以土地制度改革为引领深化农村改革

乔金亮

热点快评

深化农村改革，需要多要素联动。在诸多要素中，有一个基本要素贯穿始终，并对农村其他领域的改革发挥着支撑作用，这个要素就是土地。有序有效释放土地活力，一方面要盘活农村土地资源；另一方面要推进城乡土地要素平等交换，保障农民公平分享土地增值收益

“在农村有房有地的人，这些好事在找你”，这条俏皮话在不少农民的朋友圈广为流传。日前，中央关于“三农”的文件接连发布，《关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》和《关于促进小农户和现代农业发展有机衔接的意见》，都对农村改革提出了要求，让农民对“地生金”有了更多期待。

深化农村改革，需要多要素联动。在诸多要素中，有一个基本要素贯穿始终，并对农村其他领域的改革发挥着支撑作用，这个要素就是土地。土地是财富之母、农民之根，土地制度是国家最重要的生产关系安排。新形势下深化农村改革，主线仍然是处理好农民与土地的关系，要以土地制度改革为引领深化农村改革，有序有效释放土地活力。

有序有效释放土地活力，有两个方面内涵。一方面，要盘活农村土地资源。无论是农村人居环境整治，还是发展乡村产业，都需要推进承包地和宅基地“三权分置”改革，激活要素活力。另一方面，要推进城乡土地要素平等交换。在改革中，保障农民公平分享土地增值收益，让农村土地出让收益更多地用于农业农村发展。

当前，农村土地制度改革已经站在新起点上。以“三块地”改革为例，有的改革制度绩效初步显现，一些内容已上升为法律，比如集体经营性建设用地入市改革；有的改革虽仍在试点，但相对成熟，初步形成了可复制的模式，即将全面推开，比如征地制度改革；有的改革刚刚破题，需要加强研究、探索试验，找到可行的改革路径，比如宅基地制度改革。

先看集体经营性建设用地入市改革。全国农村集体经营性建设用地约为4200万亩，占集体建设用地总量的13.3%。近年来，33个试点县已入市地块1万余宗。不久前，《农村土地承包法》《土地管理法》等法律修订完善，非农建设用地将不再“必须国有”，扫清了直接入市的法律障碍。下一步，要建立土地增值收益分配机制，兼顾国家、集体和个人利益，向集体和农民倾斜，规范农村集体经济组织收益分配，实现集体成员的收益共享。

再看农村土地征收制度。我国每年都有不少耕地被征用，此前一些地方普遍存在征地程序不规范、收益分配不平衡、权益保障机制不完善等问题，迫切需要加快改革。为此，国家开展了改革试点，在缩小征地范围、规范征地程序方面积累了经验。尽管政府利益让渡明显增加，但农民个体获利仍然偏少。笔者认为，下一步要聚焦完善土地征收补偿机制。改革补偿方式，提高安置标准，完善对被征地农民的社会保障制度，鼓励探索“留地安置”“留物业经营”等方式，保障被征地农民的长远生计。

最后是宅基地制度，这是难点和焦点。我国农村宅基地制度独具特色，表现为一户一宅、规划管控、长期占有、内部流转，对保障农民基本居住权发挥了重要的基础作用。随着农村青壮年人口进城，不少农民反映，既存在宅基地大量闲置问题，也存在“一户多宅”等问题。问题梳理起来，一是“乱”，超标占地等现象比较突出，城镇居民到农村购地建房禁而不止；一是“死”，流转限制过多、退出机制缺失，财产性收益难以实现。

笔者认为，稳慎推进宅基地制度改革，重点是处理好稳定和放活的关系。一要明确底线。不得违规违法买卖宅基地，不允许城里人到农村购买宅基地建房，严格禁止利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆。二要扩权赋能。加快房地一体的宅基地确权登记颁证，适度放活宅基地和农民房屋的使用权，赋予农民住房财产权流转、抵押等权能。鼓励各地结合发展乡村旅游、返乡创业创新等，探索盘活利用闲置宅基地和农房的办法。

思辨

『多规合一』绘好国土空间蓝图

黄晓芳

最近，中央全面深化改革委员会召开会议，决定将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合成统一的国土空间规划，实现“多规合一”。这一决策部署以问题为导向，体现了全面深化改革、系统整体设计推进改革的思路，也是落实“一张蓝图绘到底”的具体举措。

此前多年，各地常常有规划发布。甚至每到换届伊始，便是规划密集出台之日。有人戏称，每任市长手里都有一张蓝图。随之带来的后果是，规划日益繁杂、相互掣肘，数据时有冲突、执行部门难以落实。一些规划囿于部门、地方利益，在一定程度上导致近年来重复建设屡禁不止，造成巨大资源浪费。

海南是全国首个省域“多规合一”改革试点的省份。据报道，2015年“多规合一”改革之前，海南耕地、林地、建设用地和生态保护红线之间重叠、矛盾的图斑一度达到127.9万块。海南生态软件园一块7平方公里的地块，竟隐藏数十个相互“打架”的用地属性，一动就扯皮。

对于这样的问题，党中央、国务院其实早有谋划。2013年12月份，中央城镇化工作会议就提出，积极推进市、县规划体制改革，探索实现“多规合一”的方式方法。2015年9月出台的《生态文明体制改革总体方案》强调，整合目前各部门分头编制的各类空间性规划，编制统一的空间规划，实现规划全覆盖。此次中央深改委定调，要求强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，“多规合一”终于指日可待。

制定规划可放眼长远，汇聚众人力量，以形成合力。规划的一个重要作用在于厘清政府和市场的边界，避免单纯市场化带来的负外部性问题。经济学上有个著名的“公地悲剧”说法，说的是一项资源或财产许多人都可以使用却没有合理的界定，可能每一个人都倾向于过度使用，从而造成资源枯竭。有鉴于此，“多规合一”更加考验规划的前瞻性，这需要加强规划战略性、提高科学性、强化协调性，切实强化规划的权威，科学布局国土空间范围的生产空间、生活空间、生态空间。

同时，在让市场在资源配置中发挥决定性作用的同时，要更好发挥政府作用，不越位，也不缺位。政府做好规划，绘就蓝图，一经确定，就应长期有效，不可随意变更。同时，要避免事无巨细、大包大揽。

“多规合一”后的另一个重要变化是，生态文明事关全社会的重大公共利益，促进生态文明建设应成为制定规划的基本价值取向和重大历史使命。为此，必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，按照山水林田湖草是一个生命共同体的理念，推进山水林田湖草系统治理，开展全域国土综合整治，切实加强生态保护修复，提高国土空间承载力。

校领导“陪餐制”只是第一步

韩朝辉

据报道，北京市教委日前发布的《关于切实做好2019年学校食品安全管理工作的通知》要求，中小学、幼儿园应当建立集中用餐陪餐制度，学校相关负责人每顿饭与学生一同用餐，及时发现和解决供餐过程中存在的问题。

为减少校园食品安全问题，各地相继出台了校领导“陪餐制”，标志着校园食品安全问题趋向规范化和法治化，也取得了良好效果。

首先，“陪餐制”可以给家长和学生吃一颗“定心丸”。有了校领导陪伴就餐，学生和家长更容易相信饭菜质量，减少不必要的猜疑。其次，有利于饭菜质量的改进，校领导在食堂就餐，方便对食堂打分评定，对不合格的供餐单位可以按照“退出机制”变更，同时也便于加强和学生的沟通交流，有针对性地推进教学和管理。

保障校园食品安全，校领导“陪餐制”迈出了可喜一步，但根本上还是要建立严格的监管机制，尤其是学校食堂的经营管理。在“陪餐制”之外，还可考虑引入外部监督。例如，一些地方探索实行学生家长监管“校厨”制度，这既是对家长的信任，也实现了学校管理与社会监督的有效对接。同时，校园食品安全整治不能停留在制度和法规层面，必须加强落实，才能切实保障学生的用餐安全。

填补技工人才缺口需端正择业观

钱夙伟

据报道，近期全国各地举办多场招聘会，提供大量就业岗位。求职者大都盯着营销、金融、互联网这些公司和岗位，对一些制造类企业和技术操作类岗位热情不高。一家汽车变速箱生产维修企业招聘一线工程师和维修技师，学历大专即可，基本月薪可达1万元，应聘者却寥寥无几。

当前，我国高技能人才用工出现了结构性矛盾。有数据显示，预计到2020年，高端技术人才缺口将达到2200万。一边是市场需求强劲，一边是招工难，升级生产线容易，技术工人难寻，是企业普遍面临的难题。

要弥补高技能人才短板，除了企业完善激励机制，提高技术工人待遇，根本途径是扩展技术工人培训渠道，加快职业教育发展步伐。

然而，时下年轻人普遍以读普通高校、当“白领”为尚，读高职、高专、技校仍被认为是“实力不济”的无奈选择。开展职业教育的学校也“挺不直腰杆”。此外，有的求职者即便学的是工程技术类专业，求职目标却是管理和文员类岗位，凸显择业观错位。

新时代需要一支拥有现代科学知识、精湛技艺技能和较强创新能力的高素质技能人才队伍。为大国培养更多“工匠”是当务之急。这首先要破除对职业教育及技术工人有形无形的偏见或歧视，进一步激励更多年轻人学习技能、从事技术工作。这不仅是“月薪万元难招人”的破解之道，对于推动产业升级，同样具有重要意义。

徐 骏作 （新华社发）

“保健品控”

给孩子服用过多维生素导致孩子中毒、老年人乱服保健品、自行配制草药治病被送医抢救……近日，媒体调查发现，由于各种原因，老年人、儿童成为乱服保健品伤身的高危人群，很多人成为名副其实的“保健品控”。解决这一问题，需要多管齐下。监管部门在加强市场乱象整治的同时，还需联合医疗机构、权威专家、媒体等加大科普力度，提升消费者特别是老年人群体的科学素养，引导他们科学、合理地服用保健品，避免被不法商家形形色色的虚假宣传所蒙蔽。 （时 锋）

抓好降低融资成本的三个环节

郭子源

打通企业融资“最后一公里”系列评论②

商业银行的贷款利率需要覆盖“资金成本”加“信贷风险成本”，一方面应降低银行的负债端成本，即资金成本；另一方面通过破解银企信息不对称、信用不充分等“堵点”，降低银行对企业作出的风险成本评估

中办、国办日前对外发布《关于加强金融服务民营企业的若干意见》，为解决部分小微、民营企业存在的融资难、融资贵问题提供了政策依据。

在打通企业融资的“最后一公里”过程中，如何有效降低企业融资成本问题？笔者认为，就目前在社会融资中居主体地位的银行业来看，出于可持续性考虑，商业银行的贷款利率需要覆盖“资金成本”加“信贷风险成本”，一方面应降低银行的负债端成本，即资金成本；另一方面通过破解银企信息不对称、信用不充分等“堵点”，降低银行对企业作出的风险成本评估。此外，“融资周转”成本高也是当前小微、民营企业融资贵的原因之一，今后应着力创新还款方式，清理不必要的“通道”和“过桥”环节，缩短融资链条。

先看银行的负债端。为了降低这部分资金成本，支持银行业金融机构扩大对小微、民营企业的信贷投放，中国人民银行2018年通过四次降准、增量开展中期借贷便利（MLF）等工具，提供了充裕的中长期流动性。同时，央行还创设了定向中期借贷便利（TMLF），并于今年1月23日开展了今年一季度TMLF操作。

再看信贷风险成本。由于“信息不对称”“信用不充分”的鸿沟长期横亘在银行与企业之间，加上部分小微企业无抵押、贸易背景真实性待查，银行往往会降低这些企业的信用评级。在此基础上，如果对该企业放贷，银行通常会采取两种措施：一是提高贷款利率以覆盖风险成本；二是要求企业增加担保、反担保以覆盖信贷风险，但企业需额外支付担保、反担保费用，增加了融资综合成本。

为解决矛盾，笔者认为，应强化融资服务基础设施建设，着力破解小微、民营企业的信息不对称、信用不充分问题。

具体来看，应抓好信息服务平台建设，依法开放相关信息资源，在确保信息安全前提下，推动金融、税务、市场监管、社保、海关、司法等大数据共享，并优化金融机构与企业的信息对接机制，让信息“多跑路”，让企业“少跑腿”。

同时，应健全地方增信体系。其中，政府出资的融资担保机构需坚持准公共定位，不以营利为目的，逐步减少反担保等要求，对符合条件的可取消反担保。

最后看“融资周转”成本高的问题。按照此前的流动资金贷款发放审批流程，企业需要在贷款到期日还本付息后，再向银行申请新的贷款，从上笔贷款还清到下笔贷款到账，期间存在时间差，有时无法按时还款。这时，企业常会借社会渠道寻找“过桥”资金，先还款再申请新贷款，但这笔“过桥”资金成本却很高。对此，建议商业银行在风险清晰、商业可持续的前提下，探索开展小微、民营企业“续贷”业务，提高贷款需求的响应速度和审批时效，对于贷款到期有续贷需求的企业，商业银行可提前主动对接。

目前，已有部分地区的银行业先行先试。在此情形下，“续贷”业务有望在今年形成规模并陆续惠及更多小微、民营企业，进而破解长期存在的“倒贷”问题，清理不必要的“通道”“过桥”环节，缩短融资链条，降低融资成本。

@微议室

期待更多“互联网+慈善超市”

据报道，南京市江宁区近日推出“互联网+慈善超市”。捐赠者只需关注相关微信公众号，点击菜单栏上的“在线捐赠”，即可根据提示捐出物品，合作快递公司会上门收件。江宁“互联网+慈善超市”运营首月精准捐助达3888起，是南京市同等规模的传统慈善超市同期捐助业务量的百倍。

【短评】互联网不仅给传统慈善超市带来了新的经营思路，也提升了慈善效率，做到了便捷性与精准性相统一。一方面，平台上的救助对象都是经民政部门确认的特殊困难群体；另一方面，平台精准对接捐助人和被捐助人，全程透明、可追溯，让捐赠实现“面对面”。在智能手机高度普及的当下，这种方式为更多人参与慈善事业搭建了平台。当然，“互联网+慈善超市”是一个系统工程，除了在技术层面搭建好网络平台之外，还需完善的管理机制做保障，这一新生事物才有健康发展的动力。

“甲骨文表情包”创新文化传承

最近，甲骨文手机表情包受到网友的追捧，意蕴深远的传统文化符号与网络流行语产生了一系列“化学反应”。设计者将几何化的甲骨文字转化成更加直观形象的动物，配以时尚的网络用语，让每个甲骨文字的图案意义跃然眼前。

【短评】 时下，不少人在使用手机时习惯使用“表情包”，以往的“表情包”基本上是搞笑题材，“甲骨文表情包”的出现，在帮助人们愉悦身心的同时，还起到了文化传播作用。这一创意受到广大网友的追捧，也启发文化从业者，未来需要更多这种载体创新、形式创新的文化传承。比如，可以设计“戏曲表情包”“方言表情包”等，用百姓喜闻乐见的方式，拓展传统文化的传承方式。只有摒弃古板教条的“死记硬背”，代之寓教于乐的“春风化雨”，才能让传统文化真正走入寻常百姓家。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝 伟