

❷ ② 2019 两会特刊 _____

以干事创业的实绩交卷

就业优先

今年首次将就业优先政策置于宏观政策

政府工作报告强调,就业优先 政策要全面发力。全国人大代表、 中共北京市委委员、东城区委书记 夏林茂表示,今年首次将就业优先 政策置于宏观政策层面,旨在强化 各方面重视就业、支持就业的导 向。这充分体现了中央对民生问 题的高度关注。

夏林茂代表介绍,北京市出台 了促进就业工作的意见,明确了 2019年城镇新增就业28万人,实 施扶持创业6000人,带动就业2.4 万人等具体工作目标。

夏林茂代表表示,今年北京市 东城区将牢牢抓住"促进困难群体 就业"这个牛鼻子,集中力量做好 几项工作:积极应对国际国内经济 环境变化对就业工作的影响,定期 会商研判分析辖区就业形势,掌握 企业经营状况和劳动用工变化情 况;研究出台区域性促进就业优惠 政策,将补贴标准从40%提高到 50%,并将民营企业纳入稳岗补贴 范围;做好重点群体就业帮扶,加 强托底保障。

(祝惠春)

松三角区域

将长三角区域一体化发展上升为国家战 略,编制实施发展规划纲要

政府工作报告提出,将长三角 区域一体化发展上升为国家战略, 编制实施发展规划纲要。全国政 协委员、上海大学副校长汪小帆表 示,长三角地区的各行各业都将迎 来巨大发展机遇,不仅实体经济会 受益,对长三角区域的高校而言, 也意味着迎来了联动发展的有利

汪小帆委员表示,随着长三角 区域交通一体化进程加快,城与城 之间交流的障碍正逐渐被打破。 政府工作报告还提出,"两年内基 本取消全国高速公路省界收费站, 实现不停车快捷收费,减少拥堵、 便利群众"。今后长三角区域内的 交流将更加方便、快捷。区域一体 化对长三角地区带来的改变,不仅 体现在货物流通和人员流动方面, 更重要的是将带来发展观念上的 转变,真正变成"一家人"。

汪小帆委员说,实施长三角区 域一体化发展战略,还有利于长三 角各省市高校之间加强教学资源 合作与共享,加大教师人才队伍之 间的合理流动。 (刘 瑾)

逆周期调节

坚持以市场化改革的思路和办法破解发 展难题,发挥好宏观政策逆周期调节作用

"政府工作报告提出,要继续坚 持以供给侧结构性改革为主线,在 '巩固、增强、提升、畅通'八个字上 下功夫。同时,也提出要发挥好宏观 政策逆周期调节作用。"全国政协委 员,中国社会科学院副院长、学部委 员高培勇说,这体现了我国宏观经 济调控坚持实际导向,目标是确保 经济运行在合理区间。

"逆周期调节主要针对的是短 期的、外部的、周期性问题。供给 侧结构性改革则主要针对长期的、 内部的、结构性问题。"高培勇委员

表示,逆周期调节与供给侧结构性 改革是针对不同问题开出的不同 "药方","要在供给侧结构性改革 背景下加强逆周期调节,不断推动 我国经济高质量发展"。

"我们面对的是两难、多难问 题增多的复杂局面,因此,才要继 续创新和完善宏观调控,确保经济 运行在合理区间。供给侧结构性 改革与逆周期调节的办法,要根据 各地经济运行实际情况有的放 矢。"高培勇委员说。

(吴 浩)

政简易从

政简易从。规则越简约透明,监管越有力 有效

"政府工作报告提出政简易 从,对政府转变职能、进一步深化 '放管服'改革,提出了更高要求。' 全国人大代表、贵州省铜仁市市长 陈少荣表示,近年来,铜仁市深入 推进商事制度改革和行政审批制 度改革,连续两年在全省营商环境 第三方评估中排名第一,全市市场 主体突破23.9万户。下一步铜仁 市将加快清理妨碍统一市场和公 平竞争的各种规定和做法,优化服 务环境,提升服务发展的能力。

陈少荣代表表示,铜仁市将

持续推动"简政放权、放管结合、 优化服务"改革,重点围绕打通企 业落户、企业落地、便民服务3个 绿色通道,深化"一网、一门、一 次"改革;深化"互联网+政务服 务",确保当场办理事项100%网 上办理;进一步加强对简政放权 执行者的监管,强化事中事后监 管,深入实施以"双随机、一公开" 监管为基本,以重点监管为补充, 以信用监管为基础的市场监管机 制改革。

(王新伟 吴秉泽)

非禁即人

要进一步缩减市场准入负面清单,推动 "非禁即入"普遍落实

"政府工作报告提出,要进一 步缩减市场准入负面清单,推动 '非禁即入'普遍落实。这意味着 在规则平等、权利平等、机会平等 的市场环境中,市场主体活力将被 进一步激发,这是国家治理体系和 治理能力现代化的标志之一。"全 国人大代表、成都市政协副主席、 四川大学校长助理徐玖平说。

近日,成都提出在市场准入上 大胆突破创新,坚持"非禁即入"。 "成都将以自贸试验区为平台,全 面清理取消外商投资负面清单以 外仍存在的对外商投资专项审批 规定。"徐玖平代表说,"市场准入 负面清单制度一直在改革、创新、 优化,两年时间市场准入负面清单 主体事项压缩幅度达54%,提高了 企业办事效率。"

"从政府的角度来看,推动'非 禁即入'的过程也是一个'松绑'的 过程,很多原本需要审核的事项决 定权已经交由市场,很多限制壁垒 被打破,政务环境不断优化。"徐玖 平代表说,这是社会发展逐渐精细 化的过程。 (刘 畅)

建立政务服务"好差评"制度,服务绩效 由企业和群众来评判

政府工作报告提出,建立政务 服务"好差评"制度,服务绩效由企 业和群众来评判。政府部门做好 服务是本分,服务不好是失职。"这 说明政务服务改革是没有止境的, 建立政务服务'好差评'制度将成 为又一个标志性节点。"全国人大 代表、湖北省潜江市市长龚定荣认 为,"好差评"制度将倒逼政府部门 提升行政效能。

龚定荣代表表示,今年潜江将 全面做好政务服务,深入推进"互 联网+政务服务"和政务服务"一 张网"建设,真正让"数据多跑路" "群众少跑腿"。

"我们还将积极探索建立政务 服务无缝公众评价体系。推进政 务服务标准化建设,实现行政审批 数据化、流程标准化、信息公开化, 促进审批过程和结果动态公开。 同时,建立健全政务服务群众满意 度评价机制,设立举报投诉电话和 互动专区,主动接受群众咨询、投 诉和监督,真正做到服务质量好不 好由企业和群众来评判。"龚定荣

(郑明桥 柳 洁)

中国服务

提升产品和服务品质,让更多国内外用户 选择中国制造、中国服务

政府工作报告提出,强化质量 基础支撑,推动标准与国际先进水 平对接,提升产品和服务品质,让 更多国内外用户选择中国制造、中 国服务。"高质量、优服务是企业最 闪亮的名片,是企业走遍世界最管 用的通行证。"全国人大代表、江西 省工商联副主席、正邦集团有限公 司董事长林印孙说,近年来正邦集 团积极融入"一带一路"建设,至今 已在10个国家创办了15家公司, 通过努力提高产品品质、提供优质 服务,企业经营效益不断提高。

"我们恪守承诺,出口缅甸的 产品均为高效低毒的新品种,保护 了当地的生态环境,受到了经销商 普遍欢迎和缅甸管理部门高度评 价。"林印孙代表说,"智慧农业是 未来发展趋势。企业要加大新技 术、新工艺推广力度,重视物联网 技术,提高农业生产智能化水平, 真正实现农业生产智能化、经营电 商化、管理信息化、服务远程化,通 过提升产品和服务品质,让更多国 内外用户选择中国产品、中国服 (赖永峰 刘 兴)

安心搞经营 放心办企业

要努力打造良好营商环境,让企业家安心 搞经营、放心办企业

代表说。

政府工作报告提出,要努力打 造良好营商环境,让企业家安心搞 经营、放心办企业。全国政协委 员、西华大学副校长郑鉱表示,努 力打造良好营商环境,这是顺应市 场经济发展要求与企业需求提出

的重要举措。 郑鈜委员认为,努力打造良好 营商环境,首先需要在法治化上下 功夫。"营商环境建设体现在企业 生产经营活动全过程中。政府监 管是否越位、政府承诺能否兑现、 政府是否履行责任,这些都需要严 格的法律约束。只有制度建设更 加完善了,企业自主经营的外部环 境才能得以建立,企业家才能够真 正安心搞经营、放心办企业。"

郑鈜委员还建议,应加快研究 制定"优化营商环境条例",通过严 格的法律规范和法律责任规定,明 确营商环境建设的主体、内容、方 式以及保障措施等,以精细化的制 度规范,统筹优化全国营商环境, 并为以后进一步制定"优化营商环 境法"打下基础。

(姚 进 雷雨田)

加快改善乡村学校办学条件, 抓紧解决 城镇学校"大班额"问题

政府工作报告提出,抓紧解决 城镇学校"大班额"问题。当前,由 于人口向城镇集中,人民群众对优 质教育资源的需求日益旺盛,有些 地区学校建设没有跟上,导致学校 班级人数增多,并超出了额定人

数,出现了"大班额"现象。 全国政协委员、上海市教委 副主任倪闽景表示,"大班额"现 象会对学生学习产生负面影响, 对学生也是不公平的,消除"大 班额"已成为国家推进教育均衡 化的重要要求和教育现代化的重 要指标。"大班额"现象牵涉地方 土地规划、资金投入和教师培养 等一系列问题,能否处理好这些 问题直接反映出地方政府的决心 和重视程度。

"解决'大班额'问题是一个系 统性工程,应按照人口比例规划和 建设相应数量的学校,并按照要求 配备充足的师资力量。同时,要因 地制宜,按各地不同情况制定差异 化的政策措施,在确保学生利益的 前提下,积极稳妥地推进这项工 作。"倪闽景委员说,对于部分困难 地区,需要上级部门加强财政转移 支付力度。 (常理)

携号转网

在全国实行"携号转网",规范套餐设置, 使降费实实在在、消费者明明白白

"政府工作报告提出,今年在 全国实行'携号转网'。用户可以 在保留原来号码的同时, 自主选 择网络更加畅通、价格更加实 惠、服务更加优质的运营商,这 对全国广大消费者来说是一大利 好。"全国人大代表,西藏山南市 琼结县拉玉乡党委委员、人武部 部长扎西江村说。

"现在,即便在雪域高原, 手机移动支付在日常生活中的应 用也越来越普遍。今年在全国实 行'携号转网',大家就可以更 方便自主地选择电信运营商

了。" 扎西江村代表说,"由于手 机号码关系着个人身份信息,更 换手机号码不仅十分不便,而且 可能产生各种安全隐患。通过实 行'携号转网',将有助于解决 这一难题,我们很期待这一改革 举措的落实。"

扎西江村代表表示,"群众对 '携号转网'呼吁已久,这次被写 入政府工作报告,表明这项工作 已被提上议事日程, 充分体现了 政府关注民生热点、回应百姓关 切的态度和决心"。

(代 玲)

治 最 佳 商

营 环

境

经济下行压力加大,拥有一个好的

营商环境就愈发重要。提交十三届全国

人大二次会议审议的政府工作报告提

出,2019年要激发市场主体活力,着力 优化营商环境。报告就此提出一系列具 体举措,其中不乏"让企业多用时间跑市

场、少费功夫跑审批""建立政务服务'好 差评'制度""政府部门做好服务是本分,

服务不好是失职""政简易从"等热词,引

简约透明,监管越有力有效。比如,在一

个债务的世界里,想要解决因无力偿清

债务带来的经营困难,市场主体必须依

靠一套完善的破产法律制度。破产程序

就是让债务人获得喘息并重整旗鼓的良

机,可以善用破产法治来促进企业提质

如何把市场主体的活跃度保持住、

其次,公权力要依法行使,让上亿户

法部门要严格公正执法、平等保护各类

市场主体,一视同仁,对违法者依法严 惩,对守法者无事不扰。司法机关要统 一审理裁判尺度,严格执行宽严相济刑

事政策,适时研究如民营企业股权质押、

三角债、互联互保等所涉法律问题;加大

产权保护力度,以事实为依据、以法律为

准绳,坚决避免"办一个案子,垮了一个

企业,跑了一批企业家";在办理涉及民

营企业和民营企业家的案件中,坚决防止将经济纠纷当作犯

又提高自我保护意识,有效防控重大法律风险,提高经营管理

的法治化水平。企业走质量内涵型发展的路子,就要强化合

规经营责任,提高合规经营水平。善于运用法治思维和法治

方式解决企业遇到的困难,筑牢风险防范篱笆墙。

第三,市场主体自身要懂法守法,既依法办事、守法经营,

罪处理,保护好民营企业财产权及其经营者的合法权益。

优胜劣汰是市场经济的基本法则, 公平竞争是市场经济的核心。规矩越是

来会内会外"刷屏"点赞。

提上去? 离不开以法治营造良好营商环 境,这是市场经济体制成熟的重要标 志。首先,要有法可依,有良法可依。高

质量的立法可以保障和促进经济持续健 康发展,如加强知识产权、环境资源、涉 外海事商事等立法研究,使社会关系的 调节都能够有法可依。 市场主体安心经营、放心创业。行政部 门要在法治的轨道上依法履行职责,执