稳外资需持续稳定发力

冯其予

中经观点

保持外资稳定增长，是经济社会发展的重要动力。商务部门数据显示，2018年我国新设外资企业超过6万家，增长69.8%，实际使用外资8856亿元，增长0.9%，折合1350亿美元，增长3%。

3%的增速是比较稳定的增长，但如果放到全球来看就很不一般。联合国贸发会议报告显示，2018年全球跨国直接投资同比下降了19%，连续3年下滑，是全球金融危机以来最低水平。在这种情况下，我国利用外资保持稳定增长就显得格外亮眼。世界银行将我国营商环境上调了32位。2018年底，美中贸易全国委员会一项调查显示，90%的企业认为中国是最重要的市场之一，95%的企业表示未来一年将增加对华投入或保持现有投入水平。

在全球跨国投资整体下滑，外部环境复杂多变的情况下，能有这样的成绩实属不易。这得益于中国持续扩大对外开放，不断努力改善营商环境，有效引导预期，积极吸引使用外商投资，特别是出台了一系列措施，如放宽外商投资股比限制、缩减外商投资负面清单长度、加强和改善知识产权保护等，让各国企业看到了中国投资环境的改善和良好的发展前景，提升了投资中国的意愿。进入2019年，面对复杂严峻的国际形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在吸引外资方面需要持续稳定发力，以此来应对外部不确定因素带来的挑战。

首先，要认真执行中央有关扩大开放吸引外资的政策，稳定外商投资预期。中央政策的出台对于稳定人们的预期起着重要的作用。要通过这些措施，进一步鼓励外商投资进入中国的高技术产业、进入到与中国消费结构升级相契合的相关领域、进入到中西部地区特别是沿边地区。从外资的流量上，既要积极吸收新增外资，同时要稳定存量，从财政、金融、税收、产业政策等各个方面共同发力。

其次，尽快形成操作性强的实施方案，让外资尽快落地运营。据了解，商务部将继续实施外资促进行动计划，努力“稳外资”。一是放宽市场准入，继续缩减全国版和自贸试验区“负面清单”，允许更多领域实行独资经营。推进服务业扩大开放综合试点。二是优化外资结构，加快修订《外商投资产业指导目录》和《中西部地区外商投资优势产业目录》，鼓励外资投向制造业、高新技术产业和中西部地区。协调解决困难问题，推动重大外资项目落地。三是改善营商环境，推动尽早出台外商投资法，完善中央和地方外资投诉处理机制，努力营造一流的亲商安商富商环境。

此外，还要加大投资保护力度。为此，需要更好地发挥外资企业投诉工作部际联席会议机制作用，在省级层面建立健全外资投诉处理机制。同时，加强与跨国公司的对话交流，及时回应外资企业反映的问题，不断加大外国投资者合法权益的保护力度，营造国际一流的外商投资环境。

金融供给侧结构性改革应处理好四种关系

董希淼

专家洞见

深化金融供给侧结构性改革，一是处理好间接融资和直接融资的关系，大力发展资本市场；二是处理好总量增加和结构优化的关系，持续优化金融结构；三是处理好深化金融业改革和扩大金融业开放的关系，不断扩大金融开放；四是处理好业务发展和风险防范的关系，着力防范金融风险

近日，在中共中央政治局第十三次集体学习中，习近平总书记强调，深化金融供给侧结构性改革，增强金融服务实体经济能力。金融是现代经济的核心，是实体经济发展的血脉。深化金融供给侧结构性改革是我国金融业的核心任务。下一步，应处理好四个方面的关系，重点抓好发展资本市场、优化金融结构、扩大金融开放、防范金融风险等工作，不断提高金融服务实体经济的能力和效率。

作为供给侧结构性改革的核心内容和重要支撑，金融供给侧结构性改革应聚焦国民经济和社会发展需求，直面金融供给环节存在的不足和问题，创新和加大金融供给，提升金融供给能力、效率和质量，更好地服务实体经济和金融消费者。笔者认为，具体可从以下四个方面努力。

一是处理好间接融资和直接融资的关系，大力发展资本市场。长期以来，我国以间接融资为主，直接融资发展较慢，对中小微企业和创新经济支持不足，宏观杠杆率偏高。因此，在发展间接融资的同时，应下大力气推动资本市场改革，完善基本制度，充分释放和发挥市场机制的活力，不断提高直接融资比例。要立足实体经济的需求，协同发展场内和场外、公募和私募，股票、债券和期货等分层有序、功能互补的多层次资本市场体系，支持符合条件的企业特别是科技创新型企业、中小企业通过资本市场融资，拓宽企业多元化融资渠道，提高金融资源配置的效率。

二是处理好总量增加和结构优化的关系，持续优化金融结构。改革开放以来，我国金融事业取得了长足发展，总量跃居世界前列，2018年金融业增加值占国内生产总值7.68%。目前的问题主要是结构性问题，下一步的重点是调整优化金融体系结构，主要是要优化四个结构：融资结构上，要改变直接融资和间接融资比例失衡的现状；机构体系上，要优化大中小金融机构布局，增加中小金融机构业务比重；市场体系上，要协同发展货币市场、资本市场、外汇市场、黄金市场等各类金融市场；产品结构体系上，要积极开发个性化、差异化、定制化金融产品，提高服务精准度。

三是处理好深化金融业改革和扩大金融业开放的关系，不断扩大金融开放。近年来，我国金融业对外开放步伐大大加快。从银行业到保险业再到证券业，从金融业务到金融机构再到基础设施，开放措施频频推出并接连落地实施。通过扩大和深化开放，引进更多的外资金融机构，强化金融业市场竞争，将增强我国金融业竞争力和稳健性。下一步，应以“增量改革”与“存量改造”双线重构金融业格局，以开放促改革，以改革助开放。当然，我国金融业对外开放应是双向的，既要引进来，又要“走出去”。

四是处理好业务发展和风险防范的关系，着力防范金融风险。防范发生系统性金融风险是金融工作的永恒主题。在加快金融业务发展的同时，应继续把防控金融风险作为金融工作重点，把主动防范化解系统性金融风险放在更加重要的位置。下一步，应完善金融安全防线和风险应急处置机制，做到金融风险四个早，即“早识别、早预警、早发现、早处置”，着力防范化解银行不良贷款、房地产金融、地方政府债务、影子银行等重点领域风险。当然，在工作中要处理好稳增长和防风险的关系，把握好防范金融风险的节奏和力度，最根本的一点是要服务好实体经济。

（作者系中国人民大学重阳金融研究院副院长）

朱慧卿作 （新华社发）

“支教骗局”

近日，厦门市反诈骗中心发布反诈骗预警，提醒公众警惕“卖茶叶骗局”的升级版骗术——“支教骗局”。据报道，“支教骗局”一般会按照事先编好的剧本，骗子一上来就会以一个有爱心的“女幼师”形象出场，询问受害人是不是某某学生家长，然后逐步探询受害人相关信息，从而确定受害人是否具有经济能力。之后，通过朋友圈的“照片包装”和日常聊天交流，骗子会以各种理由向受害者索要钱财，博取受害人的同情心，在得手后迅速拉黑受害人。“支教骗局”不仅诈骗网友钱财，而且伤害了公众的同情心，监管部门应及时出手，予以严厉打击，将此类行为逐出网络空间。（时 锋）

7元小官司反映法治意识增强

吴元中

据报道，2018年5月份，苏州大学学生小刘在中国知网下载文献时，被提示需付费7元，他点击“购买”后发现最低充值限额为50元，小刘购买文献后要求退还余款。不料，退款需手续费，且程序复杂、周期较长，被建议继续使用。小刘认为这侵犯了消费者自由选择权和公平交易权，将该网运营商告上法庭。近日，法院判决该网关于最低限额的规定无效，该网也将最低充值额改为0.5元。

最低充值50元的规定无疑具有强迫性，涉嫌霸王条款，侵犯消费者的合法权益。然而，很多人即使意识到这样的规定不合理，但因为维权成本较高，甚至得不偿失，只好无奈接受，使得一些不合理规定长期存在。

为了几十元钱，不惜花费大量时间精力挑战不合理规定，这一案例的意义已经超出了“讨说法”和个人利害得失层面，值得点赞。事实上，这种由个人对不合理规则质疑提起的诉讼，具有公益诉讼性质，比仅仅为了个人权益发起的诉讼更有价值，更应该受到鼓励和提倡。近年来，这样的诉讼案例越来越多，充分显示出人们的法治观念在不断增强。只有更多的人对不合理规则发起挑战，才能全面推动相关规则的改进，使其更加合理、更加人性化。

治理“天价彩礼”需用“组合拳”

丁慎毅

近日发布的《中共中央国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》在乡村治理方面特别提到，要治理婚丧陋习、天价彩礼、孝道式微、老无所养等不良社会风气。

一段时间以来，我国农村地区普遍存在着“彩礼高、光棍多”的社会问题。从2019年最新出炉的“全国彩礼地图”来看，东北地区结婚彩礼一般在6万元到10万元。与之相比，在一些大城市、经济发达地区，彩礼不升反降。长三角一些地区还存在“零礼金”现象。“天价彩礼”带来的问题不仅是家庭纠纷、女性婚后权利难以得到保障等，甚至出现农村因婚“返贫”新问题，可以说已经到了相当严重的地步，必须加大治理力度，打出“组合拳”。

一方面，要继续积极开展宣传教育、因势利导树立正确的婚育观，在提倡男女平等上多下功夫。继续发挥红白理事会、村规民约的作用。同时，还应创新工作方式，比如对不要彩礼或彩礼数额合理的家庭，可在小额信贷等方面给予更多支持。

另一方面，要加快发展农村经济，提高农民收入，逐步缩小城乡差别。吸引更多女性返乡就业创业，逐步减少农村男女比例失衡问题。同时，应完善农村养老保障体系，逐步消除养儿防老、重男轻女的传统观念。此外，还要抓住基层党员领导干部这个“关键少数”，让党员领导干部在移风易俗过程中发挥表率作用。

众声

董登新
武汉科技大学金融证券研究所所长

加强对知识产权的有效保护

知识产权证券化是促进知识产权资源综合开发利用的关键举措。值得注意的是，当前，我国知识产权综合运用仍然存在一定风险和困难，其中最大的风险是知识产权保护问题。知识产权保护如果不到位，被盗版或复制，知识产权证券化的风险就会很大。此外，知识产权估值本身也是一个难题。由于知识产权价值的认定具有较大的主观性和不确定性，这会直接影响证券化。下一步，在知识产权的估值方面，需要建立更加专业的机构。同时也应认识到，加强对知识产权的有效保护，有待于法律制度进一步完善，尤其是要加大对知识产权侵权行为的惩罚力度，提高知识产权违法犯罪的成本。

郑书伟
商务部市场建设司司长

我国汽车市场结构正不断优化

随着我国汽车保有量继续攀升、汽车消费文化和市场环境持续优化，二手车市场发展的庞大势能，必将转化为产业发展的强大动能，有力拉动我国汽车市场发展。当前，我国汽车市场结构正在不断优化，尤其是《汽车销售管理办法》出台后，汽车超市、汽车卖场、融资租赁等新业态蓬勃发展。可以说，汽车市场实现高质量发展的有利条件正在不断积累，市场潜力也将得到释放。2019年商务部将从汽车流通全链条着眼，积极推进汽车流通领域改革，推动汽车市场加快实现高质量发展，稳住汽车消费，促进形成强大的国内市场。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝 伟

积极拓展直接融资渠道

祝惠春

打通企业融资“最后一公里”系列评论⑤

多年来，我国企业融资主要依赖银行体系的间接融资，直接融资的比重不高。

数据显示，2017年，在我国企业外源融资中，银行贷款存量占比达58%、非标融资达23%、债券融资占11%、股权融资占8%。由于非标融资实际资金来源也大量出自银行，同时银行还是市场上最大的债券投资者，债券市场直接融资属性还有待加强。可见，银行占企业融资绝对主导地位，股票融资市场改革亟需加快推进。

2018年，情况有了新变化。随着金融监管工作逐步推进，非标融资进入显著规模压降阶段；信用违约事件频发，债券融资增速下滑；股权融资，包括股票及私募股权融资，呈现增速下滑趋势。总体看，企业融资渠道不畅现象进一步突出。

当前，我国宏观杠杆率处于稳中有降过程中，但是我国储蓄率较高，如果直接融资渠道不能打通、拓展，资本市场很难得到发展，宏观杠杆率也很难稳住。因此，拓展直接融资渠道，扩大金融市场准入，已迫在眉睫。

拓展直接融资渠道，一能降低中国实体经济的融资成本；二能降低中国企业的杠杆率；三能分散中国金融体系的风险。此举既有利于优化金融结构，也对促进经济平稳运行具有积极意义，既是一个紧要的现实问题，也是一项重要的长期任务。该如何破题呢？

总体讲，要坚持市场化、法治化导向，坚持金融改革开放创新，坚持防范金融风险原则，既大力完善多层次资本市场体系，为不同类型、不同发展阶段企业提供更多可选择的直接融资渠道，也要发展和完善企业资产证券化业务，推动债券品种创新，扩大优质企业债券发行规模。

近期，在股权融资方面，银行理财子公司设立、上交所设立科创板，试点注册制即将落地等政策不断释放积极信号。科创板支持优质创新型“硬科技”企业上市，在企业上市条件方面，形成多元化上市标准体系，允许符合科创板定位、尚未盈利或存在累计未弥补亏损的企业在科创板上市，允许符合相关要求的特殊股权结构企业和红筹企业在科创板上市，这是对现有上市规则的重大突破，也是我国优质企业直接融资的重大利好。

与此同时，深化创业板改革，稳步推进新三板发行与交易制度改革，促进新三板成为创新型民营中小微企业融资的重要平台，加快发展私募股权投资基金等举措，已箭在弦上。这意味着，多层次资本市场体系进一步完善，可为直接融资提供更多渠道。

在此基础上，还应通过深化改革打造一个规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场。提高上市公司质量，完善上市公司股份回购制度，加大保险资金财务性和战略性投资优质上市公司的力度，进一步完善上市公司现金分红和退出机制，统筹推进发行、上市、信息披露、交易、退市、投资者适当性管理等基础制度改革等，有力支持股权市场积极增加市场供给，扩大直接融资。

在债权融资方面，要大力发展债券市场，加大银行间、交易所两个市场的互联互通，最终形成统一的债券市场；扩大金融市场准入，支持企业加大利用再融资并购重组；发展和完善企业资产证券化业务；鼓励发行双创专项金融债券，孵化专项债券等；推动债券品种创新，扩大优质企业债券发行规模。

此外，间接融资方面也需加大创新力度。比如，扩大知识产权质押融资、稳妥开展投贷联动试点等。