

新闻发布厅

全国政协十三届二次会议首场记者会聚焦打赢三大攻坚战，与会委员回应本报记者提问表示——

结构性去杠杆与稳增长目标一致

经济日报·中国经济网记者 周琳 胡达闻

3月5日，全国政协十三届二次会议第一场记者会举行，全国政协常委、国务院发展研究中心主任李伟，全国政协常委、审计署副审计长秦博勇，全国政协经济委员会副主任、中国人民银行副行长陈雨露，全国政协人口资源环境委员会副主任、中国计划生育协会党组书记王培安，全国政协人口资源环境委员会委员、生态环境部大气环境司司长刘炳江等5位全国政协委员，就“打赢防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战”回答记者提问。



3月5日，全国政协十三届二次会议新闻中心举行记者会，五位全国政协委员畅谈打赢三大攻坚战。上图为本报记者周琳提问。



Press Conference for the Second Session of the 13th CPPCC National Committee

处理好防风险和稳增长关系

在经济下行压力加大背景下，如何处理好防风险和稳增长的关系？在回答经济日报记者提问时，陈雨露委员表示，去杠杆是防范化解金融风险的重要途径之一。2016年以来，我国去杠杆政策取得初步成效。2016年至2018年，宏观杠杆率增速明显下降，稳杠杆目标已初步实现。

陈雨露委员表示，当前进行的是结构性去杠杆，希望企业尤其是国有企业及地方政府的杠杆率能尽快下降。结构性去杠杆和稳增长之间有很多统一之处，并非完全对立。比如，结构性去杠杆的最终目标是稳金融、金融稳，经济才能稳。又如，结构性去杠杆需要稳定的宏观经济金融环境，当经济下行压力较大时，宏观调控要强调财政政策、货币政策的逆周期调节作用，保证经济运行在合理区间。2018年，经济下行压力加大，中国人民银行先后五次降低存款准备金率，为实体经济提供大量中长期流动性，为稳增长起到了很大作用。

陈雨露委员认为，在结构性去杠杆过程中，应坚定执行“僵尸企业”出清相关政策，既可释放沉淀的资源，又可腾出更多金融资源，用到更效率的行业和企业中；要推进市场化、法治化债转股，把企业的债务转化为股本投资，既能降低宏观杠杆率，又能让企业“轻装上阵”。总体看，遵循好坚定、可控、有序、适度的要求，防范化解金融风险，可以处理好防风险和稳增长的关系。

“要保持宏观杠杆率长期、持续稳定，需要金融和实体经济两个方面共同发力。”陈雨露委员表示，一方面，要推动金融供给侧结构性改革，突破体制机制障碍，建立一个规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场，加强股权融资支持实体经济力度；另一方面，继续坚定推进供给侧结构性改革，坚定地进行债务出清、产能出清、“僵尸企业”出清，激发企业创新活力，支持新经济、新业态、新模式。

综合施策“拔穷根”

“深度贫困地区脱贫攻坚工作开展以来，脱贫攻坚工作力度之大、规模之广、影响之深前所未有。”秦博勇委员介绍，从2018年调研的云南怒江傈僳族自治州泸水市金满村看，当地贫困群众已从山顶的千脚楼搬到山脚下崭新的住宅楼，就业也解决了，既“挪了穷窝”，又“拔了穷根”，生产生活条件发生很大变化。

王培安委员介绍，2018年，全国有1386万农村贫困人口实现脱贫，有190.5万因病致贫、返贫的贫困户实现脱贫，健康扶贫在精准脱贫攻坚战发挥了重要作用。因病致贫、返贫是长期课题，啃下健康扶贫这块“硬骨头”要靠综合施策。

王培安委员说，应进一步减轻大病患者、困难群众医疗负担，加强重大疾病防治。一是要让贫困人口看得起病，建立针对贫困人口健康扶贫的补充保险，制定统一的医疗保障兜底政策，加强制度

衔接，对基本医保、大病保险、医疗救助报销后个人支付医疗费用给予补助；二是让贫困人口看得好病。要全面落实健康扶贫的“三个一批”措施，做好21种大病的专项救治，逐步扩大集中救治的病种范围；三是要让贫困人口少生病，关键在于坚持预防为主，推动以治病为中心向以健康为中心的转变，改善人居环境，加大重点传染病、地方病的综合防控力度，改变贫困地区的卫生习惯。

针对管好用好扶贫资金问题，秦博勇委员建议，有关部门在管理使用扶贫资金时，重点关注资金的精准、安全和绩效，让群众能够监督资金使用情况，保证资金安全。

秦博勇委员表示，从长效机制看，既要解决“输血”问题，又要解决“造血”问题；既要扶贫，又要扶志，要帮助群众种上“摇钱树”，养上“下蛋鸡”，真正实现脱贫成果的巩固。

污染防治要找准着力点

2018年我国污染防治取得阶段性成效。据刘炳江委员介绍，2018年，我国化解钢铁产能3000多万吨，建成世界上最大的清洁煤电发电基地，淘汰1万余台工业炉窑，全国煤炭占一次能源消费的比例首次跌破60%。这些措施有力地支持了全国空气质量持续改善，全国PM2.5浓度同比大幅下降，更加坚定了完成2020年约束性指标的信心。

对于2019年污染防治的着力点，李伟委员建议：一是要着力统筹推进大气、水、土壤防治的各项行动，推动“全方位立体战”。大气污染防治要着重对京津冀周边地区、长三角等重点地区的秋冬季大气污染治理、黑臭水体治理及饮用水安全治理；土壤治理应扎实做好土壤环境监测、调查和统计工作。

二是着力营造政府依法监管、企业合规排放、大众绿色消费，各尽其责、良性共进的外部环境。三是污染防治攻坚战要尽力而为、量力而行。在污染防治攻坚战中，部分措施可能会对特定群体和少数企业产生短时间影响，要维护社会稳定，做好生活保障及其他工作。

李伟委员表示，党的十八大以来，能源结构方面，煤炭占能源总消费的比重下降较大，清洁能源比重提升较高。下一步，应加大能源结构调整的力度：一是针对大中城市和重点地区，重点在工业领域加快实施天然气代煤、电代煤“双替代”；二是在城市大力推进节能建筑，建筑节能；三是优化重点区域运输结构，积极推进京津冀等重点地区公路转移路；四是进一步改革完善电力供应体制。

“污染防治攻坚战是‘全方位立体战’，要统筹推进大气、水、土壤防治各项行动；着力营造政府依法监管、企业合规排放、大众绿色消费，各尽其责、良性共进的外部环境；要尽力而为、量力而行”

李伟委员

“在管理使用扶贫资金时，要重点关注资金的精准、安全和绩效。既要解决‘输血’问题，又要解决‘造血’问题；既要扶贫，又要扶志，要帮助群众种上‘摇钱树’，养上‘下蛋鸡’，真正实现脱贫成果的巩固”

秦博勇委员

“结构性去杠杆需要稳定的宏观经济金融环境，当经济下行压力较大时，在宏观调控上需要强调财政政策、货币政策的逆周期调节作用，保证经济运行在合理区间”

陈雨露委员

“啃下健康扶贫‘硬骨头’要靠综合施策。要建立针对贫困人口的健康扶贫补充保险，制定统一的兜底医疗保障政策，对基本医保、大病保险、医疗救助报销后的个人支付医疗费用给予补助”

王培安委员

“去年全国煤炭占一次能源消费的比例首次跌破60%。一系列举措使全国空气质量持续改善，PM2.5浓度同比大幅下降，坚定了完成2020年约束性指标的信心”

刘炳江委员

上接天线，下接地气

政府工作报告起草组负责人解读报告

本报记者 陈果静

3月5日，国务院新闻办公室举行吹风会，邀请政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏对政府工作报告的起草过程，以及报告的相关内容进行了介绍解读。

以改革破解发展难题

“有些网民朋友对政府工作报告给予了高度评价，认为今年很多政策的力度之大出乎意料，可以说是干货满满，既有促进发展、推进改革开放的重大政策举措，也有很多惠民生的实事、大事。”黄守宏表示。

黄守宏用“上接天线，下接地气”来评价政府工作报告：“上接天线”是指报告充分体现了习近平新时代中国特色社会主义思想，充分体现了以习近平同志为核心的党中央决策部署，也充分体现了党中央、国务院采取的一系列重大举措；“下接地气”是指报告最大限度地反映了社会各方期待，凝聚了共识。

“改革开放是过去40多年推动中国取得巨大成就的制胜法宝。”黄守宏表示，要把住报告中深化改革、扩大开放的大逻辑。我们不会走铺摊子、粗放增长的老路，不会实施“大水漫灌”式的强刺激政策，不会采取为维持短期增长而损害长期发展的做法。我们将坚持以供给侧结构性改革为主线，依靠深化改革、扩大开放，增强内生发展动力。

“改革”一词在今天的报告中出现了105次，“市场化”出现了10处。黄守宏表示，在文字篇幅有限的情况下，用较多的篇幅、较高的频率呈现这些词，不仅是为了表明决心和宣示，也是表明政策的取向、工作的导向，我们要以改革的思路和办法破解发展难题。

保障民生政策更加有力

“今年保障民生的政策更加有力，保障基本民生的力度进一步加大，该办的民生实事一件也没有少。”黄守宏说。

黄守宏表示，民生改善了，老百姓的收入增加了，社会保障完善了，大家才有能力去消费、更放心地消费，从而带动内需的扩大。要贯彻就业优先政策，在促进经济增长过程中，首先要保就业。”黄守宏表示，报告里提出两项跟就业有关的提高劳动者素质的重大政策：一是高职院校今年要扩招100万人；二是今年从失业保险基金结余中拿出1000亿元，用于1500万人次以上的职工技能提升和转岗转业培训。

报告提出了促进居民增收的政策措施。黄守宏认为，促进消费增长关键是促进居民增收、提高消费能力。提高个人所得税起征点政策，大体上将使8000万纳税人无须再缴个人所得税；实施六项专项附加扣除政策，将惠及7000多万户家庭。

黄守宏介绍，在教育方面，今年中央财政用于教育的支出超过1万亿元；在医疗方面，今年继续提高城乡居民基本医保财政补助标准和大病保险保障水平，实施癌症防治行动；在社会保障方面，提高退休人员基本养老金、适当提高城乡低保标准，推动城镇老旧小区改造等。

着力优化营商环境

“我们目前的市场环境与当前企业期待、经济发展需要相比，确实还有一定差距。”黄守宏认为，要瞄准营造国际一流营商环境这个目标，进一步加大改革力度。报告提出了一系列激发市场主体活力、着力优化营商环境的重大举措，主要围绕四个方面，即简政、减税、降费、融资。简政就是要放宽市场准入。报告明确的一系列措施，如继续缩减市场准入负面清单、继续削减行政许可审批，进一步压缩企业的开办时间、工程建设项目审批时间等，都对市场关切给出了回应。

黄守宏介绍，国务院已经出台对小微企业实行普惠性减税的政策。报告强调要继续抓好落实。我国间接税比重比较高，增值税是第一大税种，所以报告重点明确了增值税改革方案。“测算下来，我们这次减税80%以上的规模都体现在对制造业等实体经济的减税上。”黄守宏表示。

报告提出，下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降到16%。黄守宏介绍，养老单位缴费比例降到16%，绝大部分省级单位可以降低3个百分点。报告还明确，继续执行阶段性降低失业和工伤保险费率政策，清理电价附加收费，中小企业宽带平均资费再降低15%。

在融资方面，报告强调要着力解决企业特别是中小微企业融资难融资贵问题，明确了很多举措。

黄守宏表示，激发市场主体活力、着力优化营商环境的举措落实之后，一定会使营商环境有更大改善，市场活力得到更加充分的释放。

经济界代表委员议政录

孔发龙代表：

强化监管防范系统性金融风险

本报记者 赖永峰 刘兴

“近年来，我国互联网金融高速发展，在促进利率市场化、推动金融创新、服务实体经济等方面发挥了积极作用。但是，当前我国互联网金融发展依然存在法律体系缺失、征信体系不全、监管边界不清、政策规则碎片化等问题。”全国人大代表、江西省农村信用社联合社党委书记、理事长孔发龙表示，这亟需在更高层次、更广维度上强化对互联网金融的监管，更好防范系统性金融风险。

孔发龙代表建议，一是要梳理整合当前互联网金融相关政策，启动互联网金融立法工作，将互联网金融发展纳入法治框架内；二是要进一步理顺互联网金融监管体制，在理清互联网金融业务模式的基础上，明确中央和地方对互联网金融业态的监管职责和边界；三是加强互联网金融征信体系建设，把各类互联网金融平台的信用数据进行整合集中，搭建统一的线上线下征信平台。

罗玉平委员：

广泛动员各方协力推进脱贫攻坚

本报记者 吴秉泽 王新伟

全国政协委员、中天金融集团董事长罗玉平认为，脱贫攻坚需要更广泛、更有效地动员和凝聚社会力量共同参与，协力推进。

罗玉平委员建议，进一步强化基层组织建设，将基层党组织、统战组织、社会组织建设成为强有力的“动力主轴”，以“组织链”引领带动“产业链”“工作链”和“服务链”，建立有效的协调沟通机制，形成工作合力。同时，加强交通等基础设施硬件建设，产业配套投入和文化、教育、体育等“软件”建设，培训新型职业农民，在贷款等方面给予大力支持，形成可持续的“造血机制”，把特色脱贫产业做大做强。

三条“通道”直通民心 彰显两会开放透明

“雄安新区即将转入大规模实质性开工建设阶段，蓝图已经绘就。”

5日上午8时许，人民大会堂中央大厅。河北雄安新区党工委、管委会主任陈刚走上“代表通道”首个答问，吸引现场数百名记者目光。这标志着，今年全国两会“代表通道”“委员通道”“部长通道”集中采访活动全部拉开帷幕。

三条“通道”，已经成为展现大会开放透明的窗口。

——汇聚力量，“通道”印刻履职尽责的奋进步伐。

身处新时代，每一个人都是奋斗者和追梦人。百米通道，堪称反映人民意愿，汇聚各界力量的大舞台。

重庆江北区观音桥街道人民调解员马善祥代表长期从事基层调解和群众工作，为群众解决了2000多个困难和问题。“控制情绪”“一手靠满腔热情，一手靠科学方法”“留有余地”……在5日的“代表通道”上，“老马”总结基层工作经验，言语朴实。

带着泥土的气息，肩负老百姓的期盼，土壤治理专家党永富代表心系土壤污染问题。人称“土代表”的他面对镜头，畅谈履职心声：“每一寸土地都关系到我们的粮食安全问题。”

“大城市都快进入5G时代了，我们村还只有酒厂覆盖4G信号，其他地方都是2G信号。年轻人为了蹭网，很冷的天气里都拿着手机蹲在酒厂墙边，想开网店也无法实现。我们也想像城里人一样享受网络

便利。”3日首场“委员通道”上，贵州省盘州市淤泥乡岩博联村党委书记余留芬委员带来了身边的期盼。

——热点直击，“通道”上的坦诚坚定更入人心。

深化党和国家机构改革方案确定的多个新组建或重新组建部门去年已全部完成挂牌。新部门工作进展如何？对未来有何规划？

从国家市场监督管理总局到国家医疗保障局，从退役军人事务部到国家国际发展合作署……多位新部门负责人在“部长通道”亮相，直面关切、现场应答。

“今年要在食品、药品等重点领域严格监管，依法实行最严厉的惩罚。”在5日的“部长通道”上，国家市场监督管理总局局长张茅表示将通过不懈努力实现“天下无假”。

“抗癌药进入医保是第一步，怎样让患者尽快用上谈判药品，非常重要。”国家医保局局长胡静林3日在“部长通道”上表示，今年要开展新一轮医保药品目录调整工作，将更多救命救急的好药纳入医保。

……

无论是来自新部门的负责人，还是媒体记者熟悉的“老面孔”，走上“通道”必须直面社会关切，发出权威声音。

——开放透明，“通道”向世界彰显中国自信。

5日上午，就在数名全国人大代表在十三届全国人大二次会议开幕会前讲述意愿心声的同时，已有记者早早排好长队，在人民大会堂北大厅翘首等待开幕会后的“部长通道”采访。“通道”上的热烈气氛，让前来旁听会议的红十字国际委员会东亚地区代表处副主任拉里·梅比十分震撼，“在这里，可以见证各方共商国是；在这里，可以感知中国未来发展可期。”

梅比的所见所感，正是中国两会开放透明的一个缩影。

作为报名采访两会的3000多名中外记者一员，冈比亚国家广播电视台记者埃布里马首次来到中国，便带来了满满的写作计划。中国如何实现高质量发展、施行怎样的外交政策、如何促进外商投资等都是他关心的话题。

“中国两会向世界展示了‘中国式民主’的运作方式和中方的治国理政实践。”“通道”采访非常公开，这种形式令人耳目一新。”埃布里马说。

目睹“通道”采访的热烈场景，乍得通讯和出版社记者纳金加尔感慨：中国两会互动气氛浓厚，同时井然有序。

“如果得到提问机会，我想问问中国的部长，如何利用中国在经济、脱贫等领域的宝贵经验，来帮助非洲共同发展。”得知两会期间还将举行多场“通道”采访，纳金加尔表达了自己的期待。

文/新华社记者 孙奕 刘红霞 陈聪 (新华社北京3月5日电)