

# 走有中国特色的现代农业发展道路

□ 张红宇

## 调查研究

农业的根本出路在于现代化，农业现代化是国家现代化的基础和支撑。没有农业现代化，国家现代化是不完整、不全面、不牢固的。

新形势下农业主要矛盾已经由总量不足转变为结构性矛盾，推进农业供给侧结构性改革，提高农业综合效益和竞争力，是当前和今后一个时期我国农业政策改革和完善的主要方向。

到2020年，全国农业现代化取得明显进展，国家粮食安全得到有效保障，农产品供给体系质量效率显著提高，农业国际竞争力进一步增强，农民生活达到全面小康水平，美丽乡村建设迈上新台阶。

——《全国农业现代化规划（2016—2020年）》

## 同声

中国社会科学院农村发展研究所所长、研究员 魏后凯——

### 如何理解

### 农业农村现代化

从某种程度上讲，实现乡村全面振兴，就是要全面实现农业农村现代化。究竟什么是农业农村现代化？如何深刻把握农业农村现代化的科学内涵？是需要回答的问题。

农业农村现代化这一概念，虽然只是在过去农业现代化的基础上加了“农村”二字，但它既不是农业现代化的简单延伸，也不是农业现代化和农村现代化的简单相加，而是包括农村产业现代化、农村生态现代化、农村文化现代化、乡村治理现代化和农民生活现代化的有机整体。

农村产业现代化就是要依靠科技进步和制度创新，实现农业生产方式转变、小农户与现代农业有机衔接和农村一二三产业融合发展，从而形成兴旺发达、绿色安全、优质高效、具有竞争力的现代乡村产业体系。

农村生态现代化就是要坚持生态保护优先，全面实现农业农村绿色发展，推进农村生态文明全面进步，促进人与自然和谐共生，建设一个山清水秀、环境优美、生态宜居的美丽新乡村。

农村文化现代化就是要以社会主义核心价值观为引领，积极倡导科学文明健康的生活方式，大力传承和弘扬农村优秀传统文化，促进农耕文明与现代文明相融共生。

乡村治理现代化就是要坚持以人民为中心的发展思想，立足于实现公共利益的最大化，加快推进治理方式和手段的多元化，因地制宜探索各具特色的治理模式。

农民生活现代化就是要以农民生活富裕为基本准则，全面推进城乡融合发展，加快建立主要依靠本地产业支撑的农业农村导向型农民持续增收长效机制，实现城乡基本公共服务均等化和城乡居民生活质量的等值化。

（肖伟）

# 为“互联网+”提供更好环境支撑

□ 李广乾

## 观察者说

近年来，我国“互联网+”发展迅速，由最初的商业零售和其他服务行业向工业制造业加速扩展和深化，由行业的某个关键环节应用向全行业应用转变，由部分经济发达地区向中部、西部地区全面推进。

“互联网+”的快速发展既给很多行业带来了颠覆性变化，也带来了不少问题，一些新兴行业野蛮生长，呈现出无序发展的态势；“互联网+”发展的环境亦存在短板，需进一步优化。一方面，融合性新兴产业易给传统行业带来革命性变革，也易受到传统行业利益群体的限制。另一方面，随着平台在经济活动中的作用和地位日渐加强，平台及平台治理问题日益凸显，滥用垄断地位或者进行不正当竞争等都成为影响“互联网+”创新发展的不利因素。

与此同时，基础设施建设相对滞后也是制约“互联网+”发展的重要瓶颈。“互

“

农业的根本出路在于现代化，多元化是我国现代农业发展最显著的特征。必须深刻认识我国农业资源禀赋多元、产业形态多元、经营主体多元等国情和农情，着力深化农业供给侧结构性改革，坚持确保国家粮食安全、加快城镇化进程、持续扩大开放的发展方向，立足中国供给解决中国需求，立足中国资源解决中国问题，走好具有中国特色的现代农业发展道路。

### 牢牢把握我国农业的鲜明特征

#### 资源禀赋、产业形态、经营主体、贸易格局、政策组合多元化

迄今为止，全球现代农业的发展实践为我们提供了两条道路。一条是以美国为代表的发展道路。这类国家耕地资源丰富、劳动力相对短缺、工业技术先进，凭借雄厚的工业基础，优先发展农业机械化，着重提高农业劳动生产率，在大豆、玉米、棉花等资源性农产品生产方面具有全球竞争力。一条是以日本为代表的发展道路。这类国家土地资源稀缺、劳动力资源丰富，通过密集投入资本、技术和劳动力资源，力求克服土地资源的瓶颈制约，追求提高土地产出率，在劳动密集型、技术密集型、资本密集型农产品生产方面具有相当的影响力。

我国的国情和农情与美国和日本有所不同。总体上看，我国农业资源禀赋“人多、地少、水缺”，同时地域广大，不同区域的自然资源禀赋、经济社会发展水平差异较大，具有鲜明的多元化特征。这些决定了我国现代农业发展不能生搬硬套美国、日本等国家的发展模式，必须走出一条独具特色的、以多元化为特征的发展道路。

这一发展道路有丰富的内涵特征。

**一是资源禀赋多元。**与美国的资源农业、日本的精细农业、以色列的旱作农业、荷兰的设施农业等特色鲜明的农业模式相比，我国农业最大的特征就是多元化。东北地区人少地多，适合发展大规模粮食生产；西北地区水资源相对缺乏，适合发展旱作农业生产；东部、中部地区农业资源多样，劳动力、技术资源具有优势，适合发展多样化农业和都市农业；西南地区地少水丰，丘陵、山区并存，适合发展特色农业。资源禀赋的多元决定了产业发展方向。

展类型的多元，促使我国立足于不同的资源禀赋和农业生产条件，发挥不同区域农业比较优势，因地制宜确定农业产业的发展方向。

**二是产业形态多元。**从传统农业角度来看，我国农林牧渔产业门类齐全，可以提供全球最多的农业产业类型和农产品种类，满足城乡居民多样化的农产品需求。从新产业新业态角度来看，观光农业、体验农业、功能农业等各类新兴业态蓬勃发展，丰富了我国农业产业的类型类别，农业生产性服务业也加快发展，地位愈加重要。产业的多元化发展孕育了我国农业深厚的潜在竞争力，新产业新业态的兴起进一步拓展了产业发展的边界，也为农民提供了更多就业机会和广阔的增收空间。

**三是经营主体多元。**我国地区间经济社会发展的不平衡、农业资源禀赋的不均衡，决定了农业经营主体的多元化。主体多元是我国农业向现代农业演进过程中的必然现象。一方面，大国小农是我国的基本国情和农情，普通农户多达2.6亿。另一方面，新型农业经营主体蓬勃发展，目前家庭农场、农民合作社、农业企业以及农业社会化服务组织等各类经营主体达300万家，另有黑龙江农垦等国有性质的经营主体，以及广泛存在于大城市郊区、东部地区的集体性质的经营主体。这些经营主体所有制构成多元、组织形式多元、利益联结机制多元，不同的新型农业经营主体在现代农业的不同环节、不同层面扮演着不同角色，共同构建了多元化农业经营体系。这也表明我国在农业分工分业、专业化、规模化

经营方面有充分的资源配置潜力，各类专业人才有巨大的成长空间。

**四是贸易格局多元。**全球经济一体化的深入推进正在重塑世界贸易格局。当前，我国已经与100多个国家和地区建立了贸易往来，并不断扩大对外开放与合作力度，我国资源密集型农产品对外依存度不断攀升，呈现出贸易格局多元的态势。在巩固和提升国内供给能力、拓展多元化进口渠道、保障国家粮食安全等方面，都需要长远谋划和统筹考虑。

**五是政策组合多元。**新形势下，我国农业支持保护政策加快调整、优化完善，政策的精准性、指向性不断增强，通过多元化政策组合，靶向定位，精准施策，持续促进农业竞争力提升。具体表现为，在补贴政策上坚持绿色发展导向，由支持产业发展向生态补偿拓展，由直接生产补贴逐步转向生态环境补贴；在金融政策上注重产品创新，适应农业农村发展需要，加快推进金融产品、机构、服务改革，满足多元化主体的金融需求；在保险政策上推进扩面、增品、提标，创设更多险种，覆盖更多农业产业、主体和品种，从保成本向保收益转变，从保不完全成本向保完全成本转变，更好发挥保险保障功能。同时鼓励各地创新农业政策工具，提升政策组合效应，强化政策对产业发展方向的引导。

正是由于资源禀赋、产业形态、经营主体、贸易格局、政策组合这几方面呈现多元化特征，我国农业必须因地制宜，走一条具有中国特色的现代农业发展道路。

业现代化要协调发展，同步推进。当前，农业劳动生产率年均增幅超过10%。第一产业劳动生产率提升速度虽然高于第二、第三产业，但现阶段劳动力就业结构与国民经济产业结构的失衡，表明仍有减少务农劳动力、继续提升第一产业劳动生产率的巨大空间。对此，要继续推进分工分业，坚定不移地推进工业化、城镇化，推动劳动力由低生产率部门向高生产率部门转移。

**三是持续扩大开放。**从全球经济一体化进程看，要坚持“引进来”与“走出去”并重，构建高水平开放型农业经济结构，在守住底线的前提下，积极参与全球农业分工，在全球范围内优化农业资源配置。具体来看，要在力争满足国内消费需求的同时，推动中国农业资源、技术、产品和服务“走出去”；加强

农业对外合作，深入推动“一带一路”农业合作、全球农业南南合作，培育一批国际化大企业和大粮商，将中国农业发展的成果更多惠及世界其他国家；统筹利用国际国内两个市场、两种资源，既要主动扩大紧缺农产品的进口，也要打开大门，加快推进全球农业一体化，打造具有竞争力的大国农业。

总而言之，多元化构成我国现代农业发展最显著的特征。在全球经济一体化和实施乡村振兴战略的大背景下，我们要着眼深化农业供给侧结构性改革的要求，让市场在配置资源中起决定性作用，更好发挥政府作用，走好具有中国特色的现代农业发展道路，坚定不移地推进农业农村现代化。

（作者系清华大学中国农村研究院副院长）

## 撷英

中国人民大学国家发展与战略研究院研究员 于春海——

### 新一轮制造业竞争大幕开启

在国际金融危机后的复苏进程中，主要发达经济体未能从根本上扭转劳动生产率下降的趋势，加之人口老龄化和劳动参与率下降，潜在经济增速下降。2018年，主要发达经济体的产出缺口均显著收窄。

未来较长一段时期内，各经济体最重要的任务是促进潜在经济增速的提高，尤其是提高生产率。生产率增速依赖于技术进步和给定技术下的结构调整。从历史经验看，具有突破意义的技术进步通常来自制造业，而且新技术的应用和扩散也依赖于制造业提供的设备和工具。在缺乏突破性技术进步的情况下，培育和发展那些能够更有效利用现有前沿技术的先进制造业，同样有助于生产率增速的提高。无论是为了提高潜在经济增速，还是为了提升国际影响力，各国都会越来越关注前沿技术的竞争，并且主要表现为先进制造业的竞争。

就业目标的改变也进一步强化了制造业竞争。主要发达经济体的就业目标从“创造更多就业岗位”转向“创造更多高质量就业岗位”，通过就业稳定性和薪酬的提高解决收入差距扩大及带来的社会和政治矛盾，促进人力资源积累和创新活动。相对于服务业，制造业特别是先进制造业的就业具有更高的稳定性和薪酬。不仅如此，先进制造业还具有显著的乘数效应，每1个技术密集型制造业就业岗位能为其他部门带来4个以上的就业机会。

先进制造业之争将引发各国政策重心的转变。美国强调“本土供应链”“购买美国货”和“公平贸易”等，这些都具有明显的结构性和内向性特征。先进制造业的培育和发展及对其他部门外溢效应的发挥，都依赖于制造业供应链在国内的延伸。为此，各国日益重视国内制造业供应链的构建，逐步从以需求管理为中心的短期宏观经济政策转向以结构调整为中心的中长期政策，政策的内向性和竞争性显著提升，也由此拉开了新一轮制造业竞争大幕。

中国宏观经济研究院市场与价格研究所研究员 岚跃茹 郭丽岩——

### 让民营经济创造活力迸发

近期，政府多部门密集发布支持民营经济发展的政策举措，瞄准痛点和堵点，着力融冰、开路、除险，积极破除市场冰山、融资高山、转型火山这“三座大山”。这些有力举措给广大民营企业更好发展指明了方向，更加坚定了民营企业家创业与守业的信心与恒心。

近年来，我国坚持市场化改革的方向，进一步扩大全面开放，积极参与全球经济治理，实施捍卫多边贸易机制的各项行动，降低关税、减少壁垒，提高投资便利化程度，欢迎全球投资者共同开拓中国市场，共商共建共享经济高质量发展的成果。世界银行新近公布的营商环境年度报告显示，中国排名大幅跃升，世行中国局负责人专门提及中国改善中小企业营商环境的努力是营商环境排名提高的主要原因之一。这说明，我国高度重视创新型市场主体与民营企业发展，增强顶层设计，优化上下联动机制设计，已见成效，并且获得国际社会的认可。

当前，国内经济存在下行压力，外部面临不确定性风险，激发民营经济发展的内生动力至关重要，这是促进经济高质量发展的关键环节与重要支撑。让民营经济创造活力充分迸发，就要进一步深化金融改革，匹配银行信贷服务体系与民营中小微企业资金需求；充分释放企业主体活力，推动民营高科技创新型企业更好地跨界融合发展，进而引领全产业链发展，打造全球配置资源的新体系，在全球价值链上谋求新突破；进一步夯实竞争政策的基础性地位，对于滥用市场支配地位，排除或限制竞争的垄断行为与不正当竞争行为，要予以防范和及时惩戒，促进和增强优质优价、优胜劣汰的良性循环。

山东社会科学院人口学研究所  
杨素雯——

### 传统养老模式遭遇挑战

随着工业化和城镇化发展，特别是20世纪80年代以来社会的转型，我国的传统养老模式遭遇挑战。

第一，家庭养老的社会功能不断弱化。一方面，家庭结构日趋小型化与核心化。在计划生育政策的长期作用下，“四二一”式家庭结构成为大中城市家庭的主流。随着社会生存竞争压力的加剧、跨地域流动频繁，许多子女面临事业与家庭的矛盾和冲突，也导致家庭承担的养老功能不可避免地日益弱化。另一方面，传统伦理观念出现动摇。在市场经济冲击下，家庭赖以依托的赡养观念发生了变化，由家庭本位向个体本位转变，削弱了家庭养老功能，还要看到，家庭照顾者也出现老龄化趋势。经济发展和医疗进步使人口预期寿命不断延长，两代人同时老龄化的家庭逐渐增多。

第二，机构养老力不从心。随着人口老龄化速度加快，我国不断加大财政转移支付力度，兴办了许多公益性养老机构。作为家庭养老模式的重要补充，这些养老机构在应对家庭养老功能弱化、实现社会化养老方面发挥了重要作用。但我国养老机构的发展远不能适应社会的需要，养老服务的总体供求之间严重失衡。

第三，目前的养老供给机制难以满足老年人的多样化需求。由于生理、心理和社会功能的衰退，老年人的自理能力出现不同程度的下降，需要从家庭和社会中获取维持基本生活所需的照料。随着时代的发展和生活水平的提高，老年人在满足基本的生理需求后，还会追求更高层次和更多层次的精神和社会需求。目前，老年人的需求主要包括经济供给、生活照护、医疗护理和精神慰藉。但是，我国目前的养老供给机制还难以满足老年人的多样化需求。

（肖伟）

本版编辑 来笑语

联网+”的轻装信息化不仅大大扩展了信息化建设流程、增加了建设环节，而且推动了不同流程和环节的建设、应用主体形成高度的分工分化，从而加大了协调发展的难度。特别是随着近年来“互联网+”在各行各业的快速推进，轻装信息化的基础设施建设与行业应用之间的矛盾日益突出，云计算中心、宽带传输网络建设不足等成为制约“互联网+”更好发展的原因之一。

面对这些现实情况，我们需认真评估和把握“互联网+”发展的基本趋势及其潜在影响，对影响“互联网+”发展的环境及相关因素进行深入分析，同时加强顶层设计，为“互联网+”的更好发展提供有力的环境支撑。具体来看，可从以下四个方面发力：

**一是营造有利于“互联网+”发展的社会舆论环境。**引导全社会树立对“互联网+”的科学认识，不仅要让人们认识到“互联网+”对经济社会发展的积极作用，也要让人们认识到其可能带来的诸如隐私泄露、网络安全等潜在隐患，理性看待其在发展中出现的问题。

**二是推动轻装信息化发展的核心技**

术和产业创新发展。在对当前高端芯片产业进行评估的基础上，以实现自主创新为目标，继续加大投入力度，优化产业结构，提高芯片制造能力和水平；高度重视一些重要的软件操作系统及其他基础软件平台建设，设立专项发展基金，综合运用政府采购、统筹发展一批重大的基础软件产品；构建有利于自主创新的生态体系，在“核高基”（核心电子器件、高端通用芯片及基础软件产品）、国家集成电路产业投资基金及其他相关产业发展项目方面，努力形成国家信息领域核心技术设备研发与应用之问的良性创新发展生态系统。

**三是为“互联网+”提供基础设施保障。**“互联网+”的基础设施包含多方面内容，有观点将其概括为“云、网、端”三个方面，其实还应该包括“台”，即平台。应综合推进“云、网、台、端”四个方面协同发展，规范云计算行业的市场竞争行为和秩序，结合国家关键信息基础设施建设要求，建立完善的行业良性发展机制，根据“建设全国一体化的国家大数据中心”的相关要求，统筹规划、合理布局、高效建设各地大数据中心。

**四是更好解决共性问题的制度建**

设。网络安全、知识产权保护、个人信息和隐私保护、社会信用体系建设、政府数据开放与大数据开发等，这些共性因素共同构成支撑“互联网+”创新发展的软环境。应综合运用技术、法律、管理手段，科学合理地构建“互联网+”软环境的评估框架和指标体系，为综合评估、实时监测、及时改善发展环境提供科学工具和手段，为更好解决共性问题提供制度保障。

还要看到，建设完善“互联网+”发展的良好环境是一个长期复杂的渐进过程，需要面对各类新问题特别是融合性新兴产业发展的各种矛盾。对此，需采取谨慎态度，区分问题性质和难易程度，从关键问题入手，重点突破、分步实施、有序推进。在这一进程中，应尤其注重环境建设的前瞻性、包容性、系统性、渐进性。在出台相关政策时，充分预见后续影响，不仅要解决眼前的问题，更要兼顾到政策的可持续性，增加政策的适应性，应对不断变化的产业环境和形势，充分反映、兼顾各相关利益主体的诉求，充分考虑到各个方面有机关系，注重整合、加强协同。

（作者系浙江省信息化发展研究院研究员、国务院发展研究中心信息中心研究员）