开放促改革促发展

扩大开放步伐持续加快

经济日报·中国经济网记者 冯其予

在首届中国国际进口博览会开幕式上，习近平主席向世界庄严宣告：“中国推动更高水平开放的脚步不会停滞！中国推动建设开放型世界经济的脚步不会停滞！中国推动构建人类命运共同体的脚步不会停滞！”新时代进一步扩大开放，展现了中国与世界互利共赢、携手前行的胸怀与担当。

2018年，我国对外开放取得积极进展。对外贸易创历史新高，全年货物进出口总额达30.5万亿元，增长9.7%；折合4.6万亿美元，增长12.6%，比上年净增5100多亿美元，超过我国2001年的进出口总额。利用外资量稳质优，全年新设外资企业超过6万家，增长69.8%；实际使用外资8856亿元，增长0.9%，折合1350亿美元，增长3%，这可是在全球跨国投资下降19%的情况下取得的。对外投资质量效益稳步提升，全年对外直接投资1298亿美元，增长4.2%。

我国贸易强国建设进程提速，双向投资亮点纷呈，准入前国民待遇加负面清单管理制度全面推进，成功举办首届中国国际进口博览会，推动海南全岛自贸试验区建设，赋予自贸试验区更大改革自主权……这些举措为下一步继续推动全方位对外开放奠定了坚实基础。

当前，受全球经济复苏进程缓慢、新兴经济体货币贬值、外部挑战增多等因素影响，我国经济发展面临的形势更加复杂严峻，更需要通过扩大开放，变外在的压力为内在的动力，建立起面向未来更具国际竞争力的经济结构和体制机制。

中国持续扩大开放步伐正在加快，对外开放将向纵深发展。2018年年底召开的中央经济工作会议提出，推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变，并在推动共建“一带一路”、办好第二届“一带一路”国际合作高峰论坛、推动构建人类命运共同体等诸多方面作出部署。

下一步，我国将放宽市场准入，全面深入实施准入前国民待遇加负面清单管理制度，保护外商在华合法权益特别是知识产权，允许更多领域实行独资经营；进一步打造改革开放新高地，协调推动提升开放平台，优化投资环境，稳定外资预期。

面对更加复杂严峻的外部形势，我国将积极做好稳外贸，扩大进出口贸易，尤其是从更好满足人民群众对美好生活的需要出发，积极主动扩大进口，削减进口环节制度性成本，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

构建陆海内外联动、东西双向互济的全方位开放新格局。以共建“一带一路”为重点，发挥企业主体作用，有效管控各类风险。坚持共商共建共享原则，推动共建“一带一路”走深走实、行稳致远。

积极参与全球经济治理，提高我国在全球经济治理中的制度性话语权。借助G20、金砖国家、APEC等多边和区域合作平台，坚定支持多边贸易体制，促进贸易投资自由化便利化。

过去40年，正是依靠改革开放，中国与世界经济深度融合，中国的发展取得了历史性成就。新形势下，中国持续扩大开放步伐正在加快，决心不会动摇，全方位对外开放必将不断向前。

内蒙古二连浩特推进资源落地加工——

从“通道经济”迈向“口岸经济”

本报记者 陈 力

2月26日，蒙古国客商巴图朝鲁从二连浩特过境。这一天，二连浩特口岸验放出入境人数5652人次。“来二连浩特做生意，我已记不清这是多少次出入。”来自乌兰巴托的巴图朝鲁说，“2013年，我们在这里开办了贺喜格蒙餐，两年后又开办了服装店，紧接着又开办了影楼。三个项目都以‘贺喜格’命名，就是想在这里长期发展。”

内蒙古二连浩特被称为“车轮上的城市”。曾经，从俄罗斯、蒙古国入境的国际列车，在二连浩特换轮后，把原煤、原木、矿石、粮食等运往各地；如今，内蒙古东新农业科技有限公司与呼和浩特铁路外经集团合作，已经把位于二连浩特口岸的“亚洲第一大铁路换轮库”改装成“散装粮油专运线”，把境外宽轨铁路货车运进的粮食输送到指定的筒仓。“我们在俄罗斯南部鄂木斯克、新西伯利亚等农产区布局可溯源种植基地，以‘租赁+承包+产品回购’模式与7家农场主签订合同，转化当地的亚麻籽、油菜籽等作物。”东新农业科技有限公司运营副总郭志鹏说。

2018年4月，二连浩特出台方案，明确了34条措施，解决“酒肉穿肠过”问题——他们认为，如果口岸运进什么货物再运走什么货物，而没有落地加工、转化增值，就剩个“酒肉穿肠过”了。

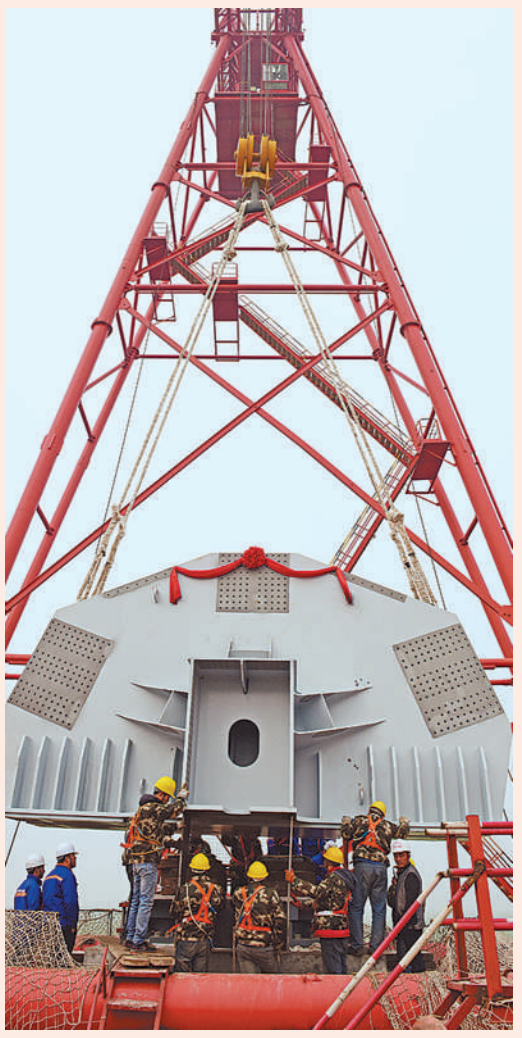
“产业培育不足是二连浩特的短板。我们要树立开放理念，突出口岸特色。”二连浩特市委书记鞠树文表示，“做大做优口岸经济，既要汇聚人流、畅通物流，更要全力推进资源落地加工业发展。”

在二连浩特，产业发展平台建设紧锣密鼓。“跨境经济合作区”中方一侧，核心区综合管廊、道路和仓储物流中心厂房已开工建设，并能遥望蒙古国扎门乌德合作区建设轮廓。通过双方努力，跨境合作区共同发展（2018—2035年）总体方案已经编制完成。“边境合作区”也完成产业布局规划，中小企业创业园完成“三通一平”，标准厂房基础工程完工。“边民互市贸易区”也扎实推进，去年商品交易额增长两倍。二连浩特市市长刘志平表示，今年将继续加快园区振兴步伐，依托“三区”引进一批产业链条长、附加值高的大项目。

阿柔娜和巴图朝鲁一样，都来自乌兰巴托，在二连浩特已经生活了15年。15年里，她从打工到开办了自己的蒙古西餐店，每年只有在蒙古国的国家“那达慕”和新年才回国两次，其余时间都生活在二连浩特。“前不久，二连浩特的外国人服务管理中心给我做了体检，上了意外险，发了居住证。”已在二连浩特买了楼房的阿柔娜告诉记者。

据统计，2018年，二连浩特全年验放中欧班列1052列，口岸过货量达到1656万吨，出入境人数达到244万人次，粮油制品、绒毛制品、蒙古服饰、铁矿粉、新能源等“二连制造”从此南下北上，口岸经济稳步发展。

贯彻落实中央经济工作会议精神·出实招 办实事 求实效



高铁建设 多线推进

上图 3月3日，湖北省保康县，郑万高铁天池大桥正在抓紧施工（无人机航拍）。郑万高铁是郑渝高铁（郑州—重庆）的重要组成部分，同时也是联系中原地区和西南地区的主要高速客运通道，预计2022年全线建成通车。 陈泉霖摄（中经视觉）

左图 3月3日，工程技术人员在郑济高铁郑州黄河特大桥架设首件连续钢桁梁。当日，由中铁大桥局承建的郑（州）济（南）高铁郑州黄河特大桥首件连续钢桁梁架设到位，标志着郑州黄河特大桥正式进入连续钢桁梁施工阶段。 新华社记者 朱 祥摄

云南滇中引水工程进入全面建设阶段——

缓解缺水矛盾 打破发展瓶颈

本报记者 吉蕾蕾

作为国家172项重大节水供水水利工程之一，云南滇中引水工程已进入全面建设新阶段。数据显示，截至2018年12月31日，工程累计完成投资50.17亿元；5项主体工程标，有23个工作面已动工，占全部工作面的88.46%。

滇中地区是云南经济社会发展的核心地区，也是长江流域三大干旱区之一，资源性缺水与工程性缺水并存。近年来，水资源短缺已成为制约该地区乃至云南经济社会发展的瓶颈。为解决滇中地区严重缺水问题，国务院批复修建特大型跨流域调水工程——滇中引水工程。

自2003年成立滇中引水工程前期工作领导小组及办公室以来，经过14年的规划论证和反复比选，滇中引水工程可行性研究报告于2017年4月获得批复。

滇中引水工程主要由水源主体工程和输水总干渠工程两大部分组成。其中，水源主体工程将从金沙江石鼓河段大同取水口，采用一级地下泵站提水，年引水量为34.03亿立方米；输水总干渠经香炉山隧洞、洱海东岸长育村、楚雄万家、昆明新庄、玉溪杞麓湖西岸至红河新坡背，沿途向丽江、大理、楚雄、昆明、玉溪、红河受水区分水，线路总长为664公里。

水利部规划司相关负责人表示，滇中引水工程设计总工期为96个月，总投资826亿元，其中，中央投资180亿元。工程建成后，可有效缓解滇中地区较长时期内的缺水矛盾，改善河道及高原湖泊的生态及水环境状况，对促进云南省经济社会协调、可持续发展具有重要作用。

滇中引水工程建设条件复杂、技术难度大，针对工程面临的岩溶地层、突水突泥、高应力及岩爆、隧洞活动断裂、软岩大变形、高扬程泵站等关键技术难题，水利部组织有关专家开展专题调研，加强技术指导，推动项目前期工作顺利进行。不过，受人力资源不足等因素影响，建管体系建设仍滞后于工程推进。特别是在施工管理办法、施工单位考核评定、施工现场协调沟通机制建设及工程质量评定管理等方面建设滞后，一定程度上影响了工程进度。

云南省滇中引水工程建设管理局相关负责人表示，2019年将进一步健全建设管理体系，科学合理制定年度工程实施方案。推进2018年已开工的5项主体工程标和在建的剩余勘察及扩勘工程5条施工支洞建设，完成剩余9个施工准备进场道路标、15个供电标招标，并争取全部建设完成；指导各分局在2019年工程实施方案基础上，逐月分解项目进度计划，通过计划与实际进度的比对分析，提出解决方案；强化对施工现场的管控力度，尽快委托评审完成“智慧滇中”工程实施方案，利用信息系统手段，全面追踪已开工工程进展情况，确保完成工程建设任务。

上交所发布科创板企业上市推荐指引——

三类企业优先推荐上市

> 保荐机构应优先推荐下列企业在科创板发行上市：
>
> 符合国家战略、突破关键核心技术、市场认可度高的科技创新企业
>
> 属于新一代信息技术、高端装备、新材料、新能源、节能环保以及生物医药等高新技术产业和战略性新兴产业的科技创新企业
>
> 互联网、大数据、云计算、人工智能和制造业深度融合的科技创新企业

本报北京3月3日讯 记者温济聪报道：上海证券交易所3日发布科创板股票发行上市审核问答和科创板企业上市推荐指引，明确保荐机构应基于科创板定位，推荐企业在科创板发行上市。保荐机构应优先推荐下列企业：符合国家战略、突破关键核心技术、市场认可度高的科技创新企业；属于新一代信息技术、高端装备、新材料、新能源、节能环保以及生物医药等高新技术产业和战略性新兴产业的科技创新企业；互联网、大数据、云计算、人工智能和制造业深度融合的科技创新企业。

为增强科创板的包容性，《上海证券交易所科创板股票上市规则》以市值为中心，结合净利润、营业收入、研发投入和经营活动产生的现金流量等财务指标，设置了多套上市标准，包括通用上市标准、红筹企业适用的上市标准、具有表决权差异安排的发行人适用的上市标准。发行人应当选择一项具体上市标准。

“审核问答”明确，保荐机构应当为发行人选择适当的上市标准提供专业指导，审慎推荐，并在上市保荐书中就发行人选择的上市标准逐项说明适用理由，其中对预计市值指标，应当结合发行人报告期外部股权融资情况、可比公司在境内外市场的估值情况等进行说明。

对于发行人申请上市标准变更的处理，“审核问答”明确，科创板股票上市委员会召开审议会议前，发行人因更新财务报告等情形导致不再符合申报时选定的上市标准，需要变更为其他标准的，应当及时向上交所提出申请，说明原因并更新相关文件；不再符合任何一项上市标准的，可以撤回发行上市申请。保荐机构应当核查发行人变更上市标准的理由是否充分，就发行人新选择的上市标准逐项说明适用理由，并就发行人是否符合上市条件重新发表明确意见。

支持民营企业在行动

最高检、全国工商联出台意见建立健全联系机制

坚决防止将经济纠纷当作犯罪处理

本报北京3月3日讯 记者李万祥报道：最高人民检察院、全国工商联日前联合出台《关于建立健全检察机关与工商联沟通联系机制的意见》，强调检察机关在办理涉及民营企业和民营企业家的案件中，坚决防止将经济纠纷当作犯罪处理，保护好民营企业财产权及其经营者的合法权益。

《意见》明确，最高检与全国工商联每半年举行一次高层会商，围绕检察机关如何更好地服务保障民营经济发展进行交流，深入了解民营企业家的司法诉求，研究加强和改进工作的有关举措。

《意见》规定，最高检和全国工商联每年初围绕民营经济发展的司法保障，确定一个至两个主题联合开展调研。地方检察机关和工商联可结合本地实际，针对日常工作中发现的相关问题，共同组织开展专项调研。检察机关和工商联在日常调研活动中，涉及民营企业发展、产权等司法保护的，可邀请对方参加，共享调研成果。

《意见》要求，最高检积极推动民营企业家中的党外人士和工商联、商会工作人员担任特约检察员，在出台司法解释、制定司法政策、研究重大检察决策和改革举措时充分听取工商联意见。地方各级检察院聘任特约检察员优先考虑民营企业家中的党外人士和工商联、商会工作人员。

打通民企融资“最后一公里”

浙江将实施“融资畅通工程”

本报讯 记者黄平、实习生王爱静报道：浙江省近日召开金融工作座谈会，提出将大力实施“融资畅通工程”，全面提升金融服务民营企业效能，打通民营企业融资的“最后一公里”。浙江省委书记车俊表示，要力争以金融稳保障企业稳，以金融活促进经济活，努力在解决民营企业特别是中小微企业融资难融资贵上取得实质性突破。

据悉，“融资畅通工程”的主要目标为：融资总量和增量稳定增长，市场主体覆盖面明显扩大，中长期制造业贷款明显增加，企业融资更为便捷，融资成本下降，企业流动性风险得到有效控制；结合开展服务企业、服务群众、服务基层“三服务”活动，建立帮扶纾困的企业名单、需要支持的优质企业名单和量大面广经营正常又需要资金的中小微企业名单；搭建好金融综合服务平台，把市场主体的信用信息、需求信息和金融机构的产品服务信息纳进来，把用电、用气、用水等实物量数据接进来，搭建起市场主体信用体系和金融服务产品超市；探索多条途径，分类施策、创新服务，重点是结合推进高质量发展部署和浙江产业特色优势，研究差异化金融服务方案，深化还款方式创新，进一步推广年审制、无还本续贷、循环贷等方式，创新中长期制造业贷款产品和服务。