瞄准高质高效 建设成果丰硕

-2018年《政府工作报告》量化指标任务落实情况之三



耕地轮作休耕试点面积增加到 3000万亩

2018年完成情况 全国耕地轮作休耕试点面积

达到3130万亩



量化指标任务

再进城落户1300万人

2018年完成情况

全国再讲城落户1390万人



中央预算内投资安排5376亿元

2018年完成情况 中央预算内投资安排

5376亿元已全部下达完毕

更多耕地得到轮休

2018年全国耕地轮作休耕 试点面积3130万亩,超过了 《政府工作报告》提出的目标。 2018年,轮作在东北四省区的 基础上,新增长江流域江苏、 江西两省的小麦稻谷低质低效 区; 休耕在地下水漏斗区、重 金属污染区、生态严重退化地 区的基础上,将新疆塔里木河 流域地下水超采区、黑龙江寒

地井灌稻地下水超采区纳入试 点范围。

当前,亟需把农业资源利 用过高的强度降下来, 把农业 面源污染加重的趋势缓下来, 改变资源超强度利用的现状、 扭转农业生态系统恶化的势 头。轮作休耕就是要调整种植 结构,实现资源永续利用。

(乔金亮)



2018年,全国加快推进农 业转移人口市民化,再进城落户 1390万人,超量完成任务。新 型城镇化的核心在人,农业转移 人口市民化率直接反映了城镇 化的健康程度。

近年来,我国的城镇化速度 很快,城市基础设施、硬件建设 都在逐步完善。但是在医疗、教 育、住房等公共服务等方面还有 进一步提升的空间。在提高再 进城落户指标的同时,还应加强 精细化服务,使人人都有公平发 展机会。比如通过发展轨道交 通,使得出行更加便利;通过租 购同权,降低年轻人进入城市的 门槛;通过让名校建分校,使得 教育资源更加均衡等举措,提高 城镇化发展的质量。

(姜天骄)



2018年,中央预算内投资安 排5376亿元全部下达完毕,集中 支持保障性安居工程、"三农"建 设、重大基础设施、区域协调发 展、社会事业和社会治理、生态环 保等领域建设。

国家发展改革委会同有关部 门和地方,采取了一系列政策措 施,突出抓重点、补短板、强弱项, 调整优化投资结构,瞄准重点领

域加大补短板力度,加强基础设 施薄弱环节,提高公共服务水平 和质量,提高投资精准性和有效 性。2018年,国家发展改革委加 快中央预算内投资计划下达进 度,有效促进了项目及早开工建 设,尽快形成实物工作量和有效 投资,切实发挥了中央预算内投 资效益和"四两拨千斤"作用。

(熊 丽)



量化指标任务

新增高标准农田8000万亩以上

2018年完成情况

全国新增高标准农田约8200万亩



量化指标任务

完成铁路投资7320亿元

2018年完成情况

全国铁路固定资产投资完成 8028亿元



量化指标任务

整体通关时间再压缩三分之-

2018年完成情况

年末全国进口整体通关时间较上年压缩了 56.36%; 出口压缩了61.19%

高标准农田再增加

我国从2011年开始创建高 标准农田,截至2018年底,全国 已建设高标准农田6.4亿亩。 其中,2018年全年高标准农田 新增约8200万亩,完成了《政府 工作报告》的要求。已建成的高 标准农田亩均粮食产量提高 100公斤左右,亩均节水 24.3%,化肥、农药的施用量也 分别减少了13.8%和19.1%。

2019年的高标准农田建设 将聚焦粮食生产功能区和重要 农产品生产保护区,对已建设完 的高标准农田全部绘制上图,实 现现代化、信息化管理,真正做 到建设一片、收效一片。按照乡 村振兴战略规划,到2022年我 国要确保完成10亿亩高标准农 田的划定任务。

(乔金亮)

铁路建设投资加大

加大铁路等交通基础设施 投资,对于保障不断增长的运 输需求,满足人民群众安全便 捷出行需要具有重要意义。

2018年, 我国充分发挥铁 路投资对稳投资、稳就业、稳 预期的促进作用,持续加大铁 路建设特别是中西部铁路建设 力度,铁路建设取得丰硕成 果。全国铁路固定资产投资完

成8028亿元,其中国家铁路投 资完成7603亿元,地方政府和 社会资本投资完成425亿元; 新开工项目26个,新增投资规 模3382亿元;投产新线4683 公里, 其中高铁4100公里。到 2018年底,全国铁路营业里程 达到13.1万公里以上,其中高 铁2.9万公里以上。

(熊 丽)



通关时间不断压缩

通关时间是衡量一个国家 营商环境的主要指标之一。去 年以来,海关总署全力推进全 国海关通关一体化改革,不断 优化通关流程,超额完成了全 年整体通关时间再压缩三分之

进一步扩大开放, 离不开 贸易便利化。海关打破申报地 域限制,企业可就近自主选择

申报地点和货物进出口口岸, 极大地方便了企业,同时再加 上"汇总征税""关税保证保 险"等一系列创新举措,进一 步降低了企业的通关成本,增 加了企业的获得感。下一步, 口岸改革要继续聚焦口岸通关 效率,为我国推动高水平、高 层次开放夯实基础。

(顾 阳)



量化指标任务

新增高效节水灌溉面积2000万亩

2018年完成情况

全国新增高效节水灌溉面积 2158万亩



量化指标任务

完成公路水运投资1.8万亿元左右

2018年完成情况

全国完成公路水运投资22973.7亿元



量化指标任务

居民基本医保人均财政补助标准再增加40元

全国居民医保财政补助达到人均

不低于490元的目标

节水灌溉取得实效

如期完成2018年新增 2000万亩高效节水灌溉面积目 标任务,是水利部贯彻中央决 策部署和节水优先方针的重要 举措, 也是各级水利部门年度

节水灌溉与民生息息相 关。2018年以来,水利部会同 有关部委强化督导检查,同 时,指导各地协同推进农业水 价综合改革、工程产权制度改

革和运行管护机制创新。

下一步, 水利部将在制定 完善节水标准定额体系、建立 节水评价机制上下功夫, 从源 头上把好节水关。力争通过2 年努力,建立起覆盖主要农作 物、工业产品和服务行业的用 水定额体系;通过3年左右努 力,建立健全门类齐全、指标 科学、动态更新的节水标准定

交通路网越织越密

2018年,全国公路水运完 成投资约2.3万亿元,超额完成 1.8万亿元的年度预期目标,促 投资、促消费、稳增长效果

加大公路水运建设投资,进 一步完善了我国交通路网,对于 加强人财物交流、推动资源要素 从发达地区向欠发达地区合理 流动、促进解决就业起到了重要 作用。

近年来,我国交通运输行业 供给侧结构性改革实现多点突 破。交通脱贫攻坚成效显著,交 通运输服务国家重大战略作用 更加凸显,行业治理能力持续提 升,智慧绿色交通加快建设,对 外开放水平不断提高,平安交 通建设稳步推进,物流成本明 显下降,为转向高质量发展打下 了坚实基础。

(王轶辰)



2018年完成情况

医保补助保障有力

全国居民医保财政补助达 到人均不低于490元的目标,新 增40元中一半用于大病保险。 众所周知,降低患者医疗 费用是一个复杂系统工程,不

仅降低医疗费用的难度大,改 革持续时间长,而且改革成本 很高。而提高医保补助标准和 报销比例,则改革成本低、见 效快。近年来,我国政府不断 健全医保制度,逐年稳步提高

医保保障水平,为实现人人病 有所医提供了制度保障。与此 同时,大病保险从无到有,为 重特大疾病患者减轻负担,切 实提高贫困人口受益水平。在 国家的重视下,随着医疗基金 效能的进一步发挥, 我国医疗 卫生服务水平还将进一步提 高,国民健康水平必将得到进

(吴佳佳)



量化指标任务

新建改建农村公路20万公里

2018年完成情况

全国完成新建改建农村公路31.8万公里



量化指标任务

水利在建投资规模达到1万亿元

2018年完成情况

重大水利工程在建投资规模达10141亿元

水供水重大水利工程为代表的 水利建设进展顺利。重大水利 工程不仅在传统的防洪、供 水、灌溉、发电、航运方面发 挥了重要作用,在解决水资源 过度开发、生态损害和水污染 严重等突出问题方面作用更大。

会发展和现代化要求来说,还存 在着一些短板和薄弱环节。比 如,在防洪方面,缺乏一些控制 性工程; 供水方面, 农村饮水 安全工程的保障程度还需加强。 下一步, 水利部将有序推

172 项节水供水重大水利工程 要实现累计开工达到80%以上 (吉蕾蕾)



量化指标任务

启动新的三年棚改攻坚计划, 2018年开工580万套

2018年完成情况

全国各类棚户区改造开工 626万套

农村路网规模扩大

农村公路建设关系到农民 致富,关系到农村兴旺,也关系 到农业发展,因而也关系到党和 国家事业的大局,"四好农村路" 建设取得了实实在在成效,农村 路网规模不断扩大,共建共治格 局已经形成,运输服务水平不断

提升,出行越来越方便。 在取得成绩的同时,还存 在一些问题和不足。比如,还

设需求依然巨大; 养护问题依 然突出; 法律法规制度标准还 不健全。下一步,要继续加大投 入力度,加快建设进度,把短板 补齐。此外,要完善规划、完善 政策,并加大落实力度,通过示 范县带动更多地区搞好"四好农 村路"建设。 (王轶辰)

有一些地区没有通硬化路,建

水利建设进展顺利

2018年以来,以172项节

进节水工作。到2019年底, 总的来看,我国水利工程体 系已基本形成,但从未来经济社 的目标。

棚改工程一举多得

棚改是重大民生工程,也是 发展工程。近年来,累计已有1亿 多棚户区的居民"出棚进楼"。 棚户区改造的持续推进,对改 善住房困难群众居住条件、补 上发展短板、扩大有效需求等 发挥了一举多得的重要作用。 住建部有关负责人曾表示,

棚户区改造要严格把好棚改范

围和标准,重点攻坚改造老城区

政策,严格评估财政承受能力, 严禁借棚改之名盲目举债和其 他违法违规行为。 住房城乡建设部提出,

内脏乱差的棚户区和国有工矿

区、林区、垦区的棚户区。要因地

制宜调整完善棚改货币化安置

2019年,将继续推进棚户区改 造,确保按时保质保量完成全年 任务。 (亢 舒)