新闻发布厅

十三届全国人大二次会议举行记者会，国家发展改革委回应经济发展热点话题——

改革创新是经济行稳致远的最强大动力

经济日报·中国经济网记者 林火灿 张 雪

3月6日，十三届全国人大二次会议举行记者会，国家发展和改革委员会主任何立峰、副主任宁吉喆、副主任连维良就“大力推动经济高质量发展”相关问题回答中外记者的提问。

3月6日，十三届全国人大二次会议新闻中心举行记者会，国家发展改革委主任何立峰等谈大力推动经济高质量发展。上图为本报记者林火灿提问。 本报记者 李景录摄

中国能实现经济增长预期目标

2018年，我国GDP同比增长6.6%。今年政府工作报告将目标增速定为6%至6.5%。这是否意味着经济下行压力加大？

“2018年，中国经济运行总体平稳、稳中有变、变中有忧，但总体趋势是稳中有进。”何立峰表示，2018年，我国主要经济指标运行在合理区间，党和国家机构改革力度前所未有，进展平稳顺畅。供给侧结构性改革取得新的更大进展，钢铁、煤炭提前两年完成“十三五”去产能目标任务，并带动其他相关产业提质增效。通过大规模减税降费及“放管服”改革深入推进，营商环境进一步改善。

“转型升级中深层次的矛盾、困难、问题也在集中暴露，这些都是变中有忧的反映。”何立峰说，党中央、国务院出台了一系列政策举措，通过相关政策举措的落实，中国经济一定会继续保持稳中有进的态势，实现今年预定的目标。

促进形成强大国内市场

“我国是拥有近14亿人口的大国，市场主体达1.1亿户，其中有企业3470多万户。这说明中国有庞大的生产资料消费市场和生活资料消费市场。”何立峰表示，首先，新产业、新业态、新商业模式发展是增长非常快的市场。2015年到2017年的数据表明，经济发展新动能指数年均增幅达28%。

其次，传统产业特别是传统制造业改造升级是潜力巨大的市场。目前规模以上工业企业总资产超过110万亿元，按照正常的设备更新改造升级，本身就是一个非常庞大的市场。

再次，新型城镇化正在加快发展。城镇化率每提高一个百分点，就有近1400万人从农村转入城镇，不仅增加城市公共服务设施投入，也会释放巨大的衣食住行等消费需求。

“国家发展改革委会同相关部门围绕8个重点领域研究制定促进形成强大国内市场的政策措施，同时还在组织研究鼓励旧汽车旧家电回收、大力发展循环经济的行动方案。”何立峰说。

消费转型升级是大势所趋

去年以来，我国社会消费品零售总额同比增速出现持续放缓，引发了人们对“消费疲软”“消费降级”的讨论。

“消费在国民经济和社会发展中发挥着基础性作用，去年消费的增长对经济增长的贡献已经达到76.2%，连续6年成为经济增长的第一拉动力。”宁吉喆在回答经济日报记者提问时表示，尽管去年社会消费品零售总额增速跟前年相比略有放缓，但仍然增长9%，速度也不算低，而且社会消费品零售总额中，很多服务性消费的零售额还不在其中。

“我国消费持续扩大的基本面没有改变，消费转型升级并带动产业转型升级、投资转型升级乃至整个经济转型升级是大势所趋，长期看好。”宁吉喆表示，2019年，将积极落实促进消费政策，多措并举促进城乡居民增收，扩大重点领域消费，不断改善市场消费环境。同时，多渠道增加优质产品和服务的供给，满足群众多层次、多样化的消费需求。

进一步打开民企参与混改大门

“民营经济在我国经济发展中占有非常重要的地位。”何立峰表示，下一步促进民营经济、民营企业发展，国家发展改革委将重点推进三方面工作：大力促进减税降费政策的落实；进一步帮助民营企业特别是中小微企业解决融资难融资贵问题；进一步营造更好的营商环境。

对于支持民营企业参与国有企业混合所有制改革，连维良表示，要打开“进”的大门，提高“改”的质量，保障“在”的权益，畅通“退”的通道：打开“进”的大门，是指在重点领域混改，鼓励社会资本进入，在完全竞争领域混改，允许社会资本控股。提高“改”的质量，是围绕“完善治理、强化激励、突出主业、提高效率”，推进所有的混改企业能够真正构建起完善的法人治理结构，实现国有资本和各类社会资本优势互补、共同发展。保障“在”的权益，是要平等保护各类股东产权和合法权益，真正做到各类股东按资说话、依股行权。畅通“退”的通道，就是遵循市场化、法治化原则，既要让各种社会资本有序进入，同时也能够依法退出。

为外资构建更好营商环境

外资是中国经济的重要组成部分。宁吉喆表示，今年，在全面落实准入前国民待遇加负面清单管理制度的同时，还要加上正面鼓励，再加上准入后的国民待遇，为外资构建更好的营商环境。

宁吉喆介绍，我国将在农业、采矿业、制造业、服务业领域推出更加开放的措施，允许更多领域实行外资独资经营，“目前，已经启动了再次修订外商投资准入负面清单工作，在去年已经较大幅度放宽市场准入的基础上，今年将进一步缩减外商投资准入负面清单，继续在自贸试验区进行扩大开放的先行先试”。

据悉，在扩大正面鼓励方面，今年将发布新的《鼓励外商投资产业目录》，扩大鼓励外商投资的范围，充分发挥外资在传统产业转型升级、新兴产业发展和区域协调发展中的作用。

多方面抓好“八字方针”落实

“改革是最强大的发展动力。”连维良表示，今年中央全面深化改革委员会部署国家发展改革委承担的年度重点改革任务近20项，国家发展改革委将围绕“巩固、增强、提升、畅通”认真抓好落实。

“巩固”方面，重点是“两个深化、两个推进”，即深化投融资体制改革，深化价格改革，推进市场主体退出制度改革，推进国有企业资产负债约束制度改革。

“增强”方面，重点是“五个加大”，即加大国有企业混合所有制改革力度，加大支持民营企业改革力度，加大产权保护改革力度，加大激发和保护企业家精神改革力度，加大优化营商环境改革力度。

“提升”方面，具体是“三个推进”，即推进要素市场化改革，提升要素流动性；推进创新创业改革，提升产业链水平；推进服务业改革，提升服务业供给质量。

“畅通”方面，打通“三个循环”：加快建立统一开放、竞争有序的现代市场体系，全面实施市场准入负面清单制度，打通国内市场和生产主体的循环；破除妨碍劳动力人才社会性流动的体制性障碍，打通经济增长和就业扩大的循环；提升金融体系服务实体经济的能力，打通金融和实体经济的循环。

全国政协十三届二次会议举行记者会，民营企业家等热议——

着力优化营商环境 放手发展民营经济

经济日报·中国经济网记者 熊 丽 吉蕾蕾

3月6日，全国政协十三届二次会议举行第二场记者会。全国政协经济委员会副主任、国务院发展研究中心原副主任刘世锦，全国政协常委、全国工商联副主席、正泰集团董事长南存辉，全国政协常委、全国工商联副主席、北京叶氏企业集团有限公司董事长叶青，全国政协委员、九三学社中央委员、360集团董事长兼首席执行官周鸿祎，全国政协委员、全国工商联执行委员会常委、蓝思科技股份有限公司董事长周群飞等5位全国政协委员，就“优化营商环境、促进民营经济高质量发展”回答记者提问。

3月6日，全国政协十三届二次会议新闻中心举行记者会，5位全国政协委员畅谈“优化营商环境、促进民营经济高质量发展”。 本报记者 高兴贵摄

对民营经济发展前景有信心

对于民营企业在经济社会发展中的地位和作用，刘世锦委员给予了充分肯定。“现在有一个通俗说法叫‘56789’，也就是说民营企业创造了50%的税收、60%的GDP、70%的技术创新、80%的就业、90%的企业数量和新增就业。”刘世锦委员表示，如今，民营经济已经与经济社会发展休戚与共、息息相关。

“要对支持民营企业发展的大政方针有信心。”刘世锦委员表示，民营企业是伴随着改革开放发展壮大起来的，党和政府对民营企业的方针政策是明确的、一贯的，也是与时俱进的。

“我认为，稳定民营企业的预期最重要有两条：一条是平等发展公平竞争，另一条是长期稳定的法治环境。”刘世锦委员表示，发展民营经济要靠政策，更要靠法治。有些民营企业反映，他们所要求的其实并不是额外优惠、特殊照顾，更不是吃“偏饭”，而是平等发展的条件、公平竞争的环境。

“要切实解决形式上平等、实际上不平等的潜规则问题。”刘世锦委员认为，下一步，要继续深化改革，比如对现有金融企业的改革，要宽准入，开发一批给民营中小企业提供专业化服务的金融机构和金融产品。

民营经济发展要与时俱进

促进民营经济发展升级，资金、人才、技术、市场等要素缺一不可。

对于民营企业融资难融资贵，叶青委员建议，银行等金融机构要增加中长期贷款等金融产品，有利于稳定企业家信心。同时，要适当对小微企业进行贷款辅导。

民营经济发展要与数字经济相结合。“未来，传统制造业将会是数字经济的代表，这也是互联网的下半场。”周鸿祎委员认为，传统企业与互联网公司之间应该是全力合作的关系，而不是谁取代谁、谁颠覆谁。

“先进制造业必须是集自动化、数据化、网络化于一体，投资门槛高、科技含量高、人才需求也高。”周群飞委员说，希望政府能够为民营企业融资提供更好的平台。同时，融资平台也要明朗化，让企业从制造业向先进制造业转型时及时得到纾困。

南存辉委员表示，如果能把民企机制灵活的作用和国企央企“压舱石”的作用结合起来，相信会为高质量发展带来非常大的推动。

大力弘扬企业家精神

“从创新的内涵来看，创新始终伴随着风险。就像20年前，我们把玻璃用到其他领域，也会担心失败，但我们不能因为担心失败就不去创新，如果大家害怕有风险，不去创新，那消费者也用不到很好的产品。”周群飞委员认为，在创新过程中，企业要注重技术创新与市场需求的有效衔接，推进产学研各项主体创新，优化拓宽融资渠道。

南存辉委员认为，创新无止境，颠覆创新，凡墙皆是门；因循守旧，凡门皆是墙。

叶青委员认为，近年来，中央和地方各级政府连续出台政策，加大对民营企业的支持力度，大力优化营商环境，民营企业高质量发展的外部环境有了很大提升。但是，改善营商环境，社会及企业自身也有义务。

周鸿祎委员认为，要大力弘扬企业家精神，如果通过创新满足了用户的需求，做出新的“黑科技”产品，可能就会有巨大的市场机会，“就凭国内消费人口的巨大刚需和人民对生活不断改善的需求，我对中国经济充满信心”。

经济界代表委员议政录

企业要在稳就业上勇担重任

——访中国保利集团有限公司党委书记、董事长徐念沙委员

本报记者 姚 进

“今年的政府工作报告首次将就业优先政策置于宏观政策层面，旨在强化各方面重视就业、支持就业的导向。”全国政协委员，中国保利集团有限公司党委书记、董事长徐念沙表示，政府要支持鼓励企业，切实增强稳就业的责任感和使命感，履行社会责任，在稳就业上发挥重要作用。

徐念沙委员认为，在经济增速放缓、经济结构加快调整的关键时期，就业的“稳定器”作用更加凸显。因此，徐念沙委员建议：企业要加强业务创新，优化配置人力资源。要注重向实体经济、高质量制造业转型升级，创新业态和商业模式，提供多种形式的就业岗位。谋划创新业务的同时，也要谋划和促进人力资源的合理流动，同步优化，实现人力资源结构性平衡。

提升职工交流转岗的承受力，减少人力资源流动的摩擦系数。加强教育引导，使职工理解交流转岗的必要性。通过创新培训内容和方式，提升职工素质和技能，增强职工就业及职业转换能力，提高职工安置时的就业率。

加大政策倾斜力度，将减税降费政策措施落实到企业。增强就业政策的针对性、可行性、有效性，对于能够振兴实体经济、推动制造业高质量发展、促进就业的产业企业，落实税费优惠和奖励，支持企业发展壮大，提升企业吸纳就业能力。

发挥工会组织作用，推动相关工作落实。工会发挥积极作用，督促政府政策到位，监督企业落实稳就业责任，协助企业稳就业。

防范资本下乡“热投资、冷农民”

——访天能集团董事局主席张天任代表

本报记者 李万祥

目前，在乡村振兴战略的推动下，很多地方掀起了资本下乡热潮。全国人大代表、天能集团董事局主席张天任在调研中发现，一些社会资本在下乡的过程中出现“热投资、冷农民”的倾向。

“资本下乡必须充分尊重农业农村发展规律，尊重农民发展意愿，结合农村发展实际。”张天任代表说，实施乡村振兴战略，农民才是最重要的主体，引进资本、发展产业要着眼于提升农民的获得感、幸福感、安全感。在调研过程中，资本下乡偏离“三农”轨道的现象需要警醒。

“有的工商资本下乡之后，以发展特色小镇、乡村旅游、休闲农业等名义，‘跑马圈地’‘圈而不种’，甚至变相发展房地产，这既损害了农民利益，又给农村留下诸多后遗症。”张天任代表说。

对于如何防范资本下乡“热投资、冷农民”，助力乡村振兴战略落地，张天任代表建议，要建立严格的资本下乡准入和监管制度，依靠制度引进良性资本并规范投资方向。同时，要提高农民知晓程度与参与程度，加强农村劳动力转岗培训，推动农民由“体力型”逐步向“技能型”“智能型”转变。

创新经营业态 促进区域发展

——访山东兰田投资控股有限公司董事长王士岭代表

本报记者 管 斌

“今年的政府工作报告提出，实施更大规模的减税，明显降低企业社保缴费负担，确保减税降费落实到位，着力缓解企业融资难融资贵问题。”全国人大代表、山东兰田投资控股有限公司董事长王士岭表示，这些举措对民营企业在新旧动能转换中将起到重大推动和扶持作用。

“去年以来，有关部门和地方出台的各类鼓励支持民营经济发展的举措，为民营企业发展注入了信心。”王士岭代表告诉记者，以临沂商城为例，去年实现交易额5100亿元，同比增长11.1%，物流总额完成7400亿元，同比增长11.2%。产业转型升级，需要交易模式、经营业态的创新。近年来，临沂商城已建成各类电商园区12处，电商从业人员达12万人。

王士岭代表说，为更好发挥临沂市场集群及物流优势，建议将临沂列为国家级跨境电商服务试点城市，力争两年到三年内把临沂商城打造成区域性网货集散中心，为地区经济持续发展再作新贡献。

加快发展绿色环保新材料

——访北京纳通科技集团董事长赵毅武委员

本报记者 熊 丽

随着石油化工产业的发展，塑料成为不可或缺的材料。与此同时，塑料废弃物引发的白色污染问题日趋严重，对生态环境造成的危害也日益加大。全国政协委员、北京纳通科技集团董事长赵毅武表示，发展生物基可降解材料可有效解决这些问题。所谓生物基材料，是利用可再生生物质为原料，包括农作物及其废弃物，通过生物、化学以及物理等方法制造的新材料，具有绿色环保、节能减排、原料可再生等优势。

赵毅武委员介绍，目前世界多国已将生物基材料列入国家发展战略，我国也应大力度推进生物基材料应用和发展。建议建设并完善中国生物基材料产业，尤其是生物基可降解材料产业的生产与应用产业链。对生物基材料产业的发展方向进行顶层设计，集中力量优先发展一批市场有需求、能够快速规模化的材料。同时，大力推动生物基材料在国民经济和日常生活中的使用。强化垃圾分类，大力扶持堆肥降解，尤其是家庭堆肥技术的发展，明确生产者、销售者和消费者回收利用、垃圾分类和垃圾堆肥降解的责任和义务。