2019年3月2日 星期六 经济日报

经济稳中有进 民生持续改善

——2018年《政府工作报告》量化指标任务落实情况之一

量化指标任务
国内生产总值增长 **6.5%** 左右

2018年完成情况
国内生产总值：**900309亿元**
比上年增长：**6.6%**

经济总量再上新阶

2018年，我国GDP总量首次突破90万亿元大关，这是自2016年突破70万亿元，2017年突破80万亿元后，再次攀上新台阶。按照年平均汇率折算达到13.6万亿美元，稳居世界第二位，占世界经济比重继续提高，经济增量1.4万亿美元，相当于澳大利亚2017年的经济总量。

从增速上看，按可比价格计算，2018年我国GDP比上年增长6.6%，实现了6.5%左右的预期发展目标。尽管6.6%的增速较过去动辄两位数以上的增速明显放缓，但仍位居世界前五大经济体之首，对世界经济增长贡献率在30%左右，仍是世界经济增长的动力之源。

（林火灿）

量化指标任务
城镇登记失业率 **4.5%** 以内

2018年完成情况
全国城镇登记失业率为 **3.8%**
符合年度控制目标

失业水平降至低位

2018年，我国城镇登记失业率连续四个季度保持在4%以内，年末城镇登记失业率为3.8%，降至近年来的低位。就业局势保持稳定，不仅有力支撑了经济发展基本面，也对维护改革发展稳定大局发挥了重要作用。

纵观2018年全年，我国促进就业政策进一步完善。国家从支持企业稳定发展、鼓励就业创业、积极实施培训、及时开展下岗失业人员帮扶等方面，提出了一系列政策措施。同时，各地积极组织开展春风行动、就业服务月、大中城市联合招聘、民营企业招聘周、农村贫困残疾人就业帮扶等专项服务活动，使公共就业服务水平进一步提升。

（韩秉志）

量化指标任务
中央对地方一般性转移支付增长 **10.9%**

2018年完成情况
预算安排中央对地方一般性转移支付
38994.5亿元，增长**10.9%**

转移支付重点突出

为进一步促进区域协调发展，2018年中央财政不断加大对地方转移支付力度，提高转移支付资金效率，推进基本公共服务均等化，特别是在中央和地方财政收入增速均有所放缓的情况下，保障地方财政尤其是中西部财政困难地区平稳运行。2018年中央财政加大对财力薄弱区域的转移支付力度，加大对中西部地区支持力度，对老少边穷地区给予重点倾斜，支持基层财政困难地区兜住底线，以及支持重点生态功能区建设。

下一步，中央财政将结合财税体制改革总体进程，根据地区间财力差异状况，调整完善中央对地方一般性转移支付办法，加大均衡性转移支付力度，促进区域协调发展。（董碧娟）

量化指标任务
居民消费价格涨幅 **3%** 左右

2018年完成情况
全年居民消费价格比上年上涨 **2.1%**
在合理区间运行

物价水平合理稳定

2018年，我国CPI总体温和上涨，全年同比上涨2.1%，但低于3%左右的调控目标，物价水平运行在合理区间。

物价水平与每个人的生活密切相关，其背后的核心问题仍然是供求关系。2019年，由于国际大宗商品价格已经下行，输入性通胀压力较小；投资需求和消费需求较弱，对物价的拉动作用不强；货币政策将坚持不搞“大水漫灌”，不存在流动性泛滥进而抬升物价的可能性。而且，国内粮食产量稳定，农产品供给充足；工业消费品供求平衡态势总体稳定，供大于求局面仍在延续。因此，我国物价大幅上涨的可能性较小，通胀压力不会成为中国经济运行的主要矛盾。

（林火灿）

量化指标任务
单位国内生产总值能耗下降 **3%** 以上

2018年完成情况
全年单位国内生产总值能耗比上年下降 **3.1%**

节能减排成效显著

2018年，在经济整体稳中有进、实现较快增长的情况下，单位国内生产总值能耗比上年下降3.1%，较好地完成了年初设定目标，成绩来之不易。

从具体指标看，单位国内生产总值能耗下降，主要得益于我国经济结构的优化升级，特别是工业能源使用效率的提高。据不完全统计，通过改进工艺技术、更新改造用能设备、淘汰落后产能和加快技术进步等举措，钢铁等六大高耗能行业单位增加值能耗累计降低均在两成左右。值得注意的是，去年以来部分地区能源消耗总量和强度“双控”难度有所加大，要继续组织实施重点节能工程，健全政策机制，确保各项能耗目标如期完成。（顾 阳）

量化指标任务
移动网络流量资费年内至少降低 **30%**

2018年完成情况
年末全国移动网络流量平均资费较上年末
下降了 **63%**

资费下降消费升级

2018年，工信部积极推进网络提速降费，取消了手机国内流量漫游费，电信企业持续降低移动流量、家庭宽带和中小企业专线宽带资费，超额完成《政府工作报告》提出的网络提速降费目标任务。

网络资费大幅下降，带给人民群众更多实实在在的获得感，同时也为互联网行业高速发展提供了有力支撑。流量资费快速下降和移动应用不断丰富将带动用户消费新一轮升级。

今年工信部还将继续开展网络提速降费，启动宽带网络“双G双提，同网同速”行动，加快固定宽带千兆应用推广，做好建档立卡贫困户、中小企业精准降费，推动大幅降低内地与港澳间漫游费。（黄 鑫）

量化指标任务
城镇新增就业 **1100万人** 以上

2018年完成情况
全国城镇新增就业 **1361万人**

新增就业再创新高

在经济增速放缓的情况下，我国就业局势总体平稳、稳中有进。2018年，全国城镇新增就业达到1361万人，同比增加10万人，再创历史新高。这意味着，我国城镇新增就业已连续六年超过1300万人。

就业能够保持稳定，稳中向好的经济基本面功不可没。过去一年来，我国经济结构不断优化，质量效益稳步提升，对扩大就业、稳定就业、提高就业质量形成了有力拉动。从结构看，服务业吸纳就业的能力进一步增强，创业带动就业倍增效应持续显现，为稳就业增添砝码。此外，伴随国内外产业梯度转移和升级，中西部地区吸纳岗位的能力越来越强。

（韩秉志）

量化指标任务
赤字率拟按 **2.6%** 安排

2018年完成情况
全年财政赤字**2.38万亿元** 赤字率**2.6%**

财政政策保持积极

2018年，面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，我国聚力增效实施积极的财政政策，经济运行保持在合理区间。作为积极财政政策的重要工具，全年赤字率按2.6%安排，在经济下行压力加大情况下，有力促进经济运行总体平稳、稳中有进。

如果以债务率（债务余额/综合财力）衡量地方政府债务水平，2018年地方政府债务率为76.6%，低于国际通行的100%-120%的警戒标准。加上中央政府债务余额14.96万亿元，按照国家统计局公布的GDP初步核算数计算，政府债务的负债率（债务余额/GDP）为37%，低于主要市场经济国家和新兴市场国家水平。（曾金华）

量化指标任务
再压减钢铁产能 **3000万吨** 左右

2018年完成情况
全国压减钢铁产能**3500万吨**以上

钢铁去产能效果佳

2018年，我国超额完成钢铁去产能目标任务，全国压缩产能超3500万吨。到去年底，已提前完成“十三五”确定的钢铁去产能1.4亿吨至1.5亿吨的上限指标。

得益于钢铁行业供给侧结构性改革的深化，2018年我国钢铁行业迎来了运行最平稳、效益最好的一年，行业兼并重组取得实质性进展，产业结构得到优化，产能利用率趋于合理，产品质量和高端产品供给能力显著提升，企业经济效益和市场预期明显向好。总体看，我国钢铁产能过剩的局面已得到基本扭转，“劣币驱逐良币”的现象得到较好扭转，有利于促进钢铁行业实现可持续发展。（顾 阳）

量化指标任务
城镇调查失业率 **5.5%** 以内

2018年完成情况
全年各月城镇调查失业率保持在
4.8%-5.1%之间

就业结构不断优化

2018年各月，我国城镇调查失业率保持在4.8%-5.1%之间，符合年度调控目标。近年来，随着我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，外界十分担心经济增速的换挡会导致全社会的就业出现问题，导致失业率的明显上升。

实践证明，尽管经济运行的内部和外部环境发生明显变化，但我国就业形势总体上依然保持总体稳定，这与我国经济结构的持续优化密不可分。

2018年，第三产业保持稳定增长，对GDP增长的贡献率为59.7%。由于服务业吸纳就业的能力强，为稳定就业提供了良好的支撑。此外，“大众创业、万众创新”的持续推进，也创造了许多新的岗位。（林火灿）

量化指标任务
全国财政支出 **21万亿元**

2018年完成情况
全国一般公共预算支出**220906亿元**

财政支出有力有效

2018年，我国财政支出保持较高强度和较快进度。财政部门积极盘活资金存量，加大资金统筹使用力度，及时下达预算和拨付资金，加快地方政府债券发行和使用。全国一般公共预算支出规模突破22万亿元。同时，财政部门多措并举，督促部门和地方加快预算执行进度，更好地推动政策落地见效，尽快形成实际支出。

2018年一季度、上半年和前三季度，全国一般公共预算支出进度分别达到24.3%、53.2%、77.8%，各节点均超出或接近历年最快进度。财政支出保持较高强度和较快进度，为实施国家重大发展战略、推进重点领域改革、促进实体经济发展等提供了强有力的支持。（曾金华）

量化指标任务
退出煤炭产能 **1.5亿吨** 左右

2018年完成情况
全国退出落后煤炭产能 **2.7亿吨**

煤炭产业清洁安全

2018年，我国退出落后煤炭产能2.7亿吨，超额完成年初设定目标。至此，“十三五”煤炭去产能主要目标任务基本完成，煤炭行业发展由总量性去产能转向系统性去产能、结构性优产能。

推动煤炭行业供给侧结构性改革，是我国经济结构优化升级的必然要求。一方面通过严控新增产能、有序淘汰退出落后产能，有效化解了过剩产能；另一方面通过签订中长期合同、建立最低最高库存等举措，让煤价处于合理的波动区间。下一步，要进一步增强煤炭行业化解风险的能力，加快构建“清洁、低碳、安全、高效”煤炭产业新体系。

（顾 阳）