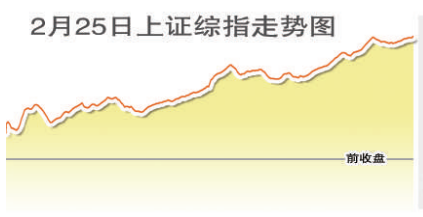
经济日报社出版　WWW.CE.CN
国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68

经济日报
ECONOMIC DAILY

2019年2月 星期二 26日
农历己亥年正月廿二
第13007期（总13580期）　今日16版

2月25日上证综指走势图



上证综指	深证成指
收盘	收盘
2961.28	9134.58
成交量	成交量
528.66亿股	643.92亿股

2月25日波动最大行业走势图

收盘	涨跌幅	成交量
2055.16	9.59%	93.78亿股

2018年末我国商业银行不良贷款率降至1.83%

中国银保监会2月25日发布的数据显示，2018年四季度末，我国商业银行不良贷款余额**2.03万亿元**，较上季末减少**68亿元**；商业银行不良贷款率**1.83%**，较上季末下降**0.04个百分点**。

为推进改革发展稳定工作营造良好法治环境
完善法治建设规划提高立法工作质量效率
习近平主持召开中央全面依法治国委员会第二次会议强调
李克强栗战书王沪宁出席

新华社北京2月25日电　中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面依法治国委员会主任习近平2月25日下午主持召开中央全面依法治国委员会第二次会议并发表重要讲话。他强调，改革开放40年的经验告诉我们，做好改革发展稳定各项工作离不开法治，改革开放越深入越要强调法治。要完善法治建设规划，提高立法工作质量和效率，保障和服务改革发展，营造和谐稳定社会环境，加强涉外法治建设，为推进改革发展稳定工作营造良好法治环境。

中共中央政治局常委、中央全面依法治国委员会副主任李克强、栗战书、王沪宁出席会议。

会议审议通过了《中央全面依法治国委员会2018年工作总结报告》、《中央全面依法治国委员会2019年工作要点》、《2019年中央党内法规制定计划》、《全国人大常委会2019年立法工作计划》、《国务院2019年立法工作计划》、《关于开展法治政府建设示范创建活动的意见》、《关于全面推进海南法治建设、支持海南全面深化改革开放的意见》、《重大行政决策程序暂行条例(草案)》等文件稿。

会议指出，中央全面依法治国委员会成立以来，坚持党对全面依法治国的集中统一领导，积极推进全面依法治国重点工作。各地区各部门和委员会各协调小组、成员单位履行责任，积极作为，推动委员会决策部署落地落实。委员会确定的年度工作任务基本完成，宪法学习宣传教育落点实、效果好，一批涉及高质量发展、保障和改善民生的重要法律法规陆续出台，法治政府建设扎实推进，司法体制改革蹄疾步稳，法治社会建设全面深化，全面依法治国迈出新的步伐。

会议强调，法治建设规划，事关全面依法治国工作全局。党的十八届四中全会专题研究了全面推进依法治国重大问题。党的十九大描绘了2035年基本建成法治国家、法治政府、法治社会的宏伟蓝图。要贯彻中国特色社会主义法治理论，贯彻新发展理念，同我国发展的战略目标相适应，同全面建成小康社会、全面深化改革、全面从严治党相协同，扎扎实实把全面依法治国推向前进，确保制度设计行得通、真管用，发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

会议指出，发展要高质量，立法也要高质量。要积极推进重点领域立法，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，提高立法质量和效率，不断完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，推动形成比较完善的党内法规制度体系。

会议强调，要以立法高质量发展保障和促进经济持续健康发展。要适应新时代构建开放型经济新体制的需要，制定统一的外资基础性法律。对改革开放先行先试地区相关立法授权工作要及早作出安排。知识产权保护、生物安全、土地制度改革、生态文明建设等方面的立法项目要统筹考虑，立改废释并举。

会议指出，推进全面依法治国，要坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，法治政府建设是重点任务，对法治国家、法治社会建设具有示范带动作用。要加强法治政府建设，加强对示范创建活动的指导，杜绝形式主义，务求实效。

会议指出，规范重大行政决策程序，是依法治国的迫切需要。要把党的领导贯穿于重大行政决策全过程和各方面，履行决策法定程序，增强公众参与实效，提高专家论证质量，坚持合法性审查，防控决策风险。要坚持以人民为中心，坚持从实际出发，坚持尽力而为、量力而行，以规范的程序、科学的决策维护重大公共利益、维护人民合法权益，促进社会公平正义，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

会议强调，法治是最好的营商环境。要把平等保护贯彻到立法、执法、司法、守法等各个环节，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益。要用法治来规范政府和市场的边界，尊重市场经济规律，通过市场化手段，在法治框架内调整各类市场主体的利益关系。要把工作重点放在完善制度环境上，健全法规制度、标准体系，加强社会信用体系建设，加强普法工作。对食品、药品等领域的重大安全问题，要拿出治本措施，对违法者用重典，用法治维护好人民群众生命安全和身体健康。要加快推进我国法域外适用的法律体系建设，加强涉外法治专业人才培养，积极发展涉外法律服务，强化企业合规意识，保障和服务高水平对外开放。

会议强调，各地区各部门要结合实际，压实工作责任，贯彻落实党中央关于全面依法治国的决策部署。中央依法治国委协调小组要发挥好作用，推动本领域法治建设任务落地落实。中央依法治国办要认真履行职责，加强工作任务的协调、督促、检查、推动。督促检查要掌握正确方式方法，突出工作实效。

会议还讨论了其他事项。

中央全面依法治国委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

习主席为我们颁发勋章

强军思想引领新征程

2018年9月26日上午，山东省枣庄军分区礼堂座无虚席，官兵在此聆听“八一勋章”获得者、空军试飞英雄李中华的精彩报告。

阵阵如雷掌声，彰显了官兵对英模的崇高敬意。

邀请李中华前来授课的是战斗英雄、枣庄军分区政委韦昌进。两位英雄再次相逢，不禁回忆起2017年那个光荣神圣的时刻——

2017年7月28日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平亲自为他俩和麦贤得、马伟明、王忠心、景海鹏、程开甲、王刚、冷鹏飞、印春荣等首批“八一勋章”获得者佩挂勋章、颁发证书，同他们亲切握手、合影留念。

英雄模范是国家最闪亮的精神坐标，功勋荣誉是军人崇尚的价值追求。习主席在古田全军政治工作会议上指出，激发军人战斗精神，既要强调牺牲奉献，又要注重发挥政策制度的调节作用，增强军事职业吸引力和军人使命感、荣誉感。

这些年，从颁发《军队奖励和表彰管理规定》，到制定《军队功勋荣誉表彰条例》；从印发《构建完善军人荣誉制度体系总体方案》，到《中华人民共和国兵役法》《中华人民共和国现役军官法》等法律修改列入十三届全国人大常委会立法规划……军人荣誉体系构建，正一步步走向完善。

“让军人成为全社会尊崇的职业”

“号手就位！”2018年国庆期间，在火箭军某导弹旅阵地，记者又一次见到王忠心。“龙宫”深处，他正指挥号手对大国重器进行精心“体检”。

回想2017年授勋时的场景，一向从容平静的王忠心难掩内心波澜：“习主席亲自为我戴上勋章、理直绶带，他亲切的笑容让我感到无比温暖。”

入伍32年，王忠心始终扎根一个连队、坚守一个岗位，熟练操作3种型号导弹武器，精通19个导弹测控岗位，执行重大任务28次……先后被表彰为“全军爱军精武标兵”“全军优秀共产党员”，荣立二等功1次、三等功2次。

2013年3月11日，习主席出席十二届全国人大一次会议解放军代表团全体会议后，亲切接见了部分来自基层一线的军队人大代表。听取王忠心的汇报后，习主席语重心长地对他说：“部队建设需要更多像你这样的士官技术骨干。”　（下转第四版）

开辟高质量发展的光明前景
——以习近平同志为核心的党中央谋划推动京津冀协同发展五周年纪实

2019年新年伊始，习近平总书记用3天时间，深入河北雄安新区、天津、北京考察，并主持召开京津冀协同发展座谈会。

这次考察，正值京津冀协同发展战略实施五周年——

5年前，以习近平同志为核心的党中央站在国家发展全局的高度，作出了实施京津冀协同发展战略这一重大决策。

5年来，谋思路，打基础，寻突破，伴随一项项重要规划出台、一个个重大工程实施，这一国家战略正不断向纵深推进……

从一个个建设工地到一个个创业园区，京津冀大地上，处处活力迸发、生机勃勃。

站在发展全局的高度——

5年来，以习近平同志为核心的党中央始终以强烈的使命担当，谋划、推动京津冀协同发展，京津冀大地展现出更为光明的发展前景

2月25日，京雄城际铁路北京大兴国际机场站，工人在施工。截至目前，京雄城际铁路北京新机场站主体结构已全面完工，为后续无砟轨道施工和铺轨作业奠定了基础。北京新机场站为地下车站，与地铁线、城际铁路联络线共同下穿北京新机场航站楼，乘客可在此站实现3条轨道线的换乘，并可通过电梯直达新机场航站楼。　本报记者　高兴贵摄

“北京湾”铜雕、“北京古城变迁”展区、1:750的北京城市规划模型……

前门东大街一侧，北京市规划展览馆内，一个个展品向人们展示北京这座古都的过去、现在和未来，参观的人们不时驻足停留。

城市是各类要素资源和经济社会活动最集中的地方，全面建成小康社会、加快实现现代化，必须抓好城市这个“火车头”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视城市工作，重视首都发展、京津冀协同发展问题。

2013年5月，习近平总书记在天津调研时提出，要谱写新时期社会主义现代化的京津“双城记”。2013年8月，习近平总书记在北戴河主持研究河北发展问题时，又提出要推动京津冀协同发展。总书记多次强调，解决好北京发展问题，必须纳入京津冀和环渤海经济区的战略空间加以考量，以打通发展的大动脉，更有力地彰显北京优势，更广泛地激活北京要素资源，同时天津、河北要实现更好发展也需要连同北京发展一起来考虑。

“建设和管理好首都，是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容”“京津冀协同发展意义重大，对这个问题的认识要上升到国家战略层面”……2014年2月25日至26日，习近平总书记在北京市考察并主持召开座谈会时作出的一系列重要论断，更是发人深思。　（下转第二版）

□　本报记者　曾金华

迎接全国两会特稿

宏观调控助力经济稳中有进

经济聚焦

去年以来，面对错综复杂的国内外形势和诸多困难挑战，我国着力创新和完善宏观调控，经济运行保持总体平稳、稳中有进，全年经济社会发展主要目标任务较好完成。

积极财政政策与稳健货币政策协同

经济面临下行压力，宏观政策如何应对？我国着力创新和完善宏观调控，强化逆周期调节，保持宏观政策连续性稳定性，加强财政、货币、产业、区域等政策协调配合。

逆周期调节，就是通过采取一系列宏观政策，及时熨平经济运行可能出现的波动，确保经济运行处于合理区间。面临经济下行压力，我国实施积极的财政政策和稳健的货币政策，并取得显著成效。

在积极的财政政策方面，通过持续实施减税降费政策，有效减轻企业负担，激发市场活力。2018年，下调制造业、交通运输等行业增值税税率，退还部分企业期末留抵税额，扩大享受税收优惠政策的小微企业范围，出台新的支持研发创新的税收政策，推进个人所得税改革，预计全年为市场主体减负约1.3万亿元。

同时，财政支出保持较高强度和较快进度。2018年，积极盘活资金存量，加大资金统筹使用力度，及时下达预算和拨付资金，加快地方政府债券发行和使用。全国一般公共预算支出规模突破22万亿元。财政支出保持较高强度和较快进度，为实施国家重大发展战略、推进重点领域改革、促进实体经济发展等提供了强有力的支持。

在稳健的货币政策方面，较好把握了支持实体经济和兼顾内外部均衡之间的平衡，前瞻性地采取了一系列逆周期调节措施，激励引导金融机构加大对实体经济尤其是对小微企业和民营企业的支持力度，为供给侧结构性改革和高质量发展营造适宜的货币金融环境。

针对民营企业小微企业经营困难增多、融资问题加剧，及时出台债券、信贷融资支持政策，创新推出民营企业债券融资支持工具。

多措并举激发市场活力

在创新和完善宏观调控中，确立区间调控的思路和方式，加强定向调控、相机调控、精准调控，明确强调只要经济运行在合理区间，就业增加、收入增长、环境改善，就集中精力促改革、调结构、添动力。

“国家减税降费红利不断加大，我们公司2018年累计享受企业所得税等税收优惠11.2万元，节省的资金将用于新产品研发，提高衣服品质与花式，进一步提高市场竞争力。”浙江湖州厚兴服饰有限公司负责人邱国祥高兴地说。　（下转第三版）

胸怀大局绘新图
——新疆维吾尔自治区落实习近平总书记全国两会重要讲话精神纪实

经济日报·中国经济网记者　乔文汇

牢记总书记的嘱托

2017年3月10日，习近平总书记参加十二届全国人大五次会议新疆代表团审议时强调指出，新疆是我国西北重要安全屏障，战略地位特殊、面临的问题特殊，做好新疆工作意义重大。

使命如山砺壮志，胸怀大局绘新图。两年来，新疆维吾尔自治区干部群众牢记总书记殷殷嘱托，紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标，努力建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业的中国特色社会主义新疆。

民族团结：小小石榴籽映射大主题

“共产党员时刻听从党召唤，专拣重担挑在肩……”2月14日，记者走进阿克苏市朝阳社区，京剧《智取威虎山》选段传入耳畔，字正腔圆、句句铿锵。

演唱者是社区居民艾尔肯·喀迪尔，非常喜爱京剧，这段唱腔是他的“亲戚”王瑛教授的。两人都喜欢音乐，艾尔肯·喀迪尔还爱弹冬不拉，王瑛则擅长二胡。“冬不拉与二胡的合奏最动听，这也是民族团结的合奏曲。”老哥俩都这样认为。　（下转第四版）