代表委员热议政府工作报告

把握节奏力度 防控风险隐患

稳增长与防风险

经济日报·中国经济网记者 陆 敏 周 琳 温济聪

胡晓炼委员：

目前经济下行压力大，应把稳增长放在突出位置，同时做好风险防控。

范小云委员：

金融监管应该与市场、技术发展保持同步，对风险真正做到“早识别、早预警、早发现、早处置”。

杨松代表：

处置金融风险，不能盲目“一刀切”。要考虑长远利益和实际情况，遵循金融规律，在发展中逐步化解和处置风险。

殷兴山委员：

地方金融监管机构在执行过程中要考虑实际情况，实现各方面工作的平稳过渡。

上图 3月5日，全国政协工商联界别在驻地举行小组会议，讨论政府工作报告。会后，全国政协委员燕瑛（右）、李青在讨论时认为应平衡好稳增长与防风险的关系。

本报记者 高兴贵摄

左图 3月6日，人大辽宁代表团举行全体会议，审议政府工作报告。全国人大代表姜有为（中）畅谈稳增长等话题。

本报记者 李景录摄

政府工作报告提出，做好今年政府工作，要平衡好稳增长与防风险的关系，确保经济持续健康发展。目前，防范化解重大风险开局良好，宏观杠杆率趋于稳定，金融运行总体平稳。下一步相关工作应如何推进？如何平衡好稳增长与防风险的关系？经济日报记者就此采访了代表、委员。

确保经济运行在合理区间

必须注重在稳增长的基础上和推动高质量发展中防风险，确保经济运行在合理区间。3月6日，全国政协委员、中国进出口银行董事长胡晓炼表示，目前经济下行压力大，应把稳增长放在突出位置，同时做好风险防控。如果经济稳不住，可能会让风险更快暴露，使防风险工作面临更大问题。

胡晓炼委员表示，在防范化解重大风险攻坚战中，金融领域是重点。经济是肌体，金融是血脉，两者共生共荣。深化金融供给侧结构性改革主要应推进四方面工作。一是成立更多小微金融机构，服务中小微企业和民营企业；二是搭建更加丰富的多层次资本市场，让企业融资来源更加多元化；三是金融产品的设计要更适应中小微企业；四是加强金融基础设施建设。目前，部分政策性银行存在机构不多、基层网点分布较少等劣势，未来要进一步发挥对接小微金融机构的作用，通过小微金融机构来覆盖小微企业。

在化解长期积累的风险隐患时，要遵循规律，讲究方式方法。全国政协委员、南开大学金融学院常务副院长范小云认为，防控金融风险，金融监管应具有“适当性”。金融监管应兼顾风险防控与金融发展，处理好稳增长和防风险的关系。稳增长和金融发展本身，就是系统性金融风险防控的根本保障。特别是当前我国正处在去杠杆、强监管与经济下行压力加大叠加期，处理好稳增长与防风险的监管平衡和协调就更加重要。

在发展中化解处置风险

“打好防范化解重大风险攻坚战，推动经济金融高质量发展，要将防范化解风险与服务实体经济更紧密地结合起来。”全国政协委员、上海银保监局党委书记韩沂表示，既要按照中央要求，审时度势、统筹研判、分析不足、补齐短板，忠诚履行监管职责；又要结合地方实际，持续做好信用风险、交叉金融风险、流动性风险等重点领域风险防控，继续严厉打击整治各种非法金融活动。

全国人大代表、国家开发银行重庆分行行长王卫东认为，化解风险隐患要讲究方法。例如，重庆钢铁股份有限公司一度背负约400亿元债务，经营困难，面临着退市风险。国家开发银行重庆分行作为重庆钢铁的债权人委员会主席行，选择了司法重整，一方面是为了避免形成区域性风险；另一方面通过引进战略投资，使企业恢复了生产。去年，重庆钢铁实现了扭亏。

全国人大代表、辽宁大学法学院院长杨松表示，防范风险还要避免带来次生风险，在处置风险案例时，要提前做好评估。防范风险要注重程序的合法性、公平性、合理性，不能“拍脑门”。“尤其是处置金融风险，不能盲目‘一刀切’；要考虑长远利益和实际情况，遵循金融规律，在发展中逐步化解和处置风险。”

运用金融科技防范风险

具体到金融领域防风险举措，范小云委员建议金融监管应该具有较强的适应性。在当前技术快速迭代、市场创新加快、金融与科技不断融合、金融业深刻变革过程中，金融监管应该与市场、技术发展保持同步，对风险真正做到“早识别、早预警、早发现、早处置”。

范小云委员告诉记者，传统经验式金融风险管控具有滞后性，容易产生“误伤”风险。例如，在金融科技不断发展使服务效率提高的同时，也面临着网络安全、平台安全、信息与数据安全等多种风险隐患，不仅有可能造成巨大损失，甚至还会引发系统性金融风险。

范小云委员建议，推动智能监管，将大数据、人工智能、区块链等技术应用于识别与防范系统性金融风险，既可以精准控制风险，又能降低监管成本。同时，监管机构要高度关注金融科技、信息安全技术发展趋势，加强与金融服务提供商之间的沟通联系。

目前，金融科技监管的相关法律法规还有待完善，制定金融科技信息安全行业标准迫在眉睫。范小云委员认为，在提高金融科技企业安全准入门槛的同时，还要明确政府的监管职责，明确金融科技企业的法律地位、准入和退出机制；加快构建多层次、跨行业、跨区域的金融科技监管体系，加大金融科技消费者权益保护力度；等等。

全国政协委员、中国人民银行杭州中心支行行长殷兴山表示，去年4月份资管新规出台后，相关部门陆续出台了配套办法，监管部门对可能出现的风险实施了提前防范措施。这说明地方金融监管机构在执行过程中要考虑实际情况，实现各方面工作的平稳过渡。

两会随笔

成果转化还需培养专业人才

余惠敏

在政府工作报告布置的今年十大工作任务中，第三大任务就是“坚持创新引领发展，培育壮大新动能”。这也是今年全国两会代表委员热议的话题。如何培育壮大新动能？全国人大代表、中国科学院院士李林的比喻令人印象深刻。

“科技成果转化是新时代创新驱动发展的重要引擎。”李林代表说，目前我国缺乏从事科技成果转移转化的专业队伍，这是科技成果转化为生产力的最大障碍。其原因一是转化人才“输血”体系不足，国内缺乏高水平的职业化培养体系，科技成果转化服务人才培养主要依靠短期培训；二是转化人才“造血”功能仍有待加强，虽然我国已培育形成453家国家技术转移示范机构，但转化平台功能较单一，还需进一步加强其人才“造血”功能；三是对转化人才“活血”激励机制不够，在推进科技成果转化的各项法规中，激励对象均以科研人员为主，忽视了成果转移转化专业人员。

新经济需要新动能，新动能需要新血液。如何通过为成果转化人才队伍建设“输血”“造血”“活血”，打通科技创新价值链的“最后一公里”？

强“输血”，可以立足国情，建立适合不同层次人员的梯级培训体系，建立科技成果转化人才的专业资质制度，制定科技成果转化机构服务人员的执业标准；强“造血”，可以支持专业化平台服务能力提质增效，让第三方社会机构由单纯匹配资源的纯“中介”向帮助解决问题的增值型服务机构转变，让高校和科研院所的服务机构改变其仅具备单一管理功能的现状，介入科技成果创造、保护、经营、转化全过程；强“活血”，可以把科技成果转化人员纳入激励机制，明确转化服务人员的合法地位与收益权。

在促进新旧动能接续转换的过程中，虽然会遇到许多新问题，但我国人力人才资源丰富、国内市场巨大，培育发展新动能的综合优势十分明显。在针对科技研发和产业化应用机制的改革中，我们要善于建设输血体系，强化造血功能，构建活血机制。

代表委员说

全国人大代表、贵州省六盘水市市长李刚：

打好防范化解风险隐患有备之战

本报记者 王新伟

“政府工作报告提出，今年我国发展面临的环境更复杂更严峻，可以预料和难以预料的风险挑战更多更大，要做好打硬仗的充分准备。地方既要防范化解经济领域风险，也要防范化解社会领域风险，以全市经济持续健康发展和社会稳定，为全国、全省打赢防范化解重大风险攻坚战守土尽责。”全国人大代表、贵州省六盘水市市长李刚说。

李刚代表说，打好有备之战要拿出有备之策。六盘水市梳理出着力防范政治、地方政府性债务、金融、易地扶贫搬迁、产业结构调整和环境保护方面的重大风险点，并逐一制定防范化解措施和应急处置措施，逐一落实责任单位、责任人和化解时限，以有备之策坚决打好有备之战。

李刚代表表示，在防范化解债务风险方面，六盘水市严格落实党中央、国务院和贵州省委、省政府的安排部署，运用市场手段吸引有实力的企业参与项目建设、资源开发等，盘活现有资源资产，大力涵养和培植税源，努力创造新的财富来偿还旧债。

“我们认识到发展是解决一切问题的总钥匙，将在发展中平衡好稳增长与防风险的关系。做到稳增长、防风险两手抓、两手都要硬，不顾此失彼，造成此消彼长，留下新的隐患。”李刚代表说。

全国政协委员、中国光大集团董事长李晓鹏：

金融“百货公司”满足多元化需求

本报记者 周 琳

政府工作报告提出，要平衡好稳增长与防风险的关系，确保经济持续健康发展。全国政协委员、中国光大集团董事长李晓鹏认为，防风险和稳增长并不矛盾，如果风险处置不当，很容易影响经济增长稳定；如果单方面强调经济增长速度，不顾风险和发展质量，也容易引发更多风险。

李晓鹏委员说，金融是实体经济的血脉，服务实体经济是金融立业之本。从金融机构自身角度看，要更好地服务实体经济，需要深化金融供给侧结构性改革，改变目前金融服务同质化的局面，满足群众多元化的需求。

李晓鹏委员表示，目前我国金融机构仍实行分业经营，但群众的金融需求却越来越多元化。下一步，深化金融供给侧结构性改革，要在严格监管的前提下，适度发展混业经营。只要监管到位，金融机构可以像“百货公司”一样提供多样化的金融服务，让金融系统实现“最多跑一次”服务。

李晓鹏委员介绍，在整合消费需求、提供一揽子服务方面，光大集团正积极探索提供旅游、医疗等多方面的金融服务，并于去年底启动了“光大超市”，通过O2O形式提供线下和线上金融服务。同时，光大集团还进一步推动金融业对外开放，在“一带一路”相关国家和地区积极布局网点。