代如何用新方法做好社会治理 的问题。目前,国务院在工程建设领域 下大力气推动'放管服',2018年以来已 经开展15个城市试点,目的就是减审 批、强监管、优服务,提高企业效率。在 工程建设领域的具体做法和目的是要通 过全流程、全过程的整合来规范和提高 效率。例如,把工程建设领域分为前期 规划土地、设计、建设和验收等四大流 程。针对刚才管学斌委员提到的消防审 批问题,涉及机构改革问题。在此过程 中,各部门之间未来将实现无缝对接,将 推行从施工设计到验收在'同一个窗口'进入,节约企业时间,还将压缩工程建设项目的审批时间到120个工作日以内。"

对于物业管理问题,倪虹表示,过去的物业管理更多地相信市场力量。现在,物业管理努力推行共建、共管和共享的新机制。要做好物业管理工作,在社区应加强党的建设,还要贯通业主委员会、物业公司等各种组织。

联组讨论会上,生态环境部副部长 赵英民、中国银保监会农村银行部主任 郭鸿、国务院发展研究中心副主任张军 扩等部委相关负责人,还就企业家委员 们关心的环保验收问题、民营企业融资 难融资贵问题等进行了回应。现场讨论 氛围热烈,很多委员表示,有了更好的营 商环境和投融资环境,企业家们"都能睡 个踏实觉",民营企业和小微企业必将迎 来更大发展舞台。

鼓励民间资本参与乡村振兴

——访北京市政协副主席、北京市工商

联主席燕瑛委员

本报记者 熊 丽

"在实施乡村振兴战略、推进美丽乡村建设过程中,民营经济的参与不可或缺。"在调研中,全国政协委员、北京市政协副主席、北京市工商联主席燕瑛发现,目前,民营经济参与乡村振兴主要存在几方面问题:一是配套政策不完善,社会资本撬动效果不明显;二是缺少产业支撑,可持续发展后劲不足;三是制约因素多,民营企业参与难度大。

燕瑛委员建议,要统筹建立新农村建设的项目库,梳理各乡镇美丽乡村建设中同类同质项目,整体进行项目打包,引入PPP、BOT等模式,鼓励民间资本、金融资本参与道路交通、污水处理、环境整治等公益基础项目的建设和运营。积极探索建立美丽乡村建设投融资平台和筹资渠道,吸引社会资本参与,实现政府资金与社会资金的统筹使用。

参与,头现政府贷金与社会贷金的领寿使用。 燕瑛委员建议,通过政策、项目等引导美丽乡村产业进一步优化布局。加快传统农业与互联网的深度融合,进一步推动电商交易平台向农村、农民延伸覆盖。大力推广"分时度假"乡村旅游新模式,建立健全"共享农庄"标准体系,推动农村共享经济快速发展。

在强化要素保障方面,燕瑛委员建议通过土地集约化利用、流转等方式,着力解决制约民企发展的土地问题。