

30条改革措施赋予街道“六权”——

# 北京以党建引领基层治理

经济日报·中国经济网记者 杨学聪

在 习近平新时代中国特色社会主义思想  
指引下 ——新时代新作为新篇章

的重要桥梁,是抓落实的“最后一公里”,在城市管理中发挥着重要的基础性作用。目前,北京全市共有333个街乡镇,其中街道152个、乡镇181个,61个加挂地区办事处牌子。

以往,街道承担的任务多、责任多,赋予的管理权却很少,资源少,造成履职“短板”。随着新政策的实施,这种情况将不复存在。

《意见》明确了以首善标准建设“文明”“活力”“宜居”“平安”四个街道的工作目标。同时,从强化街道统筹辖区发展的中枢作用出发,在加强党建引领基层治理、街巷体制改革、保障和改善民生、街区更新、社区治理和保障机制6个方面,提出30条改革措施,努力把街道社区打造成为人民群众安居乐业的幸福家园。

《意见》还明确,街道是代表区委、区政府的派出机关,对辖区党的建设、公共服务、城市管理、社会治理4个方面行使综合管理职能,对辖区内地区性、社会性、群众性工作负总责。

为实现这一职能定位,北京向街道赋予“六权”,包括辖区设施规划编制、建设、验收参与权;全市性、全区性涉及本街道辖区范围的重大事项和重大决策的建议权;职能部门综合执法指挥调度权;职能部门派出机构工作情况考核评价和人事任免建议权;多部门协同解决的综合性事项统筹协调和考核督办权;下沉资金、人员的统筹管理和自主支配权,确保基层有充分的权力和更多的资源为群众办事、解决问题。

今年1月31日,中共中央办公厅、

## 破解难题 创新机制 激发效能

——多地探索新时代基层治理新路径

岁末年初本是各种考核检查“来袭”的重要节点,但江西庐山市蛟塘镇副镇长周孙斌发现,跟过去相比,今年的填报数少了,原定的三四波考核已经取消了,自己去贫困户家的次数更多了。

周孙斌经历的这一变化是当前各地为基层干部减负松绑、激发基层治理效能的一个缩影。按照中共中央办公厅去年秋印发的《关于统筹规范督查检查考核工作的通知》,各级政府正着力解决督查检查考核工作中存在的名目繁多、重留痕轻实绩等问题。

地基固则大厦坚,地基松则大厦倾。为破解当前基层治理难题,各地区各部门采取了一系列务实创新举措,助

力基层加速推动体制机制改革,提升治理质效。

——以党建为引领,激发基层组织力。

湖北武汉市青和居社区所在地原为华中地区最大的工业棚户区,困难群体多、外来人口多、矛盾纠纷多、治理问题多。鉴于此,青和居社区把党组织建在物业公司和社会组织孵化器上,积极扫除组织覆盖“空白点”,以有温度的党建引领有成效的治理。

“党建统领是基层社会治理的最大政治优势。基层党组织的服务管理触角要延伸到社会治理的方方面面。”中国法学会副会长张文显表示,要不断改进创新基层党建的领导方式和工作方法,把基层党建的

政治优势转化为基层社会治理的工作优势。

——以技术为依托,刷新基层治理速度。

河南邓州市力促“大数据”进村,撬动农村治理方式改革,实现群众“办事不出村”;江苏苏州市通过网格铺底、数据引领、部门联动,重塑基层社会治理模式,构建“最强大脑”;在浙江嘉善县,“智安小区”以信息化手段提升智慧安防水平,为小区构筑无形的平安“防护墙”……技术创新正加速推进社会治理现代化,让基层治理变得更“快”、更“实”、更“灵”。

——以共治为抓手,释放基层治理

国务院办公厅发文推进基层整合审批服务执法力量,对基层综合执法体制机制进行了重大调整。《意见》按照文件精神,明确街道作为执法主体可以直接开展执法工作,提出进一步推进行政执法权限和力量向基层延伸和下沉,除上级明确要求实行派驻体制的机构外,整合现有站所、分局执法力量和资源,组建街道综合行政执法机构,逐步实现“一支队伍管执法”,真正解决“看得见的管不了、管得了的看不见”的问题。

与此同时,《意见》对加强社区治理,在激励基层干部担当作为等方面作出规定。通过健全完善激励保障制度,从选人用人、福利待遇、制度保障等方面向基层干部倾斜。

据了解,未来北京还将加快推进街道办事处条例立法,为街道更好履职提供法治保障。同时,由市领导牵头定期召开调度会,根据《意见》职责分工,加强督导检查和工作考核,并将区委书记作为落实街道工作的第一责任人,加强考核评议,推动各项目任务落到实处。

活力。

发动和依靠群众,坚持矛盾不上交,就地解决——56年前诞生于浙江诸暨的“枫桥经验”,正在实践中不断发展,成为各地开创新时代基层治理工作新局面的重要抓手。

如今在诸暨,农村文化礼堂已成为群众参与社会治理的有效载体。目前,大多数农村文化礼堂都建立了集“管理、议事、活动、监督”于一体的“理事会制度”,理事会由老干部、老党员、老教师等组成,做到有章理事、有人管事。

“新时代,我们要着眼于人民群众对美好生活的更高期待,最大限度调动群众参与社会治理的主动性、积极性、创造性。同时,推进自治、法治、德治相融合,健全以群众自治组织为主体、社会组织广泛参与的新型社区治理体系,让‘枫桥经验’在基层治理中发挥更大效能。”浙江诸暨市委政法委书记孙君说。

文/新华社记者 丁小溪  
(新华社电)

## 京津冀协同发展这五年

“84项协同发展年度任务基本完成,交通、生态环境、产业3个重点领域取得新进展……”在近日召开的河北省十三届人大二次会议上,河北省省长许勤在作政府工作报告时,这样介绍河北在京津冀协同发展取得的成绩。

京津冀协同发展战略实施5年来,河北积极融入京津冀协同发展大局,落实“三区一基地”功能定位,取得了显著成效。

2015年1月,北京与河北两地有关部门签订京津冀医药产业协同发展框架协议,共建“北京—沧州渤海新区生物医药产业园”。该产业园“生产在河北、监管在北京”的跨区域管理体制打破了京企外迁的政策壁垒,如今已签约入园企业137家。沧州渤海新区已累计承接京津项目1542个,总投资6947.4亿元。

河北省还出台了《河北省高新技术企业跨区域整体搬迁资质认定实施细则》,怀柔—丰宁产业园等一批产业疏解项目成功落地。此外,高碑店新发地农副产品物流园、沧州明珠商贸城等累计签约北京商户4万余户,目前已入驻2.4万户。

生态环境协同治理是京津冀协同发展的内在要求。

2018年,河北省出台《关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的实施意见》,经过不懈努力,京津冀及周边地区“2+26”城市2018年平均优良天数比例为50.5%,同比上升1.2个百分点;PM2.5浓度为60微克/立方米,同比下降11.8%。经过三地共同努力,京津冀环境治理合作逐步深入,京津冀生态环境协同治理成效显著。

京津冀协同创新成效愈加明显。近年来,更多的京津科技成果、产业项目和公共服务也在向河北转移和延伸。2018年河北省科学技术奖评出的259个获奖项目中,产学研协同创新项目达115项。

2018年,石保廊全面创新改革试验区28项改革任务落地实施。保定·中关村创新中心已入驻创新企业227家,其中包括阿里巴巴、海康威视、华凯光子等知名企,其中一半以上的企业来自北京。据统计,入驻企业研发投入累计已超过1亿元,提供就业岗位3600多个。

“京津研发、河北转化”的协同创新发展模式已初步形成。河北省与京津共建科技园区、创新基地、技术市场、创新联盟等创新载体超过210家,2018年吸纳京津技术合同成交额近200亿元,同比增长超过25%。

为了民族复兴·英雄烈士谱

## 鲁宝琪:不惧牺牲 严守秘密



鲁宝琪,1913年出生于山东省泰安城关一个富裕的家庭里。学生时代的鲁宝琪,随着年龄和知识的增长,激发了他救国救民的责任感。

1931年3月,鲁宝琪光荣地加入了中国共产党。

1943年10月,鲁宝琪带通信员到泰安城东布置工作,由于奸细告密,伪军数百人于半夜包围了鲁宝琪的住处。拂晓时,敌人开始射击,密集的枪声惊醒了鲁宝琪等人,鲁宝琪猛然察觉到已陷入敌人的包围之中。他不甘束手就擒,向敌人猛烈还击。但因寡不敌众,他的腹部、大腿和手臂多处中弹。在危急时刻,他想到的首先是党的机密,为了不给敌人留下一点党的秘密,他忍着剧痛,把一个随身携带的笔记本嚼碎吞到肚子里,便昏迷过去,不幸被俘。

被俘后,鲁中军区积极组织营救。鲁宝琪在狱中坚贞不屈,为严守党的秘密拒绝饮食和治疗,坚持斗争,因伤情急剧恶化,于10月20日牺牲。

文/新华社记者 孙晓辉 (据新华社电)



3月2日,船只航行在长江三峡巫峡段。近日,随着气温的回升,重庆市巫山县的油菜花、杏花、樱桃花等次第绽放,巫峡两岸宛若绮丽的画廊,充满诗情画意。

王忠虎摄(中经视觉)

# 让亿万农民有更多获得感幸福感安全感

——2019年文化科技卫生“三下乡”活动综述

凝聚起团结进取的强大精神力量。

以新时代文明实践中心建设为龙头送文明下乡,是此次“三下乡”活动一大亮点。文化文艺小分队的艺术家与当地新时代文明实践中心的文艺工作者或结成对子或同台演出,受到群众欢迎。

草原上一间乡村文化活动室,传出阵阵激昂的马头琴声,冒着严寒从四面八方赶来的牧民围坐在一起,观看乌兰牧骑演员的精彩演出。

这是内蒙古“草原综合服务轻骑兵”下乡开展活动时的场景。内蒙古以“乌兰牧骑+”的方式,将文艺演出、政策宣讲、农牧业科技等服务项目整合,组建200多支“草原综合服务轻骑兵”,为偏远农村牧区、少数民族聚居区、新时代文明实践中心等2000多个服务点提供综合性服务。

一个多月前,全国文化科技卫生“三下乡”宁夏分会场集中示范活动在银川市永宁县闽宁镇原隆村文化广场举行。福宁村村民马良民从现场领了一厚沓书回来。

马良民家养了4头牛、10只羊,还有4亩地流转出去种了青贮玉米。趁着春节期间“打工闲”,他把书翻了个遍:“这些书用得很快,现在我知道牛羊感冒是啥症状、买啥药,省时省力还省钱。等土地流转到期,我想种葡萄,能挣钱的都要试一下。”

围绕脱贫攻坚和乡村振兴,宁夏在银川、吴忠等5个地级市分别设立分会场,开展文艺演出、医疗义诊、农业科技指导、司法援助等活动,为农民群众现场支招解惑。

2019年1月12日,广西百色市田阳县洋溢浓浓的暖意,来自宣传、文化、科技、

卫生等15个单位的专家和志愿者,为老区上万名群众提供现场咨询服务。

2018年底,国家卫生健康委员会和贵州省、省政府共同在遵义市正安县举办集中示范活动。主办方介绍,今年活动最大特点是“中国好医生、中国好护士”年度人物组成医疗服务队为群众开展义诊,让典型人物走到群众身边为群众服务。

今年文化科技卫生“三下乡”活动在荆楚大地开展得热热闹闹,为百姓解决实际问题。

襄阳市委常委、宣传部部长胡和平说,我们要带着对人民群众的真心真情,变集中服务为常态化服务,变“三下乡”为“常下乡”,推动各类社会资源向基层倾斜。

文/新华社记者  
(据新华社电)

## 彭士量:为国尽忠 死何憾焉



彭士量,号秋湖,1904年8月5日出生,湖南浏阳人。

1941年,彭士量任第6战区司令长官部高级参谋兼干训团教育处长。1942年年底,任陆军第73军暂编第5师副师长,率部参加了第三次长沙会战。

1943年,彭士量任暂编5师师长。11月,日军为牵制中国军队的士气,暂编5师奉命坚守石门,阻止日军从西向常德包抄。

15日拂晓,当掩护第73军撤退任务完成后,暂编5师奉命撤出石门,在岩门口遭遇日寇的阻击,彭士量指挥部队奋力回击。在组织部队渡渫水河时,彭士量不幸被敌机枪击中要害,身受重伤。临终之前,他对属下高呼:“大丈夫为国家尽忠,为民族尽孝,死何憾焉!”牺牲时,年仅39岁。

彭士量牺牲后,被追晋为陆军中将。1985年,民政部追认彭士量为革命烈士。

文/新华社记者 刘良恒 (据新华社电)