两会圆桌

代表委员热议科创板——

金融是血脉 科技是支撑

经济日报·中国经济网记者 周 琳 佘惠敏 陈果静 温济聪

嘉 宾：

全国人大代表、辽宁证监局局长 柳 磊

全国人大代表、湖北证监局局长 李秉恒

全国政协委员、交银施罗德基金总经理 谢 卫

全国政协委员、中国证监会信息中心主任 张 野

全国政协委员、中国证监会原主席 肖 钢

全国人大代表、上海市工商联副主席、上海富申评估咨询集团有限公司董事长 樊 芸

全国政协委员、申万宏源证券研究所首席经济学家 杨成长

全国人大代表，上海市高级人民法院院长、党组书记 刘晓云

全国人大代表，上海市人大常委会党组成员、秘书长、常委会机关党组书记 陈 靖

今年的政府工作报告指出，改革完善金融支持机制，设立科创板并试点注册制，鼓励发行双创金融债券，支持发展创业投资。

设立科创板并试点注册制的重点在哪里？

3月5日一早，中国证监会主席易会满在人民大会堂接受记者采访时给出了答案——设立科创板并试点注册制将及时总结、进一步论证，希望形成可推广的经验。同时，设立科创板有利于内地与香港市场的合作和发展，“把市场做大了对双方都有好处”。

科创板成为代表委员热议的话题。大家表示，设立科创板并试点注册制是推进我国资本市场发展的重要决策，有助于科创企业借助资本市场实现快速发展，补齐资本市场服务科技创新的短板。

关键在于制度设计

全国人大代表、辽宁证监局局长柳磊表示，政府工作报告指出，2019年，要改革完善资本市场基础制度，促进多层次资本市场健康稳定发展，提高直接融资特别是股权融资比重。

“其中，科创板是发展直接融资最重要的环节之一，建立完善的制度是发展直接融资的关键之举。试点注册制表明了中国资本市场对外开放的决心、信心，有利于发挥资本市场资源配置的作用，提高资源配置的效率。”柳磊代表表示。

“对于企业来说，设立科创板并试点注册制是重大利好消息。金融是血脉，科技是核心。高技术有了金融的支撑，才会做大做强。科创板的关键是制度设计，要更多地考虑技术原创性，真正让科创板推动高新技术引领发展。”全国人大代表、上海市工商联副主席、上海富申评估咨询集团有限公司董事长樊芸表示。

“科创板是立足全国改革开放大局作出的重大战略部署。”全国人大代表、湖北证监局局长李秉恒认为，从经济发展角度看，科创板将是连接科技创新与投资者的重要枢纽，发展科创板有利于为发展潜力大、带动作用强、成长性好的科创企业注入活水，进一步夯实科技发展的根基，带动全社会资源向科技创新倾斜投入。

全国政协委员、交银施罗德基金总经理谢卫认为，目前已发布实施的《关于在上海证券交易所设立科创板并试点注册制的实施意见》《科创板首次公开发行股票注册管理办法（试行）》和《科创板上市公司持续监管办法（试行）》3项部门规章以及6项交易所配套制度，基本上标志着科创板相关制度的“四梁八柱”搭建完成。

“从资本市场自身改革发展角度看，设立科创板并试点注册制是一项增量改革。除了落实好信息披露制度、合格投资者制度等相关制度之外，关键是严格落实退市制度，推动证券期货纠纷多元化解机制的落实。”谢卫委员表示。

在谢卫委员看来，各方应站在深化金融供给侧结构性改革的高度去审视科创板的意义。“这一增量改革带有很强的‘补短板’特征。我国金融业态以间接融资为主，股权融资发展不到位。在间接融资中，又以大中型银行为主体，并且商业银行内部的制度政策安排、技术能力、内外部激励约束机制也不健全。科创板旨在补齐资本市场服务科技创新的短板，是对现有发行制度和资本市场生态格局的重大改革和大胆尝试，对于完善多层次资本市场体系、提升资本市场服务实体经济的能力，具有重要意义。”

包容不等于松监管

在采访中，多位代表委员表示，科创板两大属性值得关注。

一是提升了对创新创业企业的包容性。

设立科创板的目的是面向世界科技前沿，面向经济主战场，面向国家重大需求，主要服务于符合国家发展战略、突破关键核心技术、市场认可度高的科创企业。这些企业的发展与经营模式与传统企业不太一样，按照传统企业的股票发行、上市、监管模式对待这些企业显然不完全合适，因此，科创板的制度架构要体现出更多包容性。

“设立科创板有利于金融体系更好服务新经济企业，为创新型企业提供‘源头活水’；有利于优化融资结构，提高股权融资、长期资金占比，改善金融供给，为新动能提供支持，全面提高金融供给的适应性和灵活性；有利于优化金融结构、提高配置效率，提高科技在金融领域的应用水平和范围，降低相关企业融资成本。”全国政协委员、申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长说。

李秉恒代表表示，科创板的推出顺应了市场需求，体现了“三公”原则。科创板的包容性更强，拥有核心技术、属于高新技术产业或者战略性新兴产业，且达到一定条件的科创企业都将受益于科创板的加速发展。

二是仍要强调严监管。

在谢卫委员看来，对新事物增加包容性不等于不要监管。监管部门应密切关注包括企业发行上市指标、中介机构履职尽责程度、合格投资者情况等内容，要加强信息披露监管。同时，监管部门不应对企业投资价值做出实质性判断，要在信息充分披露的情况下，让投资者自己选择股票，让市场决定股票的价格。

杨成长委员也持类似观点。他认为，信息披露制度是科创板制度体系的核心。

后续工作稳步推进

科创板已至，后续准备工作将如何推进？

全国政协委员、中国证监会信息中心主任张野表示，要采取分期建设、分批上线策略推动科创板发行上市电子化审核注册系统建设。“上交所审核系统已经完成一期建设并部署上线，已具备接收发行人申请材料的条件；二期系统将实现与发行审核相关的各项业务流程，目前正在开发测试过程中。”同时，证监会正在积极推进配套审核注册系统的技术准备，力争尽快完成电子化审核注册系统整体上线，实现科创板发行材料受理、审核和注册的全流程电子化运行。

“上海法院将为设立科创板并试点注册制的顺利实施营造良好的法治环境，提供良好的法制服务和保障。”全国人大代表，上海市高级人民法院院长、党组书记刘晓云介绍，上海正在做4方面工作。一是提前研究潜在的法律纠纷；二是适时出台司法服务保障意见；三是建立涉及科创板纠纷案件专业化审判机制；四是大力加强中小投资者权益保护。

刘晓云代表表示：“科创板试点注册制，并非不监管，而是要进一步从源头开始，加强事前事中监管，充分发挥第三方作用，保证科创板交易平稳，依法合规。”

“湖北企业对科创板的积极性比较高。”李秉恒代表介绍说，湖北是科教大省，科教资源和科研实力一直居全国前列。“我们已经初步建立了科创板后备企业库，入库企业超过100家，其中部分企业条件比较成熟。目前，相关各方正在积极行动，着力提升科创板拟申报企业的规范性，推动条件成熟的企业尽早登陆科创板。”

全国政协委员、中国证监会原主席肖钢表示，设立科创板是我国资本市场十分重要的基础性制度改革之一，希望尽快把科创板和注册制试点制度纳入《证券法》修订中，并总结相关经验，在整个资本市场推广。

全国人大代表，上海市人大常委会党组成员、秘书长、常委会机关党组书记陈靖也带来了关于修改《证券法》的议案。他建议，修改新股公开发行的条件，降低上市门槛；取消暂停上市环节，畅通上市和退市机制；提高有关违法行为处罚力度。

两会沙龙

防控近视没有神医神器，惟有多方合力——

加大青少年近视防控力度

本报记者 刘 瑾

广大青少年身心健康、体魄强健、意志坚强、充满活力是一个民族旺盛的体现，是社会文明进步的标志，也是国家综合实力的重要体现。其中，视力是衡量标准之一。不过，就目前来看，我国青少年视力健康问题形势颇为严峻。世界卫生组织一项研究报告显示，目前我国近视患者达6亿人，青少年近视率居世界第一。

“近视已成为影响千家万户生活质量的重要问题。”全国政协委员、北京同仁医院眼科中心主任王宁利表示，必须高度重视青少年近视防治工作，调动全社会的力量迅速行动起来，共同保护民族的未来与希望。

“我关注青少年视力问题已经有20多年了。看着近视人群数量每年不断增加，感到很痛心。”全国政协委员、北京光彩明天儿童眼科医疗集团董事长冯丹藜介绍说，光彩明天医院自2011年5月28日启动“献爱心投资千万，送儿童光彩明天”活动至今，已为北京地区154所幼儿园、95所小学共62759名儿童提供免费视力筛查。结果表明，目前4岁至6岁儿童视力不达标率已达23.1%。

“我国青少年视力不良检出率持续上升，并出现低龄化倾向，表现出普遍性、长久性、日趋严重性等特点。”冯丹藜委员表示。

王宁利委员表示：“近视眼防控没有神医，没有神器，应当将其视为重要的战略性问题高度重视。具体来说，一是要减轻学生用眼负担，二是要综合治理。”

“现在并不存在某项单一技术能够有效控制近视眼发病率，只有多项技术综合使用、多个部门一起发力，这一现状才能得到缓解。”王宁利委员认为，青少年近视综合防控要做到“一增一减”，即增加户外活动时间、减轻学生课堂负担。

王宁利委员还告诉记者，国家目前已经出台了近视眼防控指南，介绍了已知的所有成熟技术，学校、家长和学生等应遵循国家已经制定的防控技术。

冯丹藜委员表示，造成青少年儿童视力日趋下降的原因很多，除遗传因素外，主要包括长期使用电子设备、学业负担过重、饮食习惯不良、护眼知识缺乏等。

关于减轻学生负担问题，全国政协委员、浙江省教育厅副厅长韩平表示，减负是必须的，但减负的过程要理性，不能“一窝蜂”。之前有一些地方减负速度太快、手段比较粗暴，往往导致“学校减负、家长增负”，孩子们都从学校转移到各种辅导班里了。

全国政协委员、海南省人民政府教育总督学潘惠丽表示，要真正减轻孩子负担，家长是关键。“家长应理性看待对孩子的培养和教育，理性看待什么是‘起跑线’。家庭教育必须与学校教育形成合力，再加上社会引导，才能系统培养人才。”

全国政协委员、江苏省锡山高级中学校长唐江澎建议，学校方面要采取多种措施为孩子综合减负。具体来说，一是要深化优质课程采购机制，让优质课程通过正规途径进入学校，满足学生个性化发展需求；二是不仅要注重书本学习，还要重视动手能力，建议设立生产劳动型体验营，让学生尝试更多生产型劳动、服务型劳动、创造型劳动。

3月4日，全国政协无党派界别举行小组会议，审议全国政协常委会工作报告和提案工作情况报告。

本报记者 高兴贵摄

全国政协无党派界别举行小组会议。会议间隙，委员们就相关内容继续进行讨论。本报记者 高兴贵摄

全国政协无党派界别举行小组会议。会议间隙，委员们就如何提高提案质量热烈讨论。

本报记者 高兴贵摄

全国政协十三届二次会议第一次小组讨论举行——

“实报告”引发的思考

本报记者 周 琳 吉蕾蕾 胡达闻

3月4日上午，在全国政协十三届二次会议第一次小组讨论会上，经济界别、农业界别的政协委员们围绕政协常委会工作报告、提案工作情况报告等话题展开热烈讨论。现场有超过50位委员发言，至少一半的委员表示，政协常委会工作报告非常精炼务实，令人印象深刻，背后透露出的工作作风值得点赞。

委员们纷纷表示，在人民政协成立70周年之际，要时刻勤勉尽职，用更高质量的提案和工作回报人民的信任。

“实报告”引发的议论一：提高提案质量

全国政协委员、广东深圳市政协副主席陈倩雯表示：“我最大的感受是报告内容非常实，每一句话都凝聚着大家踏踏实实的工作。尤其是报告中关于工作不足之处的相关内容，寥寥数语、高度概括，将政协工作‘在传承中发展，在发展中创新’等体现出来。”

全国政协委员、民盟广西壮族自治区委副主委夏飞表示：“我参加过很多活动，长篇大论见过不少，充斥着空话套话的发言也不少，全国政协这样务实的报告很值得提倡。我们要学习这种精神，进一步提高提案质量。”

“实报告”引发的议论二：提升履职效率

在谈到过去一年政协履职情况时，全国政协委员、河南洛阳师范学院院长梁留科说：“这一年，政协在创新工作方式方法上有不少新举措，尤其是网络议政、远程协商等相关工作，真正让委员们打破了履职的空间和时间障碍，建言的活跃度和参与度也有所提高。”

全国政协委员、中山大学国际金融学院教授吴培冠在总结履职经历时表示，2018年最大的感受是履职效率更高了，这与远程专题协商会的体制机制密不可分。“过去，我到北京开会，来回最快也要一天一夜时间。如今，通过远程分会场开会，成本更低、效率更高。上一次远程会议，我在广东分会场，能够看到江苏分会场的情况，效果不错，大大节约了成本和时间。”

“实报告”引发的议论三：遵循一线思维

全国政协委员，中华全国供销合作总社党组成员、理事会副主任杨建平表示，报告充分体现出政协工作应具备的一线思维。作为新履职的委员，过去一年他深刻体会到，政协工作需要时刻遵循一线思维、一线状态、一线节奏、一线进程。

在全国政协经济界别35组的小组讨论会上，全国政协委员、中国证券博物馆理事长姜洋谈到履职工作时感慨地说：“2018年我参加的2次调研活动中，党支部都是建在调研小组里、建在‘车轮’上。这样的流动党支部，确实体现出一线思维，时刻提醒政协委员们要把政协工作落到实处。”

全国政协委员、国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长谷树忠说，2018年以来，政协开幕会委员出席率很高，反映出委员们履职尽责均遵循一线思维。从每年上交的履职档案看，各类活动质量很高，委员们讨论和建言很有积极性。