保底线，就业创业惠民生

稳就业

就业是最大的民生工程、民心工程、根基工程。2018年，我国就业大局稳中向好，不仅总量扩容，结构更加优化。我国完全有信心、有能力确保就业形势稳定，推动实现更高质量和更充分就业。

1361万人

2018年全年城镇新增就业1361万人，比上年增加10万人

3.8%

全国城镇登记失业率为3.8%，比上年下降0.1个百分点

程永波 全国政协委员、南京财经大学校长

“实现更高质量和更充分就业，是高校适应国家经济社会发展需要的重要使命。”程永波委员表示，作为培育人才的高校工作者，更要时刻关注就业问题。

“当前，我国经济正处于增速放缓、结构加快调整的关键时期，发挥就业的‘稳定器’作用尤为重要。”程永波委员说：“2019年供给侧结构性改革将进一步深化，对高素质人才的需求将更为迫切，就业的规模与结构都将发生深刻变化。江苏作为经济大省，也在积极推动经济与科技、教育的对接，主动应对提升全要素生产率对人才供给的挑战。”

“例如，我所在的南京财经大学一直在构筑招生计划、人才培养与充分就业的联动机制，取得了较好成效。”程永波委员表示，高校在人才培养上要敏锐地捕捉科技发展的热点，精准地调整专业结构，科学地改进专业设置，多开设一些产业转型、技术进步所急需的课程与学科，提高人才培养和社会需求的契合度。

（常 理）

尼牙孜·阿西木 全国人大代表，新疆阿克苏地委副书记、行署专员

“稳就业是当前经济工作的重中之重。产业发展对稳就业的支撑作用非常明显。”尼牙孜·阿西木代表表示，南疆地区通过加快产业结构调整，大力发展纺织服装业等劳动密集型产业，有效扩充了就业容量。

2018年，新疆阿克苏地区通过开发就业岗位，加大招商力度等，已形成了完整的纺织服装产业链，实现了富余劳动力就业26万人次，城镇新增就业6万人，失业率控制在2%以内。尼牙孜·阿西木代表表示，阿克苏地区形成了完整的技能培训体系，地、县、乡、村四级成立了完整的劳动保障平台，配备了专职工作人员，有就业意愿的人员能得到及时有效培训，并与用人单位有效对接。

他建议，在边疆及少数民族地区，应当加快建立产业工人预备制度，将招商引资、产业发展和劳动力转移相结合，以便在企业到来前，通过定期培训强化技能，储备一定素养的产业工人，企业落地后可以直接从预备制工人队伍中录用员工，从而满足用工需求，增强对企业的吸引力。（马呈忠）

陈锦鸣 全国政协委员、澳门工会联合总会会长

“稳就业摆在‘六稳’之首，可见就业的重要性。澳门就业率很高，去年统计失业率只有2%左右。”在陈锦鸣委员看来，政策在推动就业方面发挥了重要作用。比如，国家刚作出了粤港澳大湾区建设重大部署，将为澳门发展带来机遇，推动就业人口增加。

目前，我国服务业发挥着稳就业“压舱石”作用。去年第三产业增加值占GDP比重达52.2%，比上年提高0.3个百分点。与第二产业相比，服务业劳动密集程度高，吸纳就业能力强，澳门服务业发达也正是就业率高的一个重要原因。

推动就业另一个重要的力量来自于企业，尤其是民营企业。民营企业吸纳了大量劳动力，企业发展得好，就会增加用人，就业率也会相应提高。此外，还要加强教育和培训，不断提升劳动人口素质。要提供各种技能培训的渠道，通过多种方式开展有针对性的培训，不断提高劳动者就业创业的本领。另外，还要加大对困难人员的就业援助。

（陆 敏）

张永利 全国人大代表、西部矿业集团有限公司董事长

“在经济增速放缓、经济结构加快调整的关键时期，就业的稳定器作用尤为重要。”张永利代表认为，在当前经济形势下，很多中小企业资金紧张，为了降成本就开始裁员，这给就业带来了压力。

张永利代表认为，稳就业首先要稳金融。“支持中小企业发展就是稳就业的具体举措，要解决中小企业融资难融资贵问题，只要搞活企业，就业就稳住了。”张永利代表说，过去一段时间，国家出台了一系列促进中小企业发展的政策，但实际上，中小企业和地方国有企业仍然很难贷到款。一些企业只能通过其它渠道融资，导致成本过高。“不是国家政策不好，而是限制太多，希望金融机构能放宽一些限制。同时，金融业应把收益更多返补给实体经济。”

张永利代表表示，西部矿业自身拥有9000多名职工，外包合作的员工多达上万人，其中有采矿工人、运输工人等，这不仅为青海省提供了大量就业岗位，对公司所在省份的就业也有带动作用。希望国家在融资、电费等方面给予企业更多支持。

（王轶辰）

利实体，金融活水滚滚来

稳金融

经济是肌体，金融是血脉。2018年，稳金融积极有序推进，金融服务实体经济力度持续加大，防范化解重大金融风险开局良好，金融市场进一步规范创新发展。我们要立足实际，走出中国特色金融发展之路。

141.8万亿元

2018年末，全部金融机构本外币各项贷款余额141.8万亿元，比上年增加16.2万亿元

64365亿元

2018年境内交易场所累计筹资64365亿元，比上年增加13572亿元

章 锋 全国人大代表、湖北回天新材料股份有限公司董事长

“要加快民企信用评价体系建设。”章锋代表表示，由于当前民企信用评价体系不完善，使得不少经营者不讲信用、拖欠债务、恶意抢注商标、制假售假等，甚至出现了“劣币驱逐良币”的现象。

章锋代表认为，信用缺失也使得民企往往很难从银行获得支持，是导致融资难、融资贵的原因之一。

章锋代表建议，由国家相关部门牵头制定全国统一通用的民企信用评级标准，且标准设定要科学、公正、便于操作。同时，还要利用互联网、大数据等现代化技术手段推进完善民企信用评级体系。

“还要建立完善的民企信用评级保障和退出机制。”章锋代表表示，要建立严格的民企信用评级造假责任追究机制。此外，还要将民企的信用评级与信贷、税收、市场准入等政策关联起来，做到“有赏有罚”。例如，信用好的民企，可享受贷款利率和税收优惠等，反之，信用差的民企在贷款、税收、市场准入等方面则要受到限制。

（陈果静）

吴金笔 全国人大代表、福建南安市省新镇省身村党委书记

“金融是现代经济的核心，也是实体经济的血脉。金融活则经济活，金融稳则经济稳。”吴金笔代表说，稳金融不仅要注重防风险，更要提供充分、必要的流动性，保证实体经济正常运行。

长期以来，小微企业普遍面临融资难的现实困境，其中最突出的问题是融资担保方式过于单一。吴金笔代表说，许多小微企业本身是轻资产的市场主体，在起步阶段缺乏资金扶持。但在融资过程中，金融机构却又要求企业提供足够的担保抵押物。因此，小微企业往往会因为缺乏不动产作为融资抵押，难以从银行获得贷款支持。从银行角度看，许多银行出于防风险考虑，即便把利率调低一点，也乐意把钱借给不差钱的企业，不太愿意把钱借给小微企业。

吴金笔代表说，稳金融，就必须使金融资源更好地服务实体经济。因此，应该以解决融资难融资贵为抓手，继续研究银行支持小微企业发展的政策，为广大小微企业量身定制更加优惠的金融支持政策。（林火灿）

文爱华 全国人大代表、中国建设银行湖南省分行行长

文爱华代表表示，国有大型银行作为中国金融的重要支柱，理所当然要主动承担起政治责任，防控金融风险，这不仅是自身持续稳健经营的应有之义，更是自觉维护国家金融安全稳定的应尽之责。

文爱华代表介绍说，2018年中国建设银行湖南省分行贷款新增541亿元，创历史最好水平，实现不良和逾期率双降。

“建行湖南省分行积极贯彻落实中央要求，多措并举防控金融风险，取得了显著成效。”文爱华代表说：“首先，我们推行了全面风险管理，将风险管理覆盖至所有机构、所有员工、所有业务及所有经营管理流程。其次，我们特别加强了风险预警工作，力争做到风险信息早发现、风险动态早预警、风险苗头早化解。再次，我们加强了信贷文化建设。在总结正反面案例的基础上，我们提炼出了‘廉洁、真实、高效、共赢’的信贷文化，班子成员带头开展信贷文化讲座，组织编写信贷损失案例，做好信贷损失问题反思，将信贷文化建设工作纳入全面风险管理评价考核办法。”

（袁 勇）

周桐宇 全国政协委员、上海市工商联副主席

加大对实体经济的支持力度是稳金融的重要方面，解决中小微企业融资难融资贵问题更是重中之重。周桐宇委员告诉记者：“近两年，小微企业融资难问题得到了一定程度缓解，但大多数信贷需求在100万元以下的小微企业没有被满足。”

周桐宇委员认为，解决中小微企业融资难题并非一朝一夕之功，需要多方合力。她建议，一是对小微企业实行数字化改造，推动多方数据共享。具体包括鼓励小微企业实行生产和经营数字化，以此积累数据；推动工商等相关公共数据向金融机构开放，增加小微企业数据的维度和准确度；以及支持贷款机构之间数据互通。二是推进传统银行与金融科技公司合作，以联合贷款等方式实现优势互补。三是发挥民营银行和小贷公司作用，给予合理杠杆率。周桐宇委员说，为了鼓励更多民营资本参与，与商业银行一起形成小微企业融资“几家抬”的良好局面，建议适当放松民营银行发起设立和参股限制。此外，适度放开小贷公司等放贷机构杠杆率限制，明确小贷公司金融机构定位，允许这些机构通过发行债券和资产证券化产品获得融资。（董碧娟）