

全国政协十三届二次会议举行首场新闻发布会——

# 聚焦发展重点 积极建言献策

经济日报·中国经济网记者 余 颖 韩秉志



3月2日下午，全国政协十三届二次会议在人民大会堂举行首场新闻发布会。大会新闻发言人郭卫民回答了记者提问。

**为脱贫攻坚献计出力**  
全国政协召开了专题议政性常委会会议，4个专门委员会赴6省区34个贫困县实地调研

脱贫攻坚是党中央着眼于全面建成小康社会的一项重大战略部署，也是全国政协的一项重点工作。这些年来，全国政协从不同角度持续推进这项工作，取得了积极成效。

据郭卫民介绍，去年围绕解决深度贫困地区的脱贫问题，全国政协召开了专题议政性常委会会议。会前由6位副主席分别带队，4个专门委员会参与，利用两个月时间分赴6省区34个贫困县实地调研。

全国政协调研组到云南怒江傈僳族自治州调研时，为了去看望偏远山村的贫困户，委员们冒雨沿着一尺多宽的崎岖山路爬坡，走了一个多小时才到达村民家中。在这样的调研中，政协委员们获得了大量的第一手材料，同时也受到了教育。回来后，委员们在调研报告和在全国政协常委会发言中提出了许多好建议，也通过信息专报等形式报送中央领导和有关部门。

全国政协委员们十分关注脱贫攻坚工作。去年提出的提案有233件涉及产业扶贫、教育扶贫和扶贫搬迁等方面。目前，这些提案都已基本办复，很多意见建议得到了有关部门的重视和采纳，为打赢脱贫攻坚战发挥了积极作用。

但郭卫民也表示，目前脱贫攻坚还存在一些薄弱环节，如深度贫困地区的脱贫难度还比较大，稳定脱贫长效机制有待健全等。围绕这些问题，今年全国



3月2日，全国政协十三届二次会议在北京人民大会堂召开新闻发布会，回答中外记者提问。

政协将以多种形式来开展工作，为打赢脱贫攻坚战献计出力。

**建言粤港澳大湾区建设**  
去年全国两会期间，政协委员158项相关提案被立案；今年全国两会期间，政协委员将以大湾区建设为主题开展讨论

《粤港澳大湾区发展规划纲要》出台后，引发全社会关注。全国政协也高度关注粤港澳大湾区的建设。去年全国两会期间，政协委员递交了很多关于粤港澳大湾区建设的提案，其中有158项被立案。围绕推动粤港澳大湾区的建设，港澳台侨委员会组成调研组，到粤港澳三地深入开展调研。全国政协还举办了专题双周协商座谈会，开展深入讨论、协商，提出了一系列意见和建议。

据郭卫民介绍，今年全国两会期间，政协委员将以大湾区建设为主题开展小组讨论。全国政协今年还将围绕建设国际科技创新中心、促进大湾区内部青少年的交流等主题，召开双周协商座谈会、对口协商座谈会，组织委员开展专题调研，开展网络议政活动等，通过各种形式来建言献策，凝聚共识，支

持推动大湾区建设向前推进。

**聚焦“医改”满足群众期盼**  
2018年，政协委员积极开展调研和对口协商等，围绕“医改”所涉重大问题提出切实可行的意见和建议

郭卫民介绍，从去年5月1日起，我国实施了进口抗癌药的零关税，就抗癌药医保准入问题与药企进行了专项谈判，把17种临床急需、疗效好的抗癌药纳入了医保范围，这些抗癌药的平均降价达56.7%。同时，一些临床急需的癌症防治用药也纳入国家基本药物目录，进一步满足了群众用药需求。

郭卫民表示，全国政协一直高度重视卫生健康工作和医疗卫生体制改革问题。2018年，委员们围绕“加强基层医疗卫生服务体系和全科医生队伍的建设”等题目开展了调研和对口协商，全国政协也专门举办了专题双周协商座谈会，围绕“医改”所涉及的一些重大问题深入分析研讨，提出了一些切实可行的意见和建议。

郭卫民介绍说，医疗改革是一个世界性的难题，目前我国深化“医改”工作扎实推进，取得积极进展。药品集中采

购试点工作在北京等11个城市正式推出；通过网络视频，现在北京、上海一些大医院的专家可以为中西部偏远地区的病人进行诊疗；另外，城乡的许多医院开通了预约门诊、移动支付、在线查询等服务，为患者提供了方便。

郭卫民同时指出，当前我国“医改”进入“攻坚期”和“深水区”，我国卫生健康服务水平与广大人民群众的需求还有较大的差距。全国政协将持续关注“医改”，围绕改革难点、社会热点、群众关注重点，积极开展工作，共同推动“医改”工作不断扎实推进，取得新进展。

**网络议政成履职新方式**  
移动履职平台开通以来，已进行16次组群讨论，1400余名委员参加，汇集整理106条建议

如今，政协委员履职有了一种新方式——移动履职。在回答记者关于“网络议政方式效果如何”问题时，郭卫民介绍，开通全国政协委员移动履职平台是本届政协工作的一个创新点，也是全国政协开拓协商民主渠道和平台的一项重要举措。全国政协委员移动履职平台开通以来，共进行了16次组群讨论，1400余名委员参加，发言4000多次，汇集整理出10个方面的106条建议。

郭卫民介绍说，今年春节前后，平台上热议的群组是“做好今年的工作，委员有话说”。很多委员纷纷围绕这个话题展开讨论。不久前全国政协组织了一次远程讨论会，主会场和全国的6个分会场连线，播放了一些委员远程讨论的视频，大家一起来建言献策，气氛非常热烈。

郭卫民表示，网络议政和远程协商效果很好，参与面广、互动性强，委员讨论深入，可以把委员和各相关部门更好地联系起来。今年全国两会期间，全国政协将开通一个主题讨论群，围绕着全国政协常委会工作报告和提案工作情况报告，形成会上会下、线上线下同步讨论。2019年，全国政协围绕网络议政和远程协商已经做出系列安排，会有新的探索、新的实践、新的进展。

## 全国两会继续开设“部长通道”“代表通道”“委员通道”

据新华社北京3月2日电（记者刘红霞 孙奕）记者2日从全国两会新闻中心获悉，2019年全国两会将继续开设“部长通道”“代表通道”“委员通道”，列席大会的国务院部门和“两高”负责人将解读报告和政策，回应各方关切；各方面代表委员将讲述意愿心声，展现履职尽责风采。

据两会新闻中心有关负责人

人介绍，今年大会将尽可能多地邀请新部门负责人以及“两高”负责人亮相“部长通道”。与此同时，还将邀请更多此前没参加过通道采访的代表委员同媒体面对面。

据悉，目前已有3000多名中外记者报名采访全国两会，其中境内记者近2000人，港澳台记者和外国记者1000多人。

## 以实际行动诠释对党忠诚服务人民

（上接第一版）

**不断提高党性修养、道德水平**

习近平总书记指出，要坚守精神追求，见贤思齐，见不贤而内自省，处理好公和私、义和利、是和非、正和邪、苦和乐关系。

“总书记要求干部加强自身修养，为年轻干部的成长指出了明确方向。这是一次深入的谈心，更是一堂生动的党课。”中国银行上海市分行党委委员张欣园表示，金融行业党员干部要自觉抵制诱惑，树立正确的权力观、地位观、利益观，不断加强党性修养和品质修养，练就过硬本领，为金融领域高水平开放发展夯实基础，作出贡献。

刚刚结束的2019年“春运”，和往年一样忙碌。为全力确保客运畅通安全，中国铁路成都局集团公司重庆车站客运营销科科长代守铨连续奋战20余天。从客运员、技术员、助理工程师一路成长为一名党员干部，代守铨深感，只有在层层历练中才能提高本领，不断进步。

“铁路客运组织工作虽然平凡，却事关人民群众的出行大事，开行计划如何编制、客票销售如何安排，每一个细小的环节都怠慢不得。”代守铨说，要把每一件小事做好，把平凡的事做成不平凡，在积累中提

升本领，为实现铁路强国梦贡献自己的光和热。

**知重负重、攻坚克难**

“有功成不必在我的精神境界，功成必定有我的历史担当”——习近平总书记一番话，令南疆基层干部史超妮心潮澎湃。两年前，24岁的她大学毕业，从老家山东奔赴千里之外的南疆深度贫困地区。

“我们要敢接‘烫手山芋’，勇于承担责任，主动担当作为。”在史超妮看来，扎根边疆服务基层，让各族群众像石榴籽一样紧密团结，正是一名扶贫干部的使命担当。她坚信，中青年干部经风雨、见世面，在摸爬滚打中增长才干，必将与乡亲们共同开创新时代的美好明天。

“知重负重、攻坚克难”——习近平总书记的这八个字，说到了深圳前海的青年干部张锋心坎上。身处“特区中的特区”，他感到全面深化改革不断提速，难度和压力也在日益增大。

“我们要满杯起步就是冲刺、开局就是决战的气魄，以更高的政治站位、更宏观的全球视野、更专业的职业素养，全力投入粤港澳大湾区建设，推动改革开放事业持续焕发勃勃生机。”张锋说。

文/新华社记者（新华社北京3月2日电）

（上接第二版）

自此，社会各界反映强烈的养老金“双轨制”正式终结，一个更加公平、可持续发展的养老金制度逐步建立。

从某种意义上说，改革的本质，是利益的重新分配。在深化改革过程中，调整利益分配方式，必然触动既有利益格局，削弱一部分人获取利益的权力和机会。

当下的牺牲，是为了更长远的利益。部分人的“舍”，换来的是全体人民的“得”。

5年多来，从废止劳动教养制度到统筹城乡义务教育均衡配置，从规范执法自由裁量权到推进基本公共服务均等化，一批改革硬招实招找准穴位、击中要害，向着促进社会公平正义、增进人民福祉的价值取向进行到底。

从国家进步到人民所得，改革更加注重人民群众获得感、幸福感、安全感。

2019年新年伊始，一个名为“个人所得税”的手机APP，成为亿万百姓下载的热门软件。

从2019年1月开始，我国个人所得税专项附加扣除政策正式实施，广大人民群众获得真金白银的减税红利，发展成果更多惠及全体人民。

家是最小国，国是最大家。扬起家庭幸福之帆，要乘国家发展之风，要让每一个个体都能在时代浪潮中感受到国家进步与个人获得的点点滴滴。

人民有所呼，改革有所应。

面对税费负担问题，大力实施减税降费，着力让利于民，让老百姓感受到真真切切的获得感；面对经济增长与人民群众增收问题，深化收入分配制度改革，确保在经济增长的同时实现居民收入同步增长、在劳动生产率提高的同时实现劳动报酬同步提高；面对深度贫困地区发展难题，改革脱贫攻坚工作机制，推动各地扶真贫、真扶贫，让每一个偏远地区的群众都能共享国家发展成果……

谋民生之利，解民生之忧。

5年多来，是否促进经济社会发展、是否给人民群众带来实实在在的获得感，成为改革成效的评价标准。一项项改革举措想人民之所想，急人民之所急，在人民群众心中激荡起满满的获得感、幸福感、安全感。

### （六）

“摸着石头过河和加强顶层设计是辩证统一的，推进局部的阶段性改革开放要在加强顶层设计的前提下进行，加强顶层设计要在推进局部的阶段性改革开放的基础上谋划。”

改革开放千帆竞发、百舸争流的活力之源在哪里？

“中国经济改革的故事是坚强的民营企业家的故事，是勇敢的零星社会试验的故事，也是谦逊又刚毅的中国人民为了美好生活奋

斗的故事。”

诺贝尔经济学奖获得者罗纳德·科斯曾这样描述中国经济改革的发展历程。

从安徽小岗村18户农民签下生死契约“大包干”到深圳经济特区破土而出，中国人民以“摸着石头过河”的方式和智慧，用一个个“勇敢的零星社会试验”为改革开放添活力、增动力。

科斯或许不曾想到，2013年一次划时代的会议，开启了顶层设计和摸着石头过河相结合的改革新阶段，上和下的呼应最大程度激发起改革能量，“零星社会试验”成长为遍布神州的改革大潮。

党的十八届三中全会公报提出，“坚持正确处理改革发展稳定关系，胆子要大、步子要稳，加强顶层设计和摸着石头过河相结合，整体推进和重点突破相促进，提高改革决策科学性，广泛凝聚共识，形成改革合力”。

强调顶层设计，是改革的大局观。

改什么、怎么改必须以是否符合完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标为根本尺度，该改的，能改的我们坚决改，不该改的，不能改的坚决不改。

习近平总书记强调，我们的改革开放是有方向、有立场、有原则的，是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。

尊重基层首创，是改革的群众观。

改革开放没有现成模式可以照搬，必须采用实践、认识、再实践、再认识的方法论。

改革开放在认识和实践上的每一次突破

和发展，无不来自人民群众的实践和智慧。

“我们要尊重人民首创精神，在深入调查研究的基础上提出全面深化改革的顶层设计和总体规划”，习近平总书记在广东考察时强调，“尊重实践、尊重创造，鼓励大胆探索、勇于开拓，聚合各项相关改革协调推进的正能量”。

在安徽考察，习近平总书记要求各级领导干部“争当击楫中流的改革先锋”；参加上海代表团审议，他希望上海“大胆试、大胆闯、自主改”；在广东考察，他强调“改革开放以来党中央始终鼓励广东大胆探索、大胆实践”。

对一些基层的好经验好做法，如海南和宁夏开展“多规合一”试点、福建三明统筹推进“三医”联动改革、浙江杭州探索建立互联网法院等，习近平总书记主持中央深改领导小组会议审议相关改革方案，听取工作汇报，打通绿色通道，加强政策支持，确保改革顺利推进。

百舸争流，千帆竞发。

5年多来，一大批叫得响、立得住、群众认可的改革创新遍地开花，打出一张张各具特色的“改革名片”。

“网上纠纷网上了”——2017年8月，我国首家互联网法院杭州互联网法院揭牌，当

事人通过互联网足不出户即可完成诉讼。

作为电子商务发展的高地，杭州聚集了众多互联网龙头企业。面对进入司法领域涉网纠纷呈几何式增长的新课题，2016年8月，浙江省正式提出设立互联网法院的设想，让司法主动适应互联网发展大趋势。

在中央的顶层设计和政策布局下，一年后，这一改革得以落地。再一年后，互联网法院试点次第开花——中央深改委第3次会议决定，在北京、广州增设互联网法院。

曾经，和全国多数地方一样，看病难、看病贵是困扰福建省三明市领导班子的一道难题。职工医保连续超支，医药总费用增长远远高出经济增速。

在难题面前，三明转换公立医院运行机制，做到了既降低百姓就医负担，又控制医保支出。

这一场自发性的地方医改试验很快受到党中央重视。中央深改领导小组第21次会议听取包括三明医改在内的改革创新情况汇报，提出“要总结各地创造的新鲜经验，发挥好先进典型的示范引领作用”。

大胆试、大胆闯、自主改，基层探索实践的涓涓细流，汇聚成推动改革的滚滚热潮。

在北京，“街乡吹哨、部门报到”的创新做法，让城市基层治理“最后一公里”难题有了新的解题思路；在浙江，“最多跑一次”的经验做法已向全国全面推广；在海南、宁夏，“多规合一”试点为推进空间规划管理体制的改革等，探索了一批可复制可推广的经验做法。

改革，既要谋变，也要求稳。胆子大，才能啃动硬骨头；步子稳，才能把好方向盘。

5年多来，中央定方案，地方蹚路子，以科学的顶层设计，规划合理的改革路径；以明晰的系统谋划，引领扎实的改革措施。

2013年9月，中国境内首个自贸试验区在上海浦东揭牌。

这块28.78平方公里的试验田，既有上海的特点，也要可复制，为全面深化改革和扩大开放探索新途径、积累新经验。

“不是栽盆景，而是种苗圃”。如今，全国12个自贸区已覆盖从南到北、从沿海到内陆的广大区域，成为新时代改革开放的新高地。

眼前和长远相统筹，全局和局部相配套，渐进和突破相衔接，把握好整体推进和重点突破的关系，我们党从容驾驶改革航船，破浪前行。

部署开展群团改革、司法责任制改革、公务员职务职级并行制度改革、河长制改革、国家公园体制改革……对于重大制度创新，鼓励大胆探索、投石问路，取得经验后发挥示范带动作用。

推动农村“三块地”改革、国家自然资源资产管理体制改革、省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革……对于攻坚难度大、矛盾问题多、试验周期长的改革，坚持稳

扎稳打，步步为营，看准了再推开。

北方阔野，正在打造推动高质量发展在全国样板；南海之滨，鲜明树立中国更高起点推动改革开放的新标杆……神州大地，绽放出万紫千红的改革春色。

### （七）

“坚持党的领导，是我国改革开放取得成功的根本政治保证，是贯彻改革全过程的政治主题。”

领航新时代全面深化改革，习近平总书记曾引用诸葛亮《出师表》表达自己的心情：“受命以来，夙夜忧叹，恐托付不效。”

改革不易！

展开历史卷轴，从商鞅变法、王安石变法到洋务运动、百日维新，史册上诸多变革之举，结局却鲜有善终。

而中华大地这场前所未有的新的革命，因何40年动力不竭、航向不偏？

习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的讲话中深刻揭示：“改革开放40年的实践启示我们：中国共产党领导是中国特色社会主义主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。”

40年改革开放的深刻启示，也是5年多来全面深化改革的题中之义。

越是艰险的征程，就越需要领航的力量。

2013年4月，党的十八届三中全会文件起草组正式成立，习近平总书记亲任组长。

参与这次全会文件起草的一位学者回忆说，关于使市场在资源配置中起“决定性作用”的新提法，最后是在习近平总书记拍板定论，实现了重大理论突破，“没有习近平总书记下决心，很多重大改革是难以出来的”。

从网络安全和信息化到深化国防和军队改革，从财经领域改革到全面依法治国，在每一领域，习近平总书记都亲力亲为。他认真审阅重大改革方案的每一稿，逐字逐句亲笔修改，保证政出一门、意志统一，同时通过督察等措施，确保改革不沦为“纸上谈兵”。

为了让官员理解供给侧结构性改革的意义，习近平总书记用中国游客到国外买马桶盖和电饭锅的故事来给他们“上课”；为强调实施创新驱动发展战略，他率领中央政治局委员走出中南海，把集体学习的课堂搬到中关村；为修改完善改革强军方案，他上海岛、踏边关、走戈壁、看哨所、进战车、登战机，走访690多个军地单位，召开800多个座谈会、论证会……

5年多来，习近平总书记既挂帅又出征，对改革整体布局、重大问题、关键环节作出一系列重要指示，在实践中进一步丰富和发展了改革认识和方法论，逐步形成并确立了习近平总书记全面深化改革重要思想，构成习近平新时代中国特色社会主义思想的重要

组成部分，为继续深化改革提供强大思想和理论武器。

越是复杂的征程，就越需要领航的力量。

全面深化改革是一个复杂的系统工程，单靠某一个或某几个部门往往力不从心。事在四方，要在中央。

2013年12月30日，党中央首次设置专司改革工作的领导机构——中央全面深化改革领导小组，习近平总书记亲自担任组长。

2018年，党中央充分把握新形势下改革开放的时代性、体系性、全局性特点，适应改革工作面临的新任务新要求，将中央全面深化改革领导小组改为委员会，作为健全党对重大工作领导体制机制的一项的重要举措。5年多来，习近平总书记主持召开40次中央深改领导小组会议、6次中央深改委会议，审议通过400多个改革文件，推出1900多项改革方案。

全面深化改革作为一项复杂的系统工程，不可能走一步看一步，也不可能胡子眉毛一把抓，更不可能头痛医头、脚痛医脚，必须统筹谋划，探索行之有效的思路 and 打法。

坚持加强党的领导和尊重人民首创精神相结合，坚持“摸着石头过河”和顶层设计相结合，坚持问题导向和目标导向相统一，坚持试点先行和全面推进相促进……5年多的改革实践进程中，习近平总书记思考提出了一系列改革方法论，推动全面深化改革在更高起点、更高层次、更高目标上扎实推进。

越是壮阔的征程，就越需要领航的力量。

应变局、平风波、战洪水、防非典、抗地震、化危机，正是因为始终坚持党的集中统一领导，我们才能成功应对一系列重大风险挑战、克服无数艰难险阻。

今天，中华民族比历史上任何时期都更接近伟大复兴的目标，各种机遇和挑战也前所未有地摆在我们面前。

“改革开放每一步都不是轻而易举的，未来必定会面临这样那样的风险挑战，甚至会遇到难以想象的惊涛骇浪。”

习近平总书记警示全党，要总揽全局、协调各方，坚持科学执政、民主执政、依法执政，完善党的领导方式和执政方式，提高党的执政能力和领导水平，不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保改革开放这艘航船沿着正确航向破浪前行。

实践是检验真理的唯一标准。

党的十八届三中全会翻开了以勇气为桨、以创新为帆，长风破浪的改革新篇，用成功实践彰显出其划时代的伟大意义。

实践发展永无止境！解放思想永无止境！改革开放永无止境！

宏伟目标指引前进方向，新时代的召唤催人奋进，誓将全面深化改革进行到底。

文/新华社记者 霍小光 张晚松 罗争光 胡浩林 晖（新华社北京3月2日电）