减税大礼包是“及时雨”“推进器”

——各地干部群众热议政府工作报告减税降费举措

3月5日，李克强总理在所作的政府工作报告中指出，今年将实施更大规模的减税，明显降低企业社保缴费负担，全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元。对此，各地企业和税务部门纷纷表示，这体现了党中央、国务院促进经济发展、改善民生福祉的坚定决心，对纳税人来讲是一场“及时雨”，更是激发市场主体活力的“推进器”。

真切感受到礼包分量

“近年来，上海市闵行区67万余人、8万余户小微企业真切感受到国家一系列减税降费政策带来的红利。”国家税务总局上海市闵行区税务局党委书记、局长杨朝彰说，今年全国两会发布力度更大的普惠性减税降费政策，将普惠性减税与结构性减税并举，着重聚焦制造业和小微企业，有利于更好激发市场主体活力。

甘肃省平凉市建筑工程有限公司财务负责人全新奕说，去年5月建筑业的增值税税率调整后，公司2018年共减税184.18万元，这些资金全部用于生产周转，解决了材料采购急需资金。2018年，甘肃全省减免退税达284亿元。2018年前11个月，甘肃规模以上工业企业利润增长31.2%，增速居全国第4位。

山东东佳集团股份有限公司主要生产和销售硫酸、钛白粉，是我国钛白粉行业的知名企业。自去年5月1日增值税税率由17%调整为16%，该公司的实际税负下降了约0.45个百分点，少缴纳增值税约990万元。该公司财务经理薛堃表示：“国家减税红利的落实充裕了企业产业链升级改造的资金，我们公司最近又新建设了一条清洁生产循环利用产业链，预计下半年完成，将促进企业进一步环保升级和高效发展。”

“减税降费减轻了企业负担，可助力企业创新发展。”湖北恒安芙林药业股份有限公司副总经理林华清说，2018年企业享受研发费用加计扣除优惠91.45万元，享受高新技术企业所得税优惠495万元，为企业加大研发投入增加了底气。近年来，恒安芙林药业共获得国家专利20多项。今年制造业税率从16%下调到13%后，企业将再获600万元的税收减免。

新疆疆粮恒丰粮油食品有限公司总经理朱晓军、青海元缘兴生物科技有限公司总经理赵永贵、湖北省宜都市仝鑫精密锻造有限公司负责人王长宏均表示，近几年国家的减税降费政策不断出台，激发了民营企业的活力，提高了企业市场竞争力，让企业充分感受到国家对于民营经济发展的高度重视。

普惠性结构性减税并举

“政府工作报告提到的减税降费政策，带给纳税人的不仅仅是具体的减税降费额度，而是一个明确稳定的预期，说明减税降费并不是短期刺激，而是为了实现企业持续健康发展的长期举措。”中南财经政法大学财税学院副院长薛钢说。

薛钢分析说，减税降费对政府执政能力是一个考验，应进一步深化税收领域“放管服”改革，通过技术化的手段压缩纳税人的办税时间，取消或简化纳税人的涉税资料证明事项，以更有温度的征管服务优化税收环境，与减税政策形成合力。

中铁二十局党委书记、董事长邓勇表示，政府工作报告明确将制造业等行业现行16%的税率降至13%，将交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%，作为建筑企业负责人，他对加快企业发展速度、提升运行品质、增强竞争能力、提高员工待遇充满信心。

陕西丰源钒业科技有限公司是一家从事矿产品加工的企业。该公司董事长沈毅表示，减税降费政策既降低了公司的制造成本，也降低了公司的销售成本，公司可以将节省的资金投入技术研发，进一步提升生产效能。“我们公司在本地招用农村贫困人口、城镇登记失业人员也能享受到定额税费减免，企业在享受政策红利的同时能够回馈社会，让我们有了更强的荣誉感和责任感。”沈毅说。

湖北安琪股份有限公司财务负责人梅海金经初步测算，新的减税利好政策预计可为公司减税2000万元；西藏山南加查众信国际大酒店财务负责人肖国伟说，2018年企业销售额为133万元，4个季度分别为28万元、41万元、29万元、35万元，共缴纳增值税4万余元，如果按照今年的新政策来计算，第一、第三季度均达不到起征点，税负可以直接降低2万元。

江苏森松重工有限公司负责人吴文锦说，政府工作报告中提出的明显降低企业社保缴费负担，让他感受到政府对企业的关怀。“我们企业目前有763名员工，以技术人员为主，平均月薪8000元左右，若养老保险缴费比例下降至16%，那么我们每个月就能少缴18万元养老保险费，一年下来就是216万元，政府减收的就是企业增收的，节约下来的钱我们将用于新型模块开发，谋划长远发展。”吴文锦说。

确保政策精准落地

“如何让政府工作报告中的税收优惠政策精准落地，是税务部门今年的重要任务。陕西税务坚决做到让纳税人应知尽知、应会尽会、应享尽享，确保减税降费政策精准落地。”国家税务总局陕西省税务局党委书记、副局长席七万说。

“听了政府工作报告后，深感责任重大，我们应让每一位纳税人应知尽知，全力落实好国家的减税降费政策，确保纳税人应享尽享政策红利。”国家税务总局湖北省宜都市税务局第二税务分局的张丽娜说。

毕马威中国税务合伙人冯治国说，政府工作报告充分体现了党中央、国务院推进减税降费的决心，为企业发展注入了强心剂，但好的政策关键还在于如何落实。他建议，下一步配套政策协调、基层征管力量、企业应对举措都要及时到位，最大程度提高纳税人获得感。

对此，国家税务总局青海省税务局收入规划核算处处长白国萍说，青海各级税务部门将认真做好减税降费政策宣传，全媒体传递政策惠民好声音，确保普惠性政策宣传覆盖面达到100%；国家税务总局西藏自治区税务局党委书记刘虎表示，西藏各级税务机关将牢牢把握住工作重点和难点，全力推进减税降费工作；国家税务总局吉林省税务局党委书记谢文表示，吉林省税务系统将围绕“普惠性减税与结构性减税并举”的要求，进一步简化流程、优化服务，为东北老工业基地振兴发展贡献力量……

“作为基层税务干部，我们将尽快学习掌握好政策，确保将国家优惠政策不折不扣落实到位。”深圳市福田区税务局税政科副科长殷豪表示。

（本报记者 陈莹莹 冯其予 孙昌岳 马玉宏 石晶 许凌 薛海燕 李已平 王新伟 雷婷 陈发明 代玲 马呈忠 柳洁 刘兴报道）

上图 2018年11月15日，国家税务总局安徽淮北市税务局工作人员走访辖区出口重点企业，宣传出口税收优惠政策，同时表示将加快出口退税的速度，简化审批流程，助力出口企业发展。 李 鑫摄（中经视觉）

右图 日前，江苏省宜兴市税务局税务干部来到宜兴市白塔村，向全国人大代表、白塔村党总支书记欧阳华（中）介绍新个人所得税专项附加扣除办法。 徐云翔摄（中经视觉）

我家一年来

甘肃环县曲子镇西沟村村民孙怀成：

家门口务工摘穷帽

本报记者 陈发明

“3月5日，李克强总理在政府工作报告中提出，今年我国将努力使农村贫困人口减少1000万以上。我就是党和政府脱贫攻坚政策的直接受益者。”甘肃环县曲子镇西沟村的贫困户孙怀成说。

2018年，孙怀成实现了脱贫。“村里办起了养殖合作社，带动了我这个贫困户增收。”孙怀成乐呵呵地告诉记者，家门口有了产业，自己既能获得分红，还能就近打工，收入有了保障。

孙怀成的腰前些年受过一次伤，干不了重活，加上父母年龄都大了，身边得有人照顾。这样的现实条件，让孙怀成不能像村里其他人一样外出打工，家里的十几亩山地“只能勉强糊口”。近几年，在当地政府帮扶下，孙怀成一家实现了“两不愁三保障”，但收入一直上不去。

2018年，在当地政府“三变”改革政策的扶持下，西沟村的养羊大户胡小东办起了养殖专业合作社，并带动村里30户贫困户入股，让孙怀成有了脱贫致富的信心。

“我自己贷了3万元的贴息贷款，政府配套补贴2万元，全部入股到合作社，每年有1.5万元的分红。”孙怀成告诉记者，这1.5万元的分红中，要拿出1万元来偿还贷款，自己有5000元纯收入。3年后，贷款还清不再分红，但是合作社可以给贫困户返还11只羊。

看准了养殖增收这条路子，孙怀成提前打算，在自己家试着养了10多只羊，平时有空还去合作社一边打工，一边学习养殖技术。2018年，孙怀成在合作社累计务工2个月，收入6000元，再加上分红到手的5000元纯收入，让这个3口之家成功脱贫。

“今年，我打算把自家的羊圈翻修一下，等到合作社返还11只羊的时候，养殖规模就更大了。”对脱贫之后的持续增收，孙怀成满怀信心，“有党和国家的好政策扶持，咱自己也得努力，保证不拖大伙奔小康的后腿！”

如何过好“紧日子”？

链接

在万众期待减税降费政策的同时，如何应对其带来的相关压力，是摆在各级财政部门面前的一个现实问题。

中央党校（国家行政学院）经济学部教授冯俏彬表示，一般而言，在经济下行期，为了提振信心、刺激需求而进行的减税操作，需要有压缩财政支出和增发债务这两招从旁策应，以达到政策相互协调、相互支持的功效。对此，政府工作报告作出了安排：一是把今年的财政赤字率安排为2.8%，比去年预算高0.2个百分点，将地方专项债券扩大到2.15万亿元；二是压减财政支出，中央财政一般性支出要压减5%以上、“三公”经费再压减3%左右。

“地方政府也要主动挖潜，大力优化支出结构。”冯俏彬建议，实施全面的预算绩效管理，大力提高财政资金的使用效率，将有限的财政资金用到刀刃上，坚决杜绝那些花钱不见效、花钱低效的支出，还可以通过重整政府收入结构，将一般公共预算、政府性基金预算、社会保险预算、国有资本经营预算等“四本账”统筹在一起，有效应对减税带来的财政压力。

江西省南昌县财政局局长廖淑敏说，南昌县已将今年定为“减税降费年”，通过减税降费进一步释放企业活力、驱动科技创新、扩大对外开放，推动经济高质量发展。下一步，南昌县将对照政府工作报告要求，不折不扣落实减税降费政策，并牢固树立“过紧日子”思想，严格压缩一般性支出，集聚财力保工资、保运转、保基本民生。

贵州省铜仁市财政局局长杨彪说，按照各级政府要“过紧日子”的要求，铜仁市已制定4项措施增收节支：优化支出结构，压缩一般性支出；清理取消自行出台超财力承受能力的有关支出政策；盘活资金资产；加强预算管理，严格预算约束。

全国人大代表、宁夏回族自治区财政厅厅长陈春平说，下一步，宁夏将大力优化支出结构，压减一般性支出，集中财力保基本、保重点；更注重创新驱动，抢抓发展机遇，并不断加快对外开放步伐，做优营商环境，确保宁夏经济平稳发展势头有增无减。陈春平代表说，尽管减税降费会给地方财政收入带来阵痛，但是对发展会带来长期的利好，机遇远大于挑战。

你呼我应

问：近来，冒用他人身份证的案件越来越常见。身份证丢了，受害人挂失也不管用，被人拿去注册公司，可能欠下巨债，甚至被用于违法犯罪活动。为什么会有这么多“被老板”案件？该如何防范？

全国人大代表、致公党中央委员、上海市委专职副主委邵志清：在我国，居民身份证被挂失后并不能自动作废。这一缺陷导致很多人的身份证在遗失或被盗后又被他人冒用，如申办手机卡、注册公司等。目前冒用他人身份证类案件有两大特点：一是受害人维权太难；二是冒用人犯罪成本特别低，惩处措施过轻，缺乏威慑力。当事人不慎丢失或被盗窃了身份证，如果所有责任都由当事人承担，显然不公平。建议提高对“盗用身份证”类违法行为的惩处力度，提高法律威慑力；明确由公安机关统一受理和处理此类案件，市场监管、税务等部门应积极协助公安机关侦破案件；出台一系列更有利于保护受害人的制度规定，如只要当事人能提供出身份证挂失证明和委托书签名非本人字迹的司法鉴定书，就应当认可其身份证被冒用的案件性质；可探索在身份证芯片中加入具备唯一性的特征码，通过技术手段实现“身份证一经挂失当即作废”的目的。 （余惠敏采写）

问：每到岁末年初，农民工工资能否及时、足额发放都是社会关注的焦点。工程建设领域有大量农民工就业，怎样才能保证他们的合法权益？

全国人大代表、中铁四局集团有限公司总经理王传霖：建议完善农民工权益保护的法律机制。当前，我国在保障农民工工资支付问题上以行政手段为主。比如，农民工工资支付监控制度、农民工工资支付保证金制度均属于各级政府采取并实施的行政管理措施，未上升到立法高度，在实践中的实施效果也相对较弱。建议在法律法规中设立专章规定保障农民工工资支付的相关制度，用法律铁腕整治拖欠农民工工资问题。

同时，随着我国经济和社会的发展，建议适时修改建筑法，从源头防范拖欠工程款。比如，在履约担保方面，建议将建设单位工程款“支付担保”作为一项强制性要求，对于建设资金不到位的项目要坚决停止招标或停止建设。政府相关部门要加强建设资金使用情况的动态管理，防止和避免验资报告不实或虚假验资，从项目前期到施工过程，建立起一套预防拖欠工程款的有效监督机制、制衡机制。 （马春阳采写）

问：我国是世界第一大原材料制造工业大国，但也面临着核心关键技术受制于人等问题。下一步，原材料制造工业应如何在关键技术等“卡脖子”领域有所突破？

全国政协委员、华东理工大学副校长钱锋：首先，聚焦“卡脖子”技术，系统规划需要解决的关键问题，确定优先发展领域，寻找需要突破的关键理论和核心技术瓶颈，厘清哪些地方被卡住了脖子，系统规划哪些核心技术需要重点突破，确定优先发展领域。其次，应整合科技资源，构建需求驱动的协同创新链，研发一批具有全局性影响、带动性强的原创性关键技术和系统。此外，应充分发挥人工智能和现代信息技术对制造业的引擎作用，加速制造业服务高端化进程，并建立健全科技创新团队和工程科技人才培育体系，探索以代表性成果、标志性成就和原创性贡献为主要内容的科研评价机制，营造良好的科技创新环境。 （李治国采写）

说出您感兴趣的问题，请扫二维码

两会长镜头

为了一江清水东流

本报记者 高兴贵摄影报道

“长江经济带既是经济共同体，更是休戚相关的生态共同体。”这是全国政协委员、民革安徽省委会主委夏涛在皖江经济带保护与发展调研中常说的一句话。

长江流经安徽400余公里，被称为“八百里皖江”，覆盖安徽8个市，是安徽人民繁衍生息、赖以生存的母亲河。

夏涛委员在调研时，经常上午实地考察，下午座谈交流，晚上乘车赶路，随行的年轻人都表示跟着夏老师调研节奏最快、效率最高、强度也大。在去年的皖江经济带保护与发展调研中，夏涛委员带队的调研组完成了《同塑经济脊梁，共护“八百里皖江”碧水东流》的调研报告，提出了积极打造生态环境智慧监管平台等6项建议。“皖江经济带承东启西、连南接北，拥有强有力的产业优势和资源优势，已经与长三角形成产业发展共生圈，是东中西协调发展的重要纽带。”夏涛委员介绍。

政府工作报告提出，将长三角区域一体化发展上升为国家战略。夏涛委员认为，长三角地区是中国经济最具活力也是开放程度最高、创新能力最强的区域之一。安徽应抢抓此次难得的发展机遇，全方位深化与沪苏浙在产业、科技等领域的合作，加快构建现代化产业体系和科技创新体系，当好长三角区域一体化高质量发展的生力军。

图① 2018年5月，夏涛委员（左三）在安徽省铜陵市循环经济工业园的一家化工企业厂区调研。

图② 3月2日，夏涛委员刚到驻地，就联系李修松委员（左）、刘明平委员（右）就自己提案内容征求意见。

图③ 3月3日，利用休息时间，夏涛委员（左）与王红玲委员就相关内容继续讨论。